

## **ACTA DE PROCEDIMIENTO ABIERTO**

En Zaragoza siendo las 09:00 horas, del día dieciséis de mayo de dos mil dieciséis, se reúnen en las oficinas de la sociedad municipal Ecociudad Zaragoza S.A.U., sitas en Vía Hispanidad 20., D<sup>a</sup>. Teresa Ana Artigas Sanz, como Presidenta de la Mesa; y los vocales: D. Luis Zubero, actuando por delegación de D. Ignacio Notivoli Mur, Interventor General; D. Luis Jiménez Abad, Secretario del Consejo; D. Miguel Portero Urdaneta, Gerente de la sociedad; D. Luis Vela, técnico jurídico de la sociedad, ejerce las funciones de Secretario de la Mesa. Excusa su asistencia D<sup>a</sup> María Navarro Viscasillas, Consejera.

Las citadas personas se reúnen con objeto de constituir MESA DE CONTRATACIÓN para dar cuenta del informe técnico y proceder a la apertura de la oferta económica presentada por los licitadores para el contrato de servicios "Asistencia integral a la Sociedad Municipal Ecociudad Zaragoza S.A.U. en materia de prevención de riesgos laborales" a adjudicar por procedimiento abierto con tipo licitatorio de 36.523,08 € IVA no incluido, cuya convocatoria fue realizada por anuncio enviado al DOUE con fecha 18 de abril de 2016.

Tras la revisión de la documentación aportada en el Sobre C REQUISITOS TÉCNICOS de las tres ofertas presentadas y admitidas -Ingeniería, Prevención y Medioambiente SL, Sociedad de Prevención Autorizada SAU y MGO by Westfield SL-, se ha procedido a la valoración de la documentación técnica presentada por los licitadores y sometida a juicio de valor de conformidad con los criterios recogidos en la cláusula 12 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares

El informe técnico ha analizado el grado de conocimiento demostrado por los licitadores y la descripción del alcance de los trabajos presentado por los licitadores cohonestando ambos con la coherencia de la organización, la metodología de trabajo y el conjunto de medios aportados. Asimismo, se ha analizado la idoneidad de los equipos presentados por las empresas licitadoras, valorándose la adecuación y la adscripción al contrato de un adecuado equipo de trabajo multidisciplinar con el suficiente grado de dedicación que permita el cumplimiento de las tareas objeto del contrato. Por último, se ha analizado la idoneidad de los medios y materiales técnicos propuestos al conjunto de tareas a desarrollar según el objeto del contrato, valorándose de forma específica aquéllas ofertas que han presentado medios por encima de los requisitos mínimos recogidos en los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares.

Se da cuenta que la oferta de INIZIA presenta de forma clara y exhaustiva el conjunto de trabajos a desarrollar en el marco del contrato. Presenta, como mejora a los pliegos, un compromiso específico de seguimiento de las modificaciones al Plan de Seguridad y Salud. El informe técnico

destaca los diagramas de flujos aportados en lo que respecta a la tramitación de la documentación del PSS y comunicación de incidencias

El licitador declara expresamente, respecto a las figuras del Coordinador de seguridad y salud y del Coordinador de Actividades empresariales, que su dedicación mínima es la que marcan los Pliegos -10 y 7,5 horas- pero se establece como mejora la posibilidad de ampliar su dedicación por causas justificadas *“hasta cuadrar las necesidades del cliente”*.

El licitador plantea reuniones CAE trimestrales y visitas a cada una de las actividades –mínimo una mensual-. Plantea la implantación del procedimiento de coordinación de actividades empresariales mediante plataforma digital. El planteamiento de las actividades como servicio de prevención ajeno cumple con los requisitos recogidos en el Pliego de Condiciones. El planteamiento de los trabajos sobre los planes de autoprotección presenta incoherencias respecto al objeto del contrato.

El licitador estudiará el procedimiento de Coordinación de Actividades Empresariales implantado en los centros de trabajo, así como su clasificación de contratistas, y se procederá a completarlo o detallarlo. Dentro de los trabajos a desarrollar, incorpora un equipo supervisor para tratar de forma específica el grado de cumplimiento normativo con respecto a materia de PRL, de los centros de trabajo de la EDAR Almozara y Planta de Tratamiento de Fangos.

Presenta, por último, una serie de mejoras de menor relevancia.

En relación con los medios humanos, el equipo ofertado por INIZIA y adscrito al contrato se compone del responsable del contrato y 4 Ingenieros (2 de ellos químicos) titulados, radicados en Zaragoza, con formación complementaria en 3 Especialidades de Técnico superior en prevención de Riesgos y curso de Coordinador de Seguridad en obras de construcción. El informe ha valorado de forma negativa que la oferta señale todos estos recursos sin identificar la adscripción de puestos por lo que la Mesa declara que, caso de resultar la mejor oferta tras la apertura del sobre económico, el licitador deberá de concretar, a la hora de aportar la documentación del art. 151 del TRLCSP, la asignación de perfiles.

El licitador hace referencia a la disposición de los medios requeridos en los Pliegos en lo que respecta a vehículos, teléfonos móviles, ordenadores, equipos de medición, cámaras fotográficas, software y sistemas de transmisión. Se valora positivamente la inclusión de EPIS, botiquines y extintores de incendios, así como el desglose detallado de los equipos de medición adscritos al contrato y recogidos en la página 49 de su oferta.

En relación con la oferta de SPA, el licitador aporta un calendario de actuación incluyendo los trabajos a desarrollar recogidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas identificando los meses



en los que se desarrollará cada trabajo y uno específico para los trabajos en la EDAR de Almozara.

En tal sentido, respecto a la coordinación de las actividades empresariales, SPA dispone de una herramienta informática que permite gestionar la coordinación de actividades empresariales de las empresas concurrentes en un mismo centro de trabajo. Respecto a la coordinación de seguridad y salud, SPA dispone de sistema de gestión integrado mediante el cual están definidos todos los procesos. En la oferta presentan detallado el procedimiento "Coordinación De Seguridad y Salud En Fase De Ejecución" que incluye los documentos tipo: *"Informe de inspección"*; *"Designación de coordinador de seguridad y salud"*; *"Aprobación de plan de seguridad y salud"* y *"Asistencia a reunión"*. Para la realización de la misión de Coordinación de Seguridad y Salud el licitador se compromete a la realización de un mínimo de 4 visitas mensuales por obra. Posteriormente a la visita, el licitador se compromete a, en un plazo siempre inferior a los siete días laborables, emitir el oportuno informe.

El programa de vigilancia de la salud se considera adecuado, al presentar un contenido completo de las revisiones médicas a realizar.

En relación con los medios humanos, el equipo propuesto por SPA se compone de dos Ingenieros Técnicos Industriales y Técnicos Superiores en Prevención de riesgos laborales, un Arquitecto Superior como responsable del contrato y un Técnico Superior en riesgos laborales responsable del CAU diplomado en relaciones laborales y master en prevención de riesgos. Adscribe también a dedicación parcial un administrativo y una oficina técnica formada por tres recursos.

Respecto a los medios materiales, SPA declara de forma expresa los medios materiales mínimos recogidos en el Pliego de Cláusulas Administrativas y adscribe como extra una Tableta digital tipo Ipad Mini para cada uno de los perfiles del equipo técnico designado.

La oferta de MGO es, con creces, la menos desarrollada de las tres. Señala sin apenas concreción los trabajos a realizar con meras remisiones a la normativa que resulta de aplicación. De modo semejante expone los trabajos a realizar por el Coordinador de Seguridad y Salud, tanto al inicio de la obra como respecto a la aprobación del plan de seguridad y salud con un contenido excesivamente genérico en cuanto a la metodología a desarrollar, en tanto que se remite a lo expuesto en la normativa del RD 1627/97 y normativa complementaria.

Respecto a la metodología de realización del programa de trabajos del equipo de coordinación el licitador declara sin mayor concreción, que el equipo de coordinación de seguridad de MGO, así como el jefe de grupo propuesto, dispensarán la dedicación precisa en cada momento o fase de los trabajos, realizando las visitas de obra que se estimen necesarias etc.

El licitador expone que para el desarrollo de las funciones atribuidas al Coordinador de Actividades Empresariales que se llevarán a cabo durante el contrato, dispone de documentos que, integrados en una metodología de actuación, serán aplicados durante la ejecución de los trabajos. Dichos documentos comparten criterios comunes que marcan las directrices a seguir en su elaboración, buscando conseguir un nivel óptimo de calidad, tanto en sus contenidos como en la forma de llevarlos a la práctica. El control del mismo se llevará a cabo mediante una aplicación informática para la elaboración de listas de chequeo y generación de informes de obra que no está explicada con el suficiente grado de detalle.

Las actividades del servicio de prevención ajeno en las especialidades técnicas son expuestas con un mayor grado de detalle. En tal sentido, respecto a la obligación de seguimiento y valoración de la implantación de las actividades preventivas derivadas de la evaluación, recogida en el apartado 4 del Pliego de Prescripciones Técnicas, el licitador profundiza un poco más al proponer una serie de actuaciones sobre los contaminantes químicos, biológicos y físicos que con mayor incidencia se pueden producir en relación con el desarrollo de la gestión diaria por parte de EZ.

Plantea una serie de mejoras tales como la formación básica a los trabajadores de EZ y la puesta a disposición de un equipo de asesoramiento jurídico.

Presenta una aplicación informática (e-voluciona) para descargar a través de internet la documentación preventiva asociada al proyecto.

El equipo humano propuesto por MGO se compone de un Licenciado en bioquímica, con máster superior en PRL en la especialidad de higiene industrial, un Ingeniero Industrial y Técnico Superior en Prevención de Riesgos Laborales y un Licenciado en Ciencias Económicas y Empresariales y Técnico Superior en Prevención de Riesgos Laborales. No determina el porcentaje de dedicación en horas. El licitador declara que dispone de un equipo multidisciplinar experto compuesto por más de 1.500 profesionales sin concretar de forma objetiva el grado de implicación de dicho equipo en el proyecto.

El licitador no hace siquiera referencia a los medios materiales mínimos recogidos en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares. El conjunto de medios señalados en su oferta no pasan de ser una mera disponibilidad de oficina.

Tras analizar las dos ofertas presentadas y comparar entre sí las prestaciones de las mismas, el informe técnico señala que, respecto a la metodología, todas las ofertas presentan en mayor o menor medida falta de concreción a la hora de detallar las especificidades que la actividad diaria de EZ implica, fundamentalmente en la gestión de las estaciones depuradoras. Tan sólo la oferta de INIZIA y SPA analizan con algún grado de detalle las especificidades de la estación depuradora de la Almozara. Los protocolos respecto a la coordinación en materia de seguridad y salud no



dejan de ser meras referencias a la legislación o a lo establecido en el Pliego de Prescripciones Técnicas, si bien las ofertas de INIZIA y SPA establecen ciertos mecanismos de aseguramiento de la calidad a través de diversos procedimientos y/o aplicaciones. Con respecto a los medios humanos, la oferta de INIZIA presenta perfiles más acordes al objeto del contrato, pero ha de penalizarse la falta de concreción respecto a los puestos. La oferta de SPA concreta mejor los perfiles. Por lo que respecta a los medios materiales, tanto INIZIA como SPA presentan una relación adecuada de los medios puestos a disposición del contrato.

En virtud de todo lo anterior, respecto a los criterios de adjudicación sometidos a juicio de valor recogidos en la cláusula 12 de los Pliegos de Cláusulas, las siguientes puntuaciones:

	PUNTUACIÓN MÁXIMA PLIEGO	INIZIA	SPA	MGO
PROPUESTA DE ACTUACIÓN Y METODOLOGÍA	25	22	20	14
MEDIOS HUMANOS.	25	14	15	8
MEDIOS MATERIALES.	10	7	6	2
TOTAL	60	43	41	24

Tras el debate y análisis del informe técnico presentado, la Presidenta somete a votación el citado informe aprobándose por unanimidad.

A continuación y en acto público se procede a la lectura de las puntuaciones obtenidas por los licitadores respecto al contenido del sobre documentación (criterios sometidos a juicio de valor), e indicándoles que pueden consultar el contenido del informe técnico en las oficinas de la sociedad.

Acto seguido se procede también en acto público a la apertura de las proposiciones económicas de los dos licitadores cuyo tenor literal es el siguiente:

PLICA	LICITADOR	OFERTA	BAJA
1	INGENIERÍA, PREVENCIÓN Y MEDIOAMBIENTE SL	17.549 €	51,95%
2	SOCIEDAD DE PREVENCIÓN AUTORIZADA SAU	29.890 €	18,16%
3	MGO BY WESTFIELD SL	27.392.31 €	25,01%

A tenor del resultado, y en virtud de lo dispuesto en la cláusula 12.1.5 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares tipo, resulta de aplicación para el análisis de los valores anormales o desproporcionados lo dispuesto en el artículo 85.3 del RGLCAP, conforme al cual, en principio, tendrían este carácter *"Cuando concurren tres licitadores, las que sean inferiores en más de 10 unidades porcentuales a la media aritmética de las ofertas presentadas. No obstante, se excluirá para el cómputo de dicha media la oferta de cuantía más elevada cuando sea superior en más de 10 unidades porcentuales a dicha media. En cualquier caso, se considerará desproporcionada la baja superior a 25 unidades porcentuales"*. Analizadas las ofertas bajo los parámetros del referido artículo cabe concluir que:

- La oferta de la entidad "Licitador 1: INIZIA", que asciende a 17.549 € y supone una baja del 51.95% sobre el PBL, presenta posibles valores anormales o desproporcionados, baja superior al 25%, procede iniciar el procedimiento contradictorio previsto en el artículo 152 del TRLCSP.
- La oferta de la entidad "Licitador 2: SPA", que asciende a 29.890 € y supone una baja del 18.16% sobre el PBL, presenta valores normales.
- La oferta de la entidad "Licitador 3: MGO", que asciende a 27.392.31 € y supone una baja del 25% sobre el PBL, presenta valores normales.

A la vista de cuanto antecede, la Mesa acuerda requerir al licitador INGENIERÍA, PREVENCIÓN Y MEDIOAMBIENTE SL para que, antes de las 12 horas del día 23 de mayo justifique por escrito la valoración de su oferta y precise las condiciones de la misma, en particular en lo que se refiere a:

1. Justificación económica del respeto de las disposiciones relativas a la protección del empleo y las condiciones de trabajo vigentes" (incluyendo el desglose de los costes salariales del equipo propuesto en las páginas 5, 55 y concordantes de su oferta técnica para poder valorar su oferta).
2. "Ahorros que permitan el procedimiento de ejecución del contrato" (dado que no se especifican de forma taxativa en su oferta).
3. "Soluciones técnicas adoptadas y las condiciones excepcionalmente favorables de que disponga para ejecutar la prestación" (ídem).
4. "Posible obtención de una ayuda de Estado".



La Mesa deja constancia de la obligatoriedad del cumplimiento del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares y advierte de forma expresa los siguientes preceptos:

- *En caso de resultar adjudicatario el licitador ejecutará el contrato con los mismos medios que ha aportado para acreditar su solvencia. Solo podrán ser sustituidos por causas imprevisibles, por otros medios que acrediten solvencia equivalente y con la correspondiente autorización de EZ, que podrá rechazar la citada sustitución sin necesidad de justificación alguna (Cláusula 10.2 PCAP).*
- *Se considera una obligación contractual esencial que la empresa adjudicataria del contrato disponga de los recursos humanos necesarios para cumplir adecuadamente con las condiciones establecidas en el Pliego de Prescripciones Técnicas, por tanto, y como mínimo, se deberán adscribir al contrato los siguientes medios humanos:*
  - *1. Un técnico con formación de nivel superior en Prevención de Riesgos Laborales, en las especialidades de Seguridad en el Trabajo, Higiene Industrial y Ergonomía y en posesión de la titulación de Ingeniero, Ingeniero Técnico, Arquitecto o Arquitecto Técnico. El puesto de trabajo estará en las oficinas de la sociedad municipal Ecociudad Zaragoza S.A.U. ubicadas en Vía Hispanidad 20 o donde la sociedad municipal Ecociudad Zaragoza S.A.U. determine. La dedicación del técnico deberá ser al menos de 7,5 horas semanales, en función de las necesidades que determine EZ.*
  - *2. Un coordinador de seguridad y salud en obras que deberá poseer formación de nivel superior en Prevención de Riesgos Laborales, en las especialidades de Seguridad en el Trabajo, Higiene Industrial y Ergonomía, en posesión de la titulación de Ingeniero, Ingeniero Técnico, Arquitecto o Arquitecto Técnico y el curso de coordinación de seguridad y salud (200 horas). El puesto de trabajo estará en las oficinas de la sociedad municipal Ecociudad Zaragoza S.A.U. ubicadas en Vía Hispanidad 20 o donde la sociedad municipal EZ determine. La dedicación será variable según el volumen de obra y como mínimo será de 10 horas semanales.*
  - *3. Un coordinador del contrato como mínimo 5 años de experiencia en servicios similares. Será la persona de contacto directo con la sociedad municipal Ecociudad Zaragoza S.A.U. Dicho perfil dispondrá de autoridad para la negociación y toma de decisiones. Deberá asistir a las reuniones de control periódicas y a las reuniones en las que se requiera su presencia. (Cláusula 10.3 PCAP).*

A continuación siendo las 09 horas y 30 minutos se da por terminado el acto del que se extiende la presente Acta que firman conmigo el Secretario de la Mesa.- CERTIFICO

La Presidenta.



El Secretario.

