



3.- ANÁLISIS DE LA ECONOMÍA DE ZARAGOZA Y SU ÁREA DE INFLUENCIA.

Tres son los factores que pueden concentrar las causas explicativas de la situación de cambios acaecidos en el período de tiempo de elaboración y ejecución del Plan de 1986:

- a) Evolución del entorno económico.
- b) Efectos de la reconversión industrial.
- c) Evolución del entorno social.

Como ha venido señalándose ⁹ se está asistiendo a un proceso de descentralización industrial hacia la periferia que junto a la tendencia a la internacionalización de la economía ha producido la aparición de sectores emergentes y de un "terciario industrial" que canalizan las nuevas demandas en los usos y ubicaciones empresariales. El papel cada vez más predominante del entorno europeo como factor de competitividad y de mercado, junto al "roll" a desempeñar por los municipios en la Europa de las Ciudades, ayuda a configurar un mapa claramente dinámico que a su vez se asienta en una sociedad, cada vez más exigente de sus derechos y más reivindicativa de la creación de tejidos sociales que coadyuven a la obtención de una mayor calidad de vida, acceso al ocio, sistemas para una mayor movilidad y recuperación del medio ambiente.

En otro sentido, los efectos perniciosos de reconversiones de sectores y de la escasa cuota de mercado de aspectos productivos y comerciales, han conllevado una reducción del empleo en el mercado laboral, que a su vez han propiciado la aparición de bolsas de marginación que vienen a unirse a las producidas por efectos étnicos y migratorios.

Otro de los aspectos relevantes producido como consecuencia de algunos de los señalados anteriormente, y cuya incidencia ha sido mayor en la última década, es el relativo a la pérdida de consistencia de la unidad económica del término municipal frente a una funcionalidad productiva que ya desborda el ámbito del propio límite administrativo del municipio de Zaragoza.

⁹ AREA DE URBANISMO (1992) "El Plan de 1986, una visión retrospectiva".

3.1.- Zaragoza y su área de influencia.

Con el transcurso del tiempo, se ha ido acentuando la diversificación y separación entre usos residenciales e industriales, lo cual obliga en alguna medida a considerar un nuevo ámbito territorial más adaptado a la realidad económica a describir.

En este sentido la movilidad laboral ocasionada como reflejo de la adecuación de mercados de trabajos y flujos de residentes provoca un área de cohesión que se configura como generalmente aceptada para llevar a cabo los principales estudios económicos y territoriales sobre Zaragoza.¹⁰

Como resultado de la aplicación del indicador de cohesión la zona considerada estrictamente como área de influencia y por tanto, como ciudad real, comprende además de Zaragoza, los municipios de Alagón, Alfajarín, Burgo de Ebro, Cabañas de Ebro, Cadrete, Cuarte de Huerva, Fiqueruelas, La Joyosa, Pedrola, Puebla de Alfindén, San Mateo de Gállego, Sobradriel, Torres de Berrellén, Utebo, Villanueva de Gállego y Zuera.

Con una densidad media de 205 habitantes por km², ese ámbito constituye el espacio más dinámico de la Comunidad Autónoma de Aragón.

Han sido diferentes las delimitaciones territoriales que se han venido utilizado en los diversos estudios o propuestas sobre el entorno de Zaragoza. Podemos citar entre los más importantes, al Estudio-Análisis de las relaciones socioeconómicas territoriales de los municipios de la Ribera del Ebro (1989); los estudios de los cuatro ejes de desarrollo de la ciudad que con carácter de Avance de Directrices Parciales fueron llevados a cabo por distintos equipos profesionales (1993); la Diputación General de Aragón estableció como borrador del modelo territorial metropolitano un documento de criterios sobre la organización de dicho territorio¹¹

¹⁰ Alguna delimitación se fundamenta en el "área de cohesión" determinada en función de los movimientos recurrentes origen -destino por motivos de trabajo, según la metodología utilizada en el Reino Unido (Standard Metropolitan statistical Areas) en base a la aportación de J. Antonio Báguena a la Asociación para el Desarrollo Estratégico de Zaragoza y su Área de Influencia. Dicha área agrupa los municipios con alto grado de cohesión con un límite que en términos generales se corresponde con la isocrona de 30 minutos desde el núcleo central. El resto del área de influencia, con consecuencias de menor intensidad y más difusas, alcanzaría hasta 38 municipios. Esta delimitación ha sido utilizada ya entre otros estudios, como área de referencia en la investigación de los flujos de compras y de ventas en la elaboración de tablas Input-Output de Aragón 92 (1995), en la Directriz Parcial de Ordenación Territorial y Urbanística del Área Metropolitana de Zaragoza (1995); y en la Diagnóstico del Plan Estratégico de Zaragoza y su Área de Influencia (1996)

¹¹ Comunicación a las Cortes de Aragón BOC n° 161 de 27 de Enero de 1995.

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	11 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



contemplando globalmente el territorio zaragozano y 22 municipios más de su área de influencia (1995); la Ley de delimitación comarcal¹², establecía la Comarca de Zaragoza como la número 17 de Aragón, conteniendo 23 municipios (1996).

Entre los diversos documentos que han servido para el Avance del Plan General de Ordenación Urbana, el referido a “Criterios, Objetivos y Soluciones generales de Planeamiento” (1997), hacía mención al espacio funcional de Zaragoza-Capital, abarcando hasta 45 municipios situados principalmente a lo largo de las cinco carreteras de acceso a Zaragoza, con distancias máximas en torno a los 50 Kms con las siguientes características:

- Alrededor de la capital vive solamente un 10% de la población total distribuido en 3 municipios de más de 5.000, 7 de 2.000 a 4.000 habitantes, 13 de 1.000 a 2.000 habitantes, y el resto de menos de 1.000 habitantes.

- La población exterior a la capital se encuentra estabilizada, y no presenta en general crecimiento, solamente los núcleos muy próximos a Zaragoza, los núcleos industrializados y las cabeceras subcomarcales registran crecimientos. Se distribuye desigualmente entre los corredores de acceso, correspondiendo la mayor proporción un 48,3% al eje de la carretera de Logroño, seguido por la de Castellón (20,8%) y la de Huesca (14,5%).

- Existe gran cantidad de suelo utilizable en potencia. Los municipios suman casi 50.000 ha. en regadío, en situación próxima a cursos fluviales y ejes de comunicaciones, y más de 117.000 ha. en secoano.

- Es característica del espacio alrededor de Zaragoza la especialización industrial, que se refleja en el suelo calificado para este uso y en la dedicación de casi un 50% de la población activa residente al sector industrial, a diferencia del conjunto de la provincia y de la capital

- Igualmente característica es la situación del mercado de trabajo; los empleos industriales fuera de la capital están ocupados mayoritariamente por residentes en Zaragoza, y los empleos industriales de la capital ocupados por residentes fuera son minoría. Todo ello se traduce en las consiguientes demandas de movilidad.

¹² Ley 8/1996, de 2 de Diciembre de Delimitación Comarcal. BOA nº 145 de 11-2-96.

- Existe una fuerte interrelación de intercambio de materias primas y productos terminados dentro de este entorno, establecimientos que compran materias primas o entregan productos terminados dentro del área.

- Finalmente, hay que señalar como característica la casi total dependencia de la capital a efectos de comercio y servicios, sin perjuicio de que funcionen otros subsistemas interiores para algunas áreas de mercado.

Por último, constatar que como consecuencia de los criterios anteriores y teniendo en cuenta las principales interrelaciones entre los distintos municipios de este área agrupados alrededor de los ejes que configuran la confluencia de los tres ríos que recorren Zaragoza, EBRÓPOLIS¹³ consideró como Área de Influencia para el ámbito de diseño y aplicación del Plan Estratégico a los siguientes 24 municipios más la capital (1998):

- Alagón	- Grisén	- Pinseque
- Alfajarín	- La Puebla de Alfindén	- San Mateo de Gállego
- Cadrete	- La Joyosa	- Sobradriel
- Cuarte de Huerva	- La Muela	- Torres de Berrellén
- El Burgo	- María de Huerva	- Utebo
- Figeruelas	- Nuez de Ebro	- Villafranca de Ebro
- Fuentes de Ebro	- Osera de Ebro	- Villanueva de Gállego
- Pastriz	- Pedrola	- Zuera.

¹³ Criterio sustentado por la Asociación para el Desarrollo Estratégico de Zaragoza y su Área de Influencia para constituir el Comité Institucional del Entorno formado por 24 municipios además de Zaragoza y que sirvió para la aprobación del Plan Estratégico el 9-7-1998.

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	12 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



Según el Diagnóstico del Plan Estratégico de Zaragoza y su Área de Influencia¹⁴, los principales usos y ocupación de este territorio son los siguientes:

- superficies artificiales	3,1%
- tierras labor secano	36,1
- tierras labor regadío	18,6
- seminatural	27,3
- otros usos	14,9

Esta ocupación actual mantiene una dinámica constante de conflicto entre usos.

Desde el punto de vista de su evolución demográfica, el área de Zaragoza está próxima al crecimiento cero, 1,2% de tasa anual en los últimos 20 años en igual situación que las cinco mayores ciudades de España. Su estructura demográfica es sólo relativamente mejor que la media aragonesa, y notablemente más envejecida que el conjunto de España. Los componentes de su crecimiento demográfico en los últimos cinco años de cómputo oficial indican que su aumento poblacional se debe en un 37% al crecimiento vegetativo y en un 63% al saldo migratorio. Las previsiones demográficas a medio plazo señalan un débil incremento poblacional en la zona.

El sistema de asentamientos de población está mediatizado por el núcleo central de Zaragoza, que compite, por su alto grado de centralidad, en las funciones de residencia, mercado de trabajo y externalidades con el resto de su periferia. En los núcleos de población contiguos se han desarrollado unas funciones restringidas en cuanto a equipamientos y dotaciones, y en ellos se ha producido una especialización principalmente en localización industrial debido a sus ventajas comparativas, en precios y permisividad, con el municipio de Zaragoza.

La estructura productiva de Zaragoza y su entorno tiene las siguientes implicaciones territoriales:

Más del 90% de los centros de actividad industrial y de servicios y el 63% de la población activa agraria se localizan, mediante transporte, a menos de 15 minutos del centro de Zaragoza. El 58% de los puestos industriales se localizan en las dos coronas exteriores,

¹⁴ EBRÓPOLIS (1996) "Zaragoza hoy: síntesis del Diagnóstico Estratégico" y EBRÓPOLIS (1998): "Plan Estratégico de Zaragoza y su Área de Influencia. "Proyecto Zaragoza 2010 en sus dimensiones estratégicas, socioeconómicas y culturales".

Plan General de Ordenación Urbana de Zaragoza.

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	13 / 86
FIRMADO POR 1 FIRMANTE	FECHA FIRMA				
1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO	03 de junio de 2024				



mientras que la concentración del sector servicios se produce entre el ensanche y la envolvente del tercer cinturón de la capital, con un 75% de los puestos de trabajo en servicios.

Entre 1982 y 1993, según el Registro Industrial, la inversión total del sector industrial en el área de análisis fue de 100.426 Mpta de cada año y 56.720 puestos de trabajo, sin contar la implantación de la Opel en Figueruelas en 1982 que supuso 160.100 Mpta y 10.915 puestos de trabajo.

En el período considerado, el ritmo de inversión en ampliaciones y nuevas industrias en el área ha sido creciente, pero sometido a la influencia general del ciclo económico, con aumento de intensidad entre 1987 y 1990. La inversión total del resto de industrias en los 12 años siguientes sólo representa el 63% de la inversión de Opel en 1982

En la inversión industrial reciente las nuevas implantaciones han seguido una distribución espacial donde, además de Zaragoza, destacan los tramos entre Figueruelas y Puebla de Alfindén y entre Zuera y María de Huerva.

La intensidad en la dinámica inversora en el sector industrial ha tenido un comportamiento diferente según los períodos; entre 1982 y 1993 la mayor dinámica por VAB correspondió a fabricación de vehículos automóviles y repuestos, fabricación de productos metálicos, industrias textiles y de la confección, madera, corcho y muebles de madera. Por dinámica de inversión, los mas destacados fueron fabricación de productos metálicos, papel, cartón y transformados, maquinaria y material eléctrico y electrónico, transformadores del caucho y materiales plásticos, artes gráficas y edición, máquinas y equipo mecánico.

En general las posibilidades de generación de empleo de la estructura industrial del área señalan que el 65% de empleo creado en este período corresponde a las nuevas industrias implantadas, mientras que el restante 35% de creación de empleo corresponde a las ampliaciones. Esta orientación se cambia respecto a la inversión total en capital fijo, correspondiendo el 33% a la nueva inversión y el 66% a las ampliaciones de la industria, dato de gran significación respecto al autotrecimiento del propio tejido industrial.

Se constata la presencia en el área de importantes externalidades y efectos de arrastre de nuevas actividades a partir de uno de los más importantes núcleos industriales de la España interior. El análisis de la tablas Input-Output permite establecer las ramas productivas cuyas ligazones con las demás son relevantes, los sectores clave de la economía local en función de su capacidad de arrastre, las ramas de actividad más firme y competitiva, las de

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	14 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



3.2.- Visión económica global.

Zaragoza tiene una superficie municipal de 1.063 Km², que se extiende enormemente si se consideran los municipios del área de influencia; está a una altitud de 200 metros, a una distancia de 322 Km de la capital de España y tiene 16 entidades singulares. Además como divisiones administrativas, dispone de 10 Juntas Municipales de Distrito y 18 Juntas Vecinales de Barrio. El territorio y su ubicación son activos fundamentales que hay que ordenar, ya que una inadecuada vertebración del mismo, genera múltiples deseconomías de escala.

Un hecho frecuentemente mencionado desde siempre, es la privilegiada situación geográfica de Zaragoza. Dentro del cuadrante del desarrollo español, en el centro del Valle Medio del Ebro y en la línea de comunicación del Sureste con el resto de Europa. No dudamos que este hecho es cierto y que ha sido una de sus palancas de crecimiento, pero no es menos cierto que ese factor de situación no ha sido explotado suficientemente y que puede ir perdiendo peso estratégico (las vías de comunicación rápida modifican los centros neurálgicos) si no se tiene la voluntad de convertirlo realmente en una oportunidad.

Por ello, es preciso no referir esta potencialidad de forma general y ambigua sino concretada a qué tipo de actividades les es favorable nuestra renta de situación.

La situación estratégica de Zaragoza es especialmente favorable para el desarrollo y atracción de un tipo determinado de actividades, principalmente, las relacionadas con industria ligera y bienes de consumo (tanto finales como componentes, equipamientos, etc.), así como con la logística de empresas distribuidoras cuyos mercados requieran un posicionamiento central como el de Zaragoza. Como factor de atracción existe, además de los servicios y facilidades de la capital, un alto grado de diversificación de actividades, y por otro lado se cuenta con la presencia de algunas importantes empresas de prestigio internacional, cuya existencia debe servir como imagen de marca y tarjeta de visita de nuestra ciudad ante los inversores del exterior.

La economía de Zaragoza y su área de influencia presenta una estructura, caracterizada por el predominio de los servicios -que representan el 63,4% de la renta generada en el área de la ciudad- y con una importante presencia de la industria -28,7%-. Esta distribución de actividades es típica de una capital de provincia en áreas desarrolladas, aunque quizás con una proporción de los servicios algo elevada como consecuencia de que la

comunidad aragonesa es una de las más desequilibradas del país en términos de población y renta.

En efecto, la capital aragonesa absorbe la mitad de la población y el 64% de la renta regional, siendo este peso específico del 73,5% en el caso de los servicios. Este hecho no hace más que ratificar el papel que juega Zaragoza en el conjunto regional, como centro de todas las actividades, lo cual no debe ser juzgado de forma negativa sino todo lo contrario; otra cuestión es que el desarrollo de la capital no se ha aprovechado para irradiar actividad económica al resto del territorio. Se podría afirmar que Zaragoza ha crecido no a costa o contra Aragón sino a pesar de ella, y no podemos negar que, al menos, contamos con una ciudad que puede ofertar un alto nivel de equipamientos industriales y de servicios, lo cual es un factor estratégico positivo para el conjunto regional.

De hecho, en un enfoque comparativo a nivel nacional, los indicadores de PIB y Renta Familiar por habitante, así como la tasa de paro, son más favorables que el promedio español, y aunque parte de este resultado se deba a la reducida población, también es cierto que se ha conseguido un nivel de desarrollo superior.

A continuación, siguiendo las TIO-92¹⁵, veamos la ponderación de este área en el conjunto regional.

Las macromagnitudes investigadas sobre el Área de Zaragoza lo han sido para cada una de las ramas industriales en los agregados VAB, Consumos Intermedios y Producción Efectiva, y para el conjunto del Sector Agrario, para la Construcción y para el Sector Servicios solamente se ha estimado el VAB.

Para el sector Agrario, que no presenta una especial dificultad en la distribución territorial de recursos y factores de la producción, la estimación del VAB del Área de Zaragoza se ha apoyado en la serie 1-T, en los censos ganaderos y en el margen bruto que proporciona el Censo Agrario

La movilidad de factores a que obliga el Sector Construcción hace difícil y poco representativa la actividad localizada, sobre todo en el subsector edificación. No obstante la información contrastada de los servicios residentes de los puestos de trabajo por obra

¹⁵ Ver "Estructura productiva de la Economía Aragonesa. Tablas Input-Output 1992". Ibercaja (1995)

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	15 / 86
FIRMADO POR 1 FIRMANTE	FECHA FIRMA				
1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO	03 de junio de 2024				



terminada de edificación y obra pública permiten fundamentar la estructura del VAB de la Construcción en el Área de Zaragoza.

Respecto al cálculo del VAB para el conjunto de ramas del Sector Servicios, debe señalarse desde el principio que las características propias de algunas ramas del Sector Terciario, cuyo ejemplo más notorio son las ramas de Transportes y Comunicaciones, hacen difícil su adscripción territorial.

La explotación exhaustiva del Censo de Locales de 1991 ha permitido una correcta ubicación de la mayoría de los puestos de trabajo de las ramas del Sector Servicios, si bien el pluriempleo clásico de este sector hace difícil su correspondencia con la población ocupada del mismo.

CUADRO 1: VALOR AÑADIDO BRUTO p.m. (millones de pesetas)

	ÁREA DE ZARAGOZA		RESTO DE ARAGÓN		TOTAL REGIONAL	
Sector Agrario	10.257	(12,8%)	69.632	(87,2%)	79.889	(100%)
Sector Industrial	320.529	(59,8%)	215.500	(40,2%)	536.029	(100%)
Sector Construcción	77.504	(49,5%)	79.153	(50,5%)	156.657	(100%)
Sector Servicios	706.898	(73,5%)	254.958	(26,5%)	961.856	(100%)
TOTAL	1.115.188	(64,3%)	619.243	(35,7%)	1.734.431	(100%)

Fuente: TIOA-92

Veamos a continuación a través del cuadro 2, cómo el 72% del empleo de Aragón de Producción y primera transformación de metales se genera en Zaragoza; el 83% de la Industria del vidrio; el 87% de los productos metálicos; el 84% de Maquinaria y equipo mecánico; 95% de Vehículos automóviles y piezas de repuesto; el 92% de Pasta de papel, papel y cartón; y el 86% del empleo de Otras Industrias manufactureras.

En el caso particular de la industria, el excelente grado de cobertura que se deriva de la consideración conjunta en la encuesta TIOA-92 y los datos del Registro Mercantil han permitido realizar una estimación fiable de las tres macromagnitudes fundamentales (Consumo Intermedio + VAB p.m. = Producción) para cada una de las 31 ramas de actividad con presencia en Aragón.

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	16 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



CUADRO 2
PARTICIPACIÓN RELATIVA DEL ÁREA DE ZARAGOZA EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE LA INDUSTRIA REGIONAL

RAMAS	EMPLEO					
	Área de Zaragoza		Resto de Aragón		TOTAL	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
4. Extracción, preparación y aglomeración de combustibles sólidos	-	(0,0%)	1.855	(100,0%)	1.855	(100,0%)
7. Producción y distribución de energía eléctrica.	1.076	(38,1%)	1.748	(61,9%)	2.824	(100,0%)
8. Producción y distribución de agua, gas y vapor.	427	(32,3%)	897	(67,8%)	1.324	(100,0%)
10. Producción y primera transformación de metales.	1.051	(72,4%)	401	(27,6%)	1.452	(100,0%)
11. Extracción de minerales no metálicos ni energéticos.	30	(4,6%)	618	(95,4%)	648	(100,0%)
12. Fabricación de cementos, cales y yesos	58	(11,6%)	444	(88,5%)	502	(100,0%)
13. Industria del vidrio.	540	(83,6%)	106	(16,4%)	646	(100,0%)
14. Otras industrias de minerales no metálicas.	954	(29,4%)	2.292	(70,6%)	3.246	(100,0%)
15. Industrias químicas básicas.	453	(16,2%)	2.339	(83,8%)	2.792	(100,0%)
16. Otras Industrias químicas.	1.076	(49,5%)	1.097	(50,5%)	2.173	(100,0%)
17. Productos metálicos	11.104	(87,7%)	1.560	(12,3%)	12.664	(100,0%)
18. Maquinaria y equipo mecánico.	7.708	(84,3%)	1.433	(15,7%)	9.141	(100,0%)
19. Maquinas de oficina, instrumentos de precisión y óptica.	607	(100,0%)	0	(0,0%)	607	(100,0%)
20. Maquinaria y material eléctrico y electrónico.	5.214	(63,8%)	2.961	(36,2%)	8.175	(100,0%)
21. Vehículos automóviles y sus piezas de repuesto.	12.761	(94,7%)	708	(5,3%)	13.469	(100,0%)
22. Otro material de transporte.	987	(74,7%)	335	(25,3%)	1.322	(100,0%)
23. Industrias cárnicas.	961	(37,0%)	1.633	(63,0%)	2.594	(100,0%)
24. Industrias lácteas.	129	(35,2%)	237	(64,8%)	366	(100,0%)
25. Jugos y conservas vegetales.	288	(25,2%)	857	(74,9%)	1.145	(100,0%)
26. Productos de molinería.	103	(12,9%)	698	(87,1%)	801	(100,0%)
27. Productos para alimentación animal.	387	(42,4%)	525	(57,6%)	912	(100,0%)
28. Industria vinícola.	12	(1,6%)	745	(98,4%)	757	(100,0%)
29. Otras industrias de bebidas.	699	(66,2%)	357	(33,8%)	10.56	(100,0%)
30. Otras industrias alimentarias.	2.750	(53,4%)	2.397	(46,6%)	5.147	(100,0%)
32. Productos textiles y confección.	4.029	(34,0%)	7.794	(65,9%)	11.823	(100,0%)
33. Cuero y calzado.	824	(17,0%)	3.997	(82,9%)	4.821	(100,0%)
34. Madera, corcho y muebles de madera.	984	(13,8%)	6.162	(86,2%)	7.146	(100,0%)
35. Pasta de papel, papel y cartón.	2.557	(91,9%)	226	(8,1%)	2.783	(100,0%)
36. Artes gráficas y edición.	1.161	(47,%)	1.307	(53,0%)	2.468	(100,0%)
37. Caucho y plásticas.	2.619	(64,7%)	1.426	(35,3%)	4.045	(100,0%)
38. Otras industrias manufactureras.	540	(86,4%)	85	(13,6%)	625	(100,0%)
TOTAL	62.089	(56,8%)	47.240	(43,2%)	109.329	(100,0%)

Fuente: TIOA 92

Este documento contiene datos no especialmente protegidos



CUADRO 3
PARTICIPACIÓN RELATIVA DEL ÁREA DE ZARAGOZA EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE LA INDUSTRIA REGIONAL

RAMAS	PRODUCCIÓN EFECTIVA				CONSUMO INTERMEDIO				VALOR AÑADIDO BRUTO pm			
	Área de Zaragoza		Resto de Aragón		Área de Zaragoza		Resto de Aragón		Área de Zaragoza		Resto de Aragón	
	MILL. PTA.	%	MILL. PTA.	%	MILL. PTA.	%	MILL. PTA.	%	MILL. PTA.	%	MILL. PTA.	%
4. Extracción, preparación y aglomeración de combustibles sólidos.	0	(0,0%)	24.075	(100%)	24.075	(100%)	0	(0,0%)	10.221	(100%)	10.221	(100%)
7. Producción y distribución de energía eléctrica.	38.427	(27,9%)	99.214	(72,1%)	137.641	(100%)	26.934	(40,2%)	40.063	(59,8%)	66.997	(100%)
8. Producción y distribución de agua, gas y vapor.	1.484	(32,9%)	3.118	(67,8%)	4.602	(100%)	594	(32,3%)	1.248	(67,8%)	1.842	(100%)
10. Producción y primera transformación de metales.	27.550	(72,4%)	10.512	(27,6%)	38.062	(100%)	21.359	(72,4%)	8.149	(27,6%)	29.508	(100%)
11. Extracción de minerales no metálicos ni energéticos.	297	(4,6%)	6.111	(95,4%)	6.408	(100%)	142	(4,6%)	2.925	(95,4%)	3.067	(100%)
12. Fabricación de cementos, cales y yesos.	795	(11,0%)	6.460	(89,0%)	7.255	(100%)	611	(15,8%)	3.250	(84,2%)	3.861	(100%)
13. Industria del vidrio.	8.812	(86,9%)	1.325	(13,1%)	10.137	(100%)	4.109	(82,0%)	904	(18,0%)	5.013	(100%)
14. Otras industrias de minerales no metálicas.	13.275	(32,1%)	28.051	(67,9%)	41.326	(100%)	7.359	(32,5%)	15.280	(67,5%)	22.639	(100%)
15. Industrias químicas básicas.	15.306	(37,9%)	25.085	(62,1%)	40.391	(100%)	10.888	(40,9%)	15.713	(59,1%)	26.601	(100%)
16. Otras Industrias químicas.	16.938	(54,2%)	14.303	(45,8%)	31.241	(100%)	11.257	(54,4%)	9.426	(45,6%)	20.683	(100%)
17. Productos metálicos.	102.945	(89,3%)	12.340	(10,7%)	115.285	(100%)	55.829	(87,5%)	7.983	(12,5%)	63.812	(100%)
19. Maquinaria y equipo mecánico.	80.981	(91,1%)	7.922	(8,9%)	88.903	(100%)	47.421	(89,6%)	5.515	(10,4%)	52.936	(100%)
19. Máquinas de oficina, instrumentos de precisión y óptica.	2.741	(100%)	0	(0,0%)	2.741	(100%)	690	(100%)	0	(0,0%)	690	(100%)
20. Maquinaria y material eléctrico y electrónico.	90.184	(79,1%)	23.893	(20,9%)	114.077	(100%)	57.695	(84,3%)	10.746	(15,7%)	68.441	(100%)
21. Vehículos automóviles y sus piezas de repuesto.	314.981	(94,9%)	16.867	(5,1%)	331.848	(100%)	230.256	(94,1%)	14.524	(5,9%)	244.780	(100%)
22. Otro material de transporte.	11.016	(85,5%)	1.874	(14,5%)	12.890	(100%)	7.017	(88,3%)	934	(11,8%)	7.951	(100%)
23. Industrias clásicas.	31.148	(45,3%)	37.580	(54,7%)	68.708	(100%)	29.349	(50,3%)	28.971	(49,7%)	58.320	(100%)
24. Industrias ligeras.	2.287	(24,7%)	6.977	(75,3%)	9.264	(100%)	1.859	(23,5%)	6.051	(76,5%)	7.910	(100%)
25. Jugos y conservas vegetales.	2.943	(21,3%)	10.862	(78,7%)	13.805	(100%)	2.127	(31,3%)	7.841	(78,7%)	9.968	(100%)
26. Productos de panadería.	4.998	(12,9%)	33.872	(87,1%)	38.870	(100%)	4.483	(12,9%)	30.380	(87,1%)	34.863	(100%)
27. Productos para alimentación animal.	30.830	(56,4%)	23.834	(43,6%)	54.664	(100%)	29.340	(57,2%)	21.972	(42,8%)	51.312	(100%)
28. Industria vinícola.	180	(2,1%)	8.624	(98,0%)	8.804	(100%)	163	(2,7%)	5.883	(97,3%)	6.046	(100%)
29. Otras industrias de bebidas.	10.475	(60,7%)	6.787	(39,3%)	17.262	(100%)	5.014	(52,1%)	4.613	(47,9%)	9.627	(100%)
30. Otras industrias alimentarias.	33.750	(62,8%)	19.986	(37,2%)	53.736	(100%)	21.201	(59,5%)	14.415	(40,5%)	35.616	(100%)
32. Productos textiles y confección.	41.358	(56,7%)	31.647	(43,4%)	73.005	(100%)	28.888	(63,2%)	16.803	(36,8%)	45.691	(100%)
33. Cuero y calzado.	4.810	(15,2%)	26.930	(84,9%)	31.740	(100%)	2.992	(14,5%)	17.722	(85,5%)	20.714	(100%)
34. Madera, corcho y muebles de madera.	6.225	(12,3%)	44.564	(87,7%)	50.789	(100%)	3.365	(10,7%)	29.244	(89,3%)	31.409	(100%)
35. Pasta de papel, papel y cartón.	49.154	(91,9%)	4.329	(8,1%)	53.483	(100%)	31.152	(91,0%)	3.080	(9,0%)	34.232	(100%)
36. Artes gráficas y edición.	11.666	(54,5%)	9.758	(45,5%)	21.424	(100%)	6.015	(56,5%)	4.626	(43,5%)	10.641	(100%)
37. Caucho y plásticos.	27.907	(62,9%)	16.445	(37,1%)	44.352	(100%)	16.909	(61,1%)	10.786	(39,0%)	27.695	(100%)
38. Otras industrias manufactureras.	6.605	(92,4%)	541	(7,6%)	7.146	(100%)	4.523	(93,8%)	298	(6,2%)	4.821	(100%)
TOTAL	990.069	(63,7%)	563.865	(36,3%)	1.553.934	(100%)	669.540	(65,8%)	348.365	(34,2%)	1.017.905	(100%)

Fuente: TIOA 92

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	18 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



3.3.- Población.

La población en Zaragoza era según el Padrón de 1986 de 573.675 habitantes, pasando a 593.832 en el Censo de 1991 y más recientemente, según datos del Padrón 1996, son 601.674, y se sitúan entorno a 608.000 en 1999, tras las rectificaciones padronales anuales. Ello significa un crecimiento de 35.000 habitantes en el período en términos absolutos y un 6% en términos relativos.

La estructura por edades de la población se puede observar en el siguiente Cuadro:

CUADRO 4: ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN DE ZARAGOZA				
EDAD	AÑO 1986	AÑO 1991	AÑO 1996	AÑO 1999
0 a 9 años	72.748	55.847	51.891	50.107
10 a 19 "	94.488	92.085	78.140	64.852
20 a 29 "	87.313	93.607	97.388	98.508
30 a 39 "	80.566	86.377	91.580	94.280
40 a 49 "	68.899	79.694	83.136	86.420
50 a 59 "	70.211	65.805	67.693	76.387
60 a 69 "	54.304	62.865	65.259	61.692
más de 70 "	45.146	57.552	66.587	75.934

Fuente: Padrón y Censo Municipal de habitantes.

En 1991 la ciudad de Zaragoza tenía una población de 593.832 h. de derecho y 622.000 h. de hecho. Esta diferencia positiva -4'7%- entre la población de hecho y de derecho indicaba en estas fechas que, en líneas generales, Zaragoza atraía población, ya que el crecimiento natural medio entre 1991 y 1994 tendía a cero; y durante 1996 se llegó a un crecimiento natural negativo que se ha ido manteniendo.

Esta situación es consecuencia de la baja natalidad y de la muy baja fecundidad actuales. La natalidad decrece sin cesar desde 1983: 15'17 por mil en 1983 y 8'33 en 1993. A su vez, la fecundidad es una de las más bajas de España con 1'29 hijos por mujer en 1993. Por distritos, el crecimiento natural es lógicamente positivo en las áreas de poblamiento

reciente, no tanto por la natalidad, cuanto por la baja mortalidad como corresponde a un poblamiento joven. En cambio en las áreas de poblamiento antiguo el crecimiento es negativo por las elevadas tasas de mortalidad.

Aunque las grandes corrientes migratorias se han detenido, Zaragoza sigue siendo una ciudad que atrae población. La rectificación padronal de 1994 dió para Zaragoza una población de 606.620 h. de derecho. Pero la población de hecho ascendía a más de 625.000 h en dicha fecha, de los cuales, el 50% aproximadamente habían nacido fuera de la ciudad.

La mayoría de los inmigrantes que llegan a Zaragoza ya no proceden, como sucedía antes, de Aragón. La atracción que Zaragoza ejerce hoy sobre su propia provincia y sobre el resto de Aragón no es altamente significativa. La inmigración zaragozana se nutre actualmente de población procedente de las regiones limítrofes con Aragón. Esto viene a confirmar que Zaragoza se halla integrada en el sistema económico del valle del Ebro.

Un indicador que habla de la "vivacidad" económica de Zaragoza es el relativamente elevado número de residentes extranjeros, que representan el 1'7% de la población total, casi todos ellos vinculados a actividades industriales y de servicios y que posteriormente comentaremos.

Al disminuir la inmigración y reducirse la fecundidad hasta límites que no aseguran el reemplazamiento generacional, se ha producido un envejecimiento relativo de la población. En 1991 había en Zaragoza 0'85 personas de más de 65 años por cada joven menor de 15 años. En 1999 este dato era de 1,37 y hay previsiones que indican que en el año 2001 esa proporción se habrá elevado hasta 1'66; es decir, el número de personas mayores será más de una vez y media superior al de jóvenes.

Todo esto hace que en Zaragoza la tasa global de dependencia sea muy elevada, pues se acerca al 50% y todavía más si se considera como dependiente la población hasta los 20 años, como sugieren los proyectos de escolarización obligatoria que se alarga hasta los 18 años.

Hasta ahora esta circunstancia no ha creado grandes problemas, e incluso ha sido favorable para la vida económica de la ciudad. En una situación de crisis generalizada cíclica, como la de los pasados últimos años, el estrechamiento de la base de la pirámide demográfica ha hecho que la "presión laboral" fuera menos intensa en Zaragoza que en otras ciudades, y

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	19 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



que el paro no adquiriese la virulencia de otras partes. Pero esta situación puede convertirse en un factor ralentizador del desarrollo en los años próximos, por escasez de población joven.

El nivel cultural de Zaragoza es relativamente alto en comparación con otras ciudades de su mismo rango debido, sin duda, a que cuenta con una universidad centenaria y una buena dotación de centros de enseñanza media y primaria que ponen a los jóvenes en condiciones de asimilar las nuevas tecnologías.

De una población de 536.569 personas mayores de 10 años en 1991, solamente 7.747 -1'44%- eran analfabetos, y 64.516 - 12'02%- carecían de estudios. La mayoría de los analfabetos se hallaban en los estratos superiores de la pirámide de edades, generalmente con 70 años y más, y por lo tanto con muy escasa incidencia en el sistema socioeconómico de la ciudad. En cambio, la población sin estudios comprendía un abanico en el que abundan las personas de 35 años y más, sobre todo mujeres. El 73% de los analfabetos y el 59% de las personas sin estudios eran mujeres en esta fecha.

Recientemente, como consecuencia del Convenio de Colaboración para el Proyecto "El Pulso de la Ciudad" entre el Ayuntamiento de Zaragoza, el Gobierno de Aragón a través del Instituto Aragonés de Estadística y la Universidad de Zaragoza mediante el trabajo de un equipo Técnico de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales y la Coordinación de EBRÓPOLIS se puede disponer de información más desagregada para algunos temas como el demográfico, abarcando no sólo el ámbito municipal, sino también el de los Distritos de la ciudad y el de los municipios del Área de Influencia.

Así, el incremento de población entre 1991 y 1996 para Zaragoza ha sido tan sólo del 1.2%, siendo para el conjunto de municipios que constituyen el Área de Influencia del 8.1%, y correspondiendo los incrementos más notables a los municipios de Cadrete (35.6%), Cuarte (27.1%), Pastriz (18.8%), Utebo (18.3%), El Burgo de Ebro (18.3%) y Villanueva de Gállego (10.1%); por otro lado, aparecen cinco localidades con pérdida de población en este periodo, como son Alfajarín, Fuentes de Ebro, Grisén, Sobradriel y Torres de Berrellen, mostrando esta última el descenso más significativo (2.4%).

Atendiendo al volumen de población por distritos censales de Zaragoza, son los distritos 3-Delicias, 10-Margen Izquierda y 5-San José, los que recogen para 1996 casi el 50% de la población de la ciudad, siendo su porcentaje respecto al total de un 19%, un 16% y un 12%, respectivamente; situación que, por otra parte, ya provenía de 1991. En cuanto a la evolución temporal, la población de derecho se incrementa en los distritos 10-Margen Izquierda

(18.8%), en el 11-Barrios Rurales Norte (18.3%), en el 12-Barrios Rurales Sur (13.5%), en el 8-Oliver/Valdefierro (6.9%) y muy levemente en el 9-Torrero/La Paz (0.1%); en el resto de distritos se observa una pérdida de población que se sitúa en torno al 5% para los distritos 1-Casco Antiguo y 2-Centro. A este respecto podemos señalar que la disminución del 9.2% en el distrito 7- Almozara es consecuencia de la redefinición de los límites geográficos del mismo durante el periodo analizado.

En cuanto a la densidad de población, esta se sitúa para Zaragoza en 566 habitantes por km2, lo que supone una variación del 1.2% respecto a la de 1991, que lógicamente coincide con la variación de la población de derecho. Para los municipios del Área de Influencia se presenta en el Gráfico 1 la densidad de población correspondiente al año 1996; a este respecto, cabe destacar el dato de 512.7 habitantes por km² del municipio de Utebo, que lo convierte en el municipio más densamente poblado de entre todos los que constituyen el Área de Influencia.

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

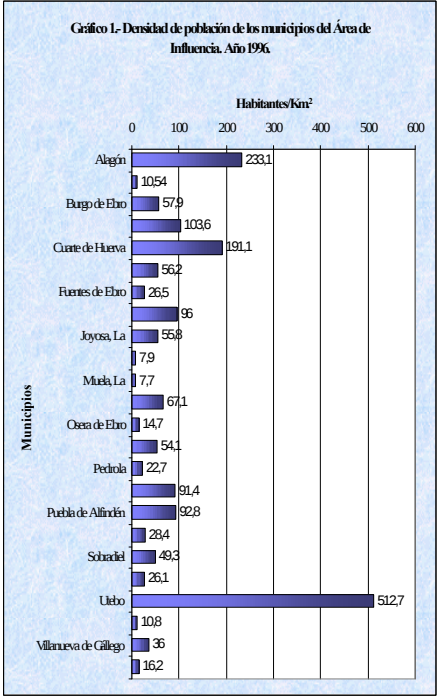
DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	20 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



Fuente:.. Padrón municipal, año 1996, Aytos. del Área de Influencia. Nomenclator 1996, INE.
Elaboración: El Pulso de la Ciudad.

Respecto de la densidad de población de los distritos censales en 1996, destacan los distritos 2-Centro y 3-Delicias como los que presentan mayor número de habitantes por hectárea, con 333.14 y 387.48 hab./Ha. respectivamente.

Una visión más detallada de la estructura de la población de derecho la proporciona el análisis de los grandes grupos de edad, tal como queda reflejado en la Cuadro 5.

CUADRO 5: PORCENTAJE DE POBLACION SEGÚN GRUPOS DE EDAD.

	0 - 19 años	20 - 64 años	65 y más
Hombres			
Año 1991	27.2%	60.9%	11.9%
Año 1996	22.9%	63.4%	13.6%
Mujeres			
Año 1991	24.2%	59.2%	16.6%
Año 1996	20.4%	60.9%	18.7%
Total			
Año 1991	25.6%	60.0%	14.4%
Año 1996	21.6%	62.1%	16.3%

Fuente: Censo de Población, año 1991, INE. Padrón Municipal, año 1996, Ayto. de Zaragoza.
Elaboración: El Pulso de la Ciudad.

Esta información revela dos hechos sobradamente constatados, como son el descenso de población joven y el relativo envejecimiento de la población adulta. De una manera todavía más precisa, este comportamiento vuelve a reflejarse en la forma adoptada por la pirámide de población que se muestra en el Gráfico 2.

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	21 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

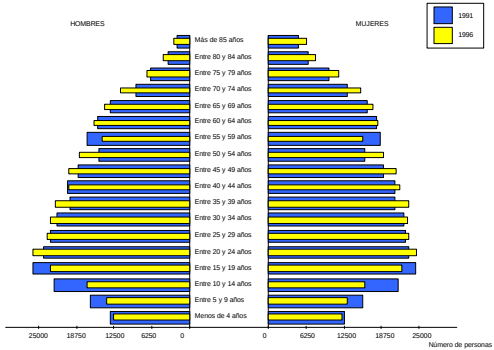
1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



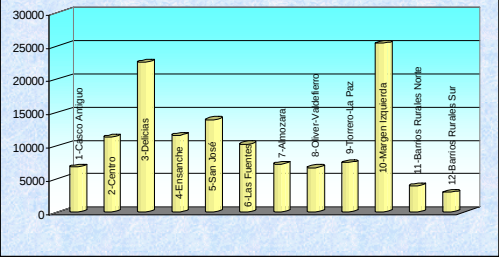
Gráfico 2.- Pirámide de población de Zaragoza. Años 1991 y 1996.-



Fuente: Censo de Población, año 1991, INE. Padrón municipal, año 1996, Ayto. de Zaragoza.
Elaboración: El Pulso de la Ciudad.

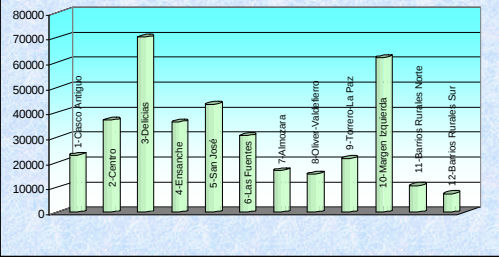
Si descendemos al nivel de distritos censales, en todos ellos se reproduce la misma pauta de envejecimiento comentada, con la única excepción del distrito 11-Barrios Rurales Norte, donde el grupo de población con 65 y más años para 1996 representa un porcentaje algo inferior al existente en 1991. La información sobre estos grandes grupos de edad a nivel de distrito, en referencia al año 1996, se muestra en los Gráficos 3, 4 y 5.

Gráfico 3.- Población de 0 a 19 años por distrito (nº personas). Año 1996.-

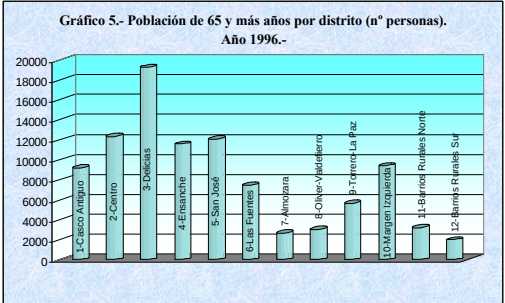


Fuente: Padrón Municipal 1996, Ayuntamiento de Zaragoza. Elaboración: El Pulso de la Ciudad.

Gráfico 4.- Población de 20 a 64 años por distrito (nº personas). Año 1996.-

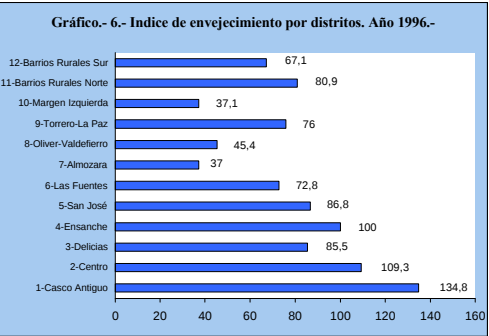


Fuente: Padrón Municipal 1996, Ayuntamiento de Zaragoza. Elaboración: El Pulso de la Ciudad.

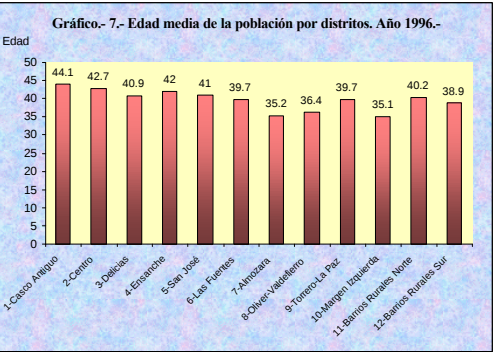


Fuente: Padrón Municipal 1996, Ayuntamiento de Zaragoza. Elaboración: El Pulso de la Ciudad.

La distribución por edades sirve de base para el cálculo de diferentes índices que permiten caracterizar y clasificar las poblaciones. Como muestra de ello, el *índice de envejecimiento* para el municipio de Zaragoza, es decir, el cociente entre las personas de 65 años y más y los individuos incluidos en el primer gran grupo de edad (de 0 a 19 años) se sitúa en el 75.3% para 1996 frente al 56% de 1991. Asimismo, y también para Zaragoza, la edad media de la población, o promedio de las edades de los individuos del municipio, es de 39.8 años en 1996, cuando en 1991 era de 38.1 años. El cómputo de estos mismos índices por distritos censales se resume en los Gráficos 6 y 7



Fuente: Padrón Municipal, año 1996, Ayto. de Zaragoza. Elaboración: El Pulso de la Ciudad.



Fuente: Padrón Municipal, año 1996, Ayto. de Zaragoza. Elaboración: El Pulso de la Ciudad.

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	23 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

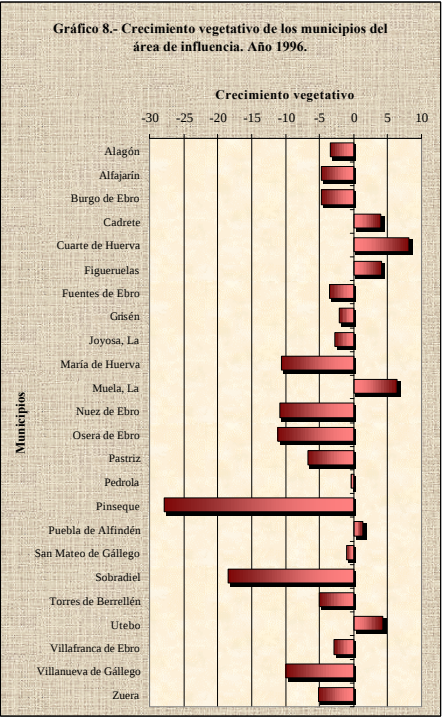
03 de junio de 2024



Considerando el número de niños nacidos vivos en 1996 en relación a la población proporcionada por el Padrón, podemos aproximarnos a la *tasa bruta de natalidad*. Para la ciudad de Zaragoza tal indicador toma un valor de 8.23 por mil, por debajo del correspondiente al periodo 1991, cifrado en 8.72 por mil. Esta pauta, sin embargo, no se mantiene para todos los municipios del Área de Influencia; en concreto, Cadrete, Cuarte, La Muela, María de Huerva, Pastriz, Pinseque, San Mateo de Gallego y Villafranca de Ebro presentan para 1996 tasas brutas de natalidad superiores a las de 1991. Los valores más elevados corresponden a Cuarte con una tasa de 20.93, La Muela con 15.48, Figueruelas con 10.47 y Villafranca de Ebro con 10.17.

La relación, en tanto por mil, entre los fallecimientos durante 1996 y la población de ese año proporciona una aproximación a la *tasa bruta de mortalidad*. Dicho indicador es de 8.82 por mil para el municipio de Zaragoza en 1996, ligeramente superior al 8.69 por mil del año 1991. En cuanto al Área de Influencia, aparecen tasas brutas por encima del 15 por mil en los municipios de Pinseque (35.33), Sobradriel (20.13), María de Huerva (18.84) y Villanueva de Gallego (15.73).

El crecimiento vegetativo, es decir, el cociente entre el crecimiento neto de la población (nacimientos menos defunciones) y la población total, expresado en tanto por mil, es para Zaragoza negativo (-0.6) y también para la mayoría de los municipios que integran el Área de Influencia, tal como queda recogido en el Gráfico 8.



Fuente: Boletines de nacimientos y boletines de defunciones, año 1996. INE. Padrón Municipal, año 1996. Aytos. del Área de Influencia.
Elaboración: El Pulso de la Ciudad.

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	24 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



El Padrón Municipal proporciona información sobre el nivel de estudios de la población con 10 años o más, distinguiendo diversas categorías que podemos agrupar en cinco grandes niveles:

- a) No sabe leer ni escribir.
- b) Sin estudios.
- c) Primer grado: Enseñanza Primaria incompleta, Bachiller Elemental y Formación Profesional 1.
- d) Segundo Grado: Formación Profesional 2, Bachiller Superior y otras titulaciones medias.
- e) Tercer Grado: Diplomatura en Escuelas Universitarias, Arquitecto o Ingeniero Técnico, Licenciatura Universitaria, Titulación de estudios superiores no universitarios, Doctorado y Postgrado.

En este apartado no se van a efectuar comparaciones con el año 1991 porque el Censo de Población incluye en algunas categorías unos niveles de instrucción distintos de los contemplados en el Padrón. Esta falta de homogeneidad puede venir en parte provocada por el nuevo diseño de la política educativa que todavía no se contemplaba en el Censo de 1991. En la Tabla 3 se presenta, para el municipio de Zaragoza, la distribución de la población con 10 o más años por nivel de estudios, de acuerdo a los niveles anteriores. Los datos se presentan en número de personas y en porcentaje sobre el total de cada categoría.

CUADRO 6: POBLACIÓN DE 10 O MAS AÑOS POR ESTUDIOS
TERMINADOS. AÑO 1996.

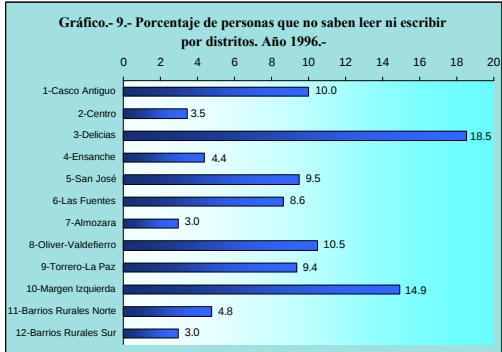
	Hombres	Mujeres	Total
No sabe leer o escribir	1527	3982	5509
	0.6%	1.4%	1.0%
Sin estudios	13353	22127	35480
	5.1%	7.7%	6.5%
Primer Grado	153808	172124	325932
	58.4%	60.1%	59.3%
Segundo Grado	54936	49756	104692
	20.9%	17.4%	19.0%
Tercer Grado	38912	37901	76813
	14.8%	13.2%	14.0%
Sin clasificar	670	688	1358
Totales	263206	286578	549784

Fuente: Padrón Municipal 1996, Ayuntamiento de Zaragoza.
Elaboración: El Pulso de la Ciudad.

A partir del Cuadro anterior, puede destacarse que todavía el 7.5% de esta población se incluye en las dos categorías educativas inferiores; a este respecto, el número de mujeres que no sabe leer o escribir casi triplica al de hombres, y en la categoría "sin estudios" este comportamiento se repite, aunque de una manera menos acusada. Por último, podemos observar que en los estudios superiores (tercer grado) la distribución por sexo está prácticamente igualada.

Un análisis más detallado a nivel de distritos censales revela que el mayor porcentaje de personas que no saben leer o escribir sobre el total de su población de referencia corresponde al distrito 8-Oliver/Valdefierro, con un 2.58%; para el resto de los distritos, este porcentaje se sitúa por debajo del 1.75%, siendo el menor de todos el asociado al distrito 2-Centro, con un valor de 0.34%. Además, en el Gráfico 9 se presenta por distritos el porcentaje de personas analfabetas en relación al total de las mismas en el municipio de Zaragoza.

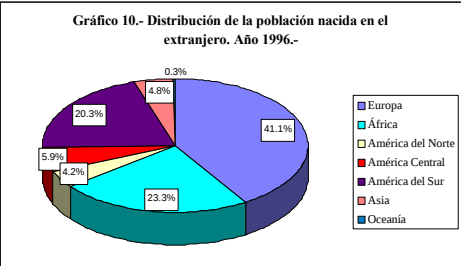
Este documento contiene datos no especialmente protegidos



Fuente: Padrón municipal, año 1996, Ayto. de Zaragoza. Elaboración: El Pulso de la Ciudad.

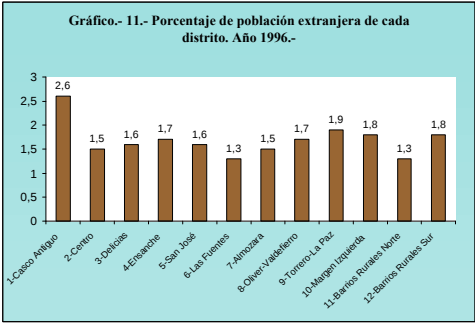
Cruzando los grandes grupos de edad con la población que no sabe leer ni escribir se observa que más del 60% de esta población tiene 65 años o más, un 33% corresponde al intervalo de 20 a 64 años, y el 4% restante se incluye en el intervalo de 10 a 19 años.

El último aspecto que se puede analizar a partir de la explotación del Padrón Municipal hace referencia a la nacionalidad de los habitantes extranjeros residentes en el municipio. En este sentido, para el año 1996 y sin considerar los apátridas ni los casos sin clasificar, el porcentaje de población nacida en el extranjero sobre la población total de Zaragoza representa el 1.7%. Del porcentaje anterior, las participaciones más relevantes corresponden al continente europeo, con un 41.1%, África, con un 23.3% y América del Sur con un 20.3%. La distribución completa por grandes grupos de procedencia puede apreciarse en el Gráfico 10.



Fuente: Padrón Municipal, año 1996, Ayto. de Zaragoza. Elaboración: El Pulso de la Ciudad.

A nivel de distrito, esta población extranjera se localiza de manera bastante uniforme en todos ellos, destacando quizá el mayor porcentaje asociado al distrito 1-Casco Antiguo, tal como se observa en el Gráfico 11.



Fuente: Padrón Municipal, año 1996, Ayto. de Zaragoza. Elaboración: El Pulso de la Ciudad.

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	26 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



Respecto de la distribución media de extranjeros en el municipio de Zaragoza que se ha reflejado en el Gráfico 10, si tomamos como referencia la población extranjera de cada distrito, cabe destacar un mayor porcentaje de europeos en los distritos 7-Almozara (48.1%) y 12-Barrios rurales Sur (57.4%); la concentración de personas de procedencia africana es mayor en los distritos 1-Casco antiguo (34.2%) y 8-Oliver/Valdefierro (31.3%), y en lo que respecta a población procedente de América del Sur, es en el distrito 2-Centro en el que se observa un mayor porcentaje (32.3%) respecto a la media de Zaragoza (20.3%).

3.4.- La Formación y el empleo.

Una de las finalidades del análisis demográfico es evaluar los recursos humanos, lo cual conduce, a su vez, al análisis de la demanda de trabajo, de la formación profesional y el empleo.

En Zaragoza, el volumen de población entre 15 y 65 años representaba el 68% de la población de hecho. Esta cifra es considerablemente inferior a la nacional -72%- y explica en parte que la "presión laboral" concretada en la demanda de trabajo y, consiguientemente, el paro no sean tan elevados como en otras capitales. Por otra parte, los estratos de edad inferiores a 15 años se estrechan considerablemente, por lo que la demanda de trabajo en el próximo decenio debería restringirse, aliviando la demanda de primer empleo, aunque en la práctica es previsible que un creciente porcentaje de mujeres se incorpore al mercado de trabajo, ya que la mujer participaba en el mismo con un 38,23%.

CUADRO 7: POBLACIÓN ACTIVA DE ZARAGOZA (Provincia)

Fecha	Activos ambos sexos. (miles de personas)	Activos mujeres (miles de personas)	Tasa de actividad ambos sexos (%)
1/10/86	319,58	96,95	47,95
1/10/87	323,63	109,27	48,18
1/10/88	316,82	105,52	46,74
1/10/89	338,38	118,04	49,48
1/10/90	327,73	116,91	47,64
1/10/91	331,17	116,88	47,91
1/10/92	339,96	123,08	48,98
1/10/93	345,20	130,84	49,55
1/10/94	345,25	130,33	49,38
1/10/95	337,46	125,33	48,09
1/10/96	346,13	128,92	49,18
1/10/97	361,26	132,30	49,62
1/10/98	353,30	135,10	49,98
30/6/00	358,66	135,85	50,68

Fuente: INE

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	27 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



A nivel provincial podemos observar el Cuadro 7, que la población activa ha crecido un 12,2% en este período, aunque el aumento del componente femenino en este dato, es superior al masculino ya que en las mismas fechas su incremento ha sido del 40,1%.

La ciudad cuenta con adecuadas infraestructuras de formación en todos los niveles educativos, pero se aprecia un cierto rechazo de la formación profesional por parte de la sociedad, lo cual es un fenómeno generalizado en toda España. Aparte de esto, hay también razones objetivas que restan eficacia a la formación profesional, como es el caso del fracaso escolar que en Zaragoza es muy alto, de manera que cada año se conceden muy pocos certificados escolares. Todo ello produce graves distorsiones en el funcionamiento normal de la formación profesional en sus dos primeros cursos, única alternativa de los jóvenes en esta situación.

Por otra parte es evidente que los jóvenes con adecuada formación tienen dificultades para incorporarse al mercado laboral. Muchos de ellos se ven obligados a emigrar a otras regiones, con lo que Zaragoza pierde un importante potencial de recursos humanos.

Así, desde el punto de vista de la formación, se da una doble situación. De una parte, la de quienes tienen dificultades para acceder al mercado de trabajo por su escasa preparación profesional; de otra, la de quienes con buena preparación técnica no encuentran trabajo. Las estadísticas del I.N.E.M registraban durante 1994 un 31% de paro entre personas con certificado escolar, y un 34 % con título de graduado escolar. Aparentemente, la formación profesional disminuye el paro: 4'7 % en F.P. I y 5'3 % en F.P. II, mientras que la formación a nivel de BUP registraba 9'8%.

Respecto al paro, si analizamos las estadísticas del paro registrado para Zaragoza capital, podemos observar que en este período de tiempo ha descendido de un modo significativo, en torno al 39%, resultando que para 1997 por grupos de profesionales, se distribuía entre: Directivos (490), Técnicos y Profesionales Científicos (4.355), Técnicos y Profesionales de apoyo (3.296), Empleados Administrativos (5.741), Trabajadores de los Servicios (7.329), Trabajadores de la Agricultura y Ganadería (134), Trabajadores cualificados de la Industria (3.730), Operadores de Maquinaria (2.139) y Trabajadores no cualificados (6.638).

CUADRO 8: PARO REGISTRADO EN ZARAGOZA

AÑO	Nº PARADOS
1987	40.626
1988	39.090
1989	32.730
1990	30.139
1991	28.004
1992	25.520
1993	31.156
1994	36.228
1995	34.383
1996	35.647
1997	33.852
1998	29.444
1999	28.548
2000*	24.746

Fuente: INEM

(*) Corresponde al mes de Agosto.

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	28 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



3.5.- La Industria y la Construcción.

Desde un punto de vista sectorial, el alto porcentaje de los servicios es consecuencia no tanto de su dinamismo como de la pérdida de peso relativo de la industria. Aun manteniendo la industria zaragozana un aceptable nivel de implantación, no cabe duda de que su presencia debería ser mayor, y ello por distintas razones:

- Porque existe una tradición en la ciudad.
- Porque se ha demostrado que la industria es el auténtico motor de nuestra economía, y por tanto la fuente principal de multiplicación de la renta.¹⁶
- Porque es altamente diversificada y capaz, por tanto, de tener presencia en diferentes tipos de mercados.
- Porque tiene una fuerte dependencia de otras áreas económicas (Cataluña especialmente) y es totalmente dependiente de la evolución económica general. Sólo unas pocas empresas pueden marcar su propio ritmo de forma más independiente.

La industria, aunque muy diversificada, ha sufrido el rigor de las últimas crisis económicas, que la han obligado a ajustar sus estructuras para adaptarse a las nuevas situaciones, y, en suma, a sustituir mano de obra por tecnología, en un proceso que todavía no ha terminado, sino que tiende a ser permanente por la fuerte competencia derivada de la globalización de los mercados.

Sin embargo, su actual estructura adolece de capacidad de generar empleo en volúmenes sensibles (solamente se crearon 6.600 empleos netos en el período 1985-92 y prácticamente nada en los siguientes tres años), ya que las empresas siguen inmersas en ajustes de productividad que les permitan sobrevivir. Debido a que este fenómeno es así por lógica, se desprende que es necesario atraer nuevas inversiones del exterior para alcanzar crecimientos significativos, amén de que se cree el marco adecuado para movilizar el capital autóctono hacia inversiones reales.

Junto a lo anterior, tampoco debe olvidarse que nuestras empresas industriales son principalmente pequeñas y medianas -el 75% de las empresas tiene menos de 10 trabajadores, y únicamente hay unas 10 empresas que superan los 500 trabajadores- lo cual

¹⁶ Ver en Tablas Input-Output de la Economía Aragonesa, 1992, el capítulo de “Visión general” y el trabajo realizado por A. Aznar para dicha publicación.

tiene ventajas en orden a conseguir una estructura más estable y no sometida a fuertes vaivenes de crisis, pero tiene la desventaja de mayor incapacidad para obtener crecimientos notorios. En otro sentido, nuestras pequeñas empresas se encuentran con dificultades impuestas por su dimensión para abordar procesos de adaptación técnica, que requieren elevaciones de costes no asumibles por su tamaño, y que únicamente pueden ser suplidos mediante iniciativas asociativas.

Los ajustes de productividad y el proceso de concentración se puede observar a través de la evolución del Censo Industrial de Zaragoza, pudiendo concluir que a nivel provincial se ha producido un 19% de reducción en el número de licencias entre 1988 y 1997, dándose dichas disminuciones en la División de Extracción y transformación de minerales no energéticos y productos derivados de la industria química, así como en Otras industrias manufactureras y por contra, los aumentos se han dado en Energía y agua, así como en las Industrias transformadoras de los metales y en Mecánica de precisión.

Si el análisis lo hacemos a nivel de la capital de la Provincia, para los años 1993 a 1998 que se disponen datos, la tendencia ha sido disminuir globalmente los primeros años e incrementar los últimos, salvo en la primera División que ha sido permanente el aumento.

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	29 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



Ayuntamiento de Zaragoza- Documento firmado electrónicamente. Verifique su validez en
Código Seguro de Verificación: 50297MTcxNzQxNjUzMzQyNjA3NDQ5ODI5

CUADRO 9
EVOLUCION DEL CENSO INDUSTRIAL EN ZARAGOZA

DIVISION	AÑO 1988		AÑO 1989		AÑO 1990		AÑO 1991		AÑO 1992		AÑO 1993		AÑO 1994		AÑO 1995		AÑO 1996		AÑO 1997		AÑO 1998	
	EST.	LIC.	EST.	LIC.	EST.	LIC.	EST.	LIC.	EST.	LIC.	EST.	LIC.	EST.	LIC.	EST.	LIC.	EST.	LIC.	EST.	LIC.	EST.	LIC.
1. Energía y agua.	34	48	292	309	295	312	297	313	39	45	39	45	39	47	42	51	50	58	72	84	88	101
2. Extracción y transformación de minerales no energéticos y productos derivados de la industria química.	663	853	707	911	733	938	760	969	436	505	439	513	431	511	431	515	440	522	530	635	541	650
3. Ind. transformadoras de los metales. Mecánica de precisión.	1.806	2.206	1.867	2.274	1.930	2.370	1.966	2.412	1.875	2.213	1.966	2.286	1.928	2.231	2.041	2.334	2.074	2.398	2.182	2.542	2.295	2.672
4. Otras industrias manufactureras.	4.753	5.678	4.645	5.562	4.667	5.635	4.645	5.640	3.696	4.186	3.836	4.301	3.672	4.113	3.561	4.009	3.605	4.059	3.654	4.122	3.772	4.262
TOTAL	7.256	8.788	7.511	9.056	7.625	9.255	7.688	9.334	6.046	6.953	6.280	7.145	6.070	6.902	6.075	6.909	6.169	7.037	6.438	7.383	6.696	7.685

Fuente: "Censo de licencias fiscales por actividades". Cámara de Comercio e Industria de Zaragoza.
Nota: A partir de 1992 se utiliza la explotación del IAE. (Impuesto de Actividades Económicas).

Este documento contiene datos no especialmente protegidos



Tradicionalmente el sector industrial, incluyendo la construcción ha sido el motor de la economía de Zaragoza y su entorno próximo, lo que hay que recordar frente a la tentación de acrecentar -sobre todo en épocas de crisis- el protagonismo futuro de los servicios en nuestra ciudad. Nuestro tipo de territorio no propicia un desarrollo autónomo de los servicios, según los expertos, por lo que la base de la riqueza y la renta seguirá estando en la actividad industrial

En industria a largo plazo se generará más empleo en la medida que se introduzcan fuertes dosis de tecnología avanzada. Pueden considerarse actividades más vulnerables las que tienen más intensidad de mano de obra y que todavía no han realizado los ajustes tecnológicos, lo que suele coincidir con industrias de bienes de consumo no duradero, con fuerte competencia en los mercados: transformados químicos de consumo, textil, confección, calzado y muebles entre otras.

El fuerte de nuestra industria puede cifrarse, además del sector energético, en el sector del metal y alimentario, y sería conveniente un esfuerzo por atraer industrias de bienes de equipo con alta tecnología. Dado que el futuro camina por la mecanización y la informatización, los puestos de trabajo destruidos por la introducción de estas técnicas deben ser sustituidos por la producción de las mismas, y sólo los territorios que consigan esa producción mantendrán y crearán empleo.

Ello sugiere una política industrial de diversificación de actividades a partir de la estructura productiva, basada en el análisis detallado por sectores y empresas, que permita determinar en el medio plazo las prioridades. Los instrumentos de esta política industrial tienen que formularse de forma integral (ayudas, polígonos, tecnología, financiación, etc) y selectiva respecto a las mejores oportunidades de mercado

En general se suele resaltar en nuestro entorno la importancia de los sectores económicos emergentes en torno a la energía renovable y las actividades ligadas al medio ambiente, importancia que queda reflejada en las siguientes consideraciones:

- Aragón es productora de energía eólica; una industria zaragozana está construyendo en la actualidad y adquiriendo tecnología para el equipamiento de los aerogeneradores. En Aragón, los agricultores necesitan de nuevos cultivos, y Zaragoza combustibles más limpios y renovables; en Alemania, Francia e Italia han apostado por los biocombustibles, de los que se cultivan más de 130.000 Ha.

- Aragón debe adaptarse a la Directiva Comunitaria 92/211 /CEE en materia de depuración de aguas. El "Avance del Plan de Saneamiento de Aguas Residuales Urbanas" planteaba una inversión de sesenta mil millones de ptas, de los que la mitad corresponde a pequeñas depuradoras con tecnología relativamente sencilla; los sistemas de depuración exigirán empresas de servicios que las exploten y mantengan. Las primeras demandas atendidas por este sector de actividad podrían ser las propias necesidades regionales. En este sentido, aunque la capital haya adoptado sus sistemas de depuración a las directrices comunitarias, a través de dos importantes EDAR, una municipal y otra de mayor capacidad, gestionada a través de concesión, es notorio destacar que no ocurre lo mismo en los municipios del entorno y ello conlleva dificultades en esta materia en el área geográfica de referencia.

- En Zaragoza se ve con cierto escepticismo la tendencia europea de sustitución del actual modelo de movilidad basado en el automóvil por sistemas intermodales en los que el tranvía, metro ligero... etc. recuperan un papel relevante. Sin embargo, desde industrias zaragozanas se fabrica material rodante para todo el mundo y se propone iniciativas innovadoras de ahorro energético y del reciclado de materiales, por lo que las tendencias de fomento del transporte público deberán ir consolidándose en un futuro inmediato. Iniciativas como las contenidas en las Bases para un Plan Estratégico de Tráfico y Transportes, pueden contribuir a ello.

El mantenimiento de la calidad del medio y el avance hacia el desarrollo sostenible supone introducir nuevos aspectos y modelos en la producción, y permite crear empleo. La investigación, búsqueda de nuevos materiales, la recuperación, nuevos sistemas de movilidad, utilización de energías renovables, etc, precisarán personal nuevo, tanto en los sectores industriales y de construcción como en el sector encargado de la gestión del medio.

La "economía verde" va a ser altamente rentable en el futuro. En nuestra ciudad existe una estructura productiva especializada en segunda transformación de los metales y hay departamentos universitarios sensibilizados y preparados para afrontar, conjuntamente con los centros tecnológicos e industriales, los nuevos retos con éxito.

En relación a la construcción cabe decir que el estancamiento ha sido la característica generalizada de este período. Si observamos el Censo de la Construcción, desde 1986 a 1998, ha crecido un 48% el número de establecimientos del sector, y las licencias fiscales del mismo han aumentado en un 57%. El número de viviendas terminadas se ha incrementado tan sólo en un 34% creciendo significativamente las Viviendas Libres que se han multiplicado por 8 en

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	31 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



estos años, y descendiendo un 72% las de Protección Oficial, todo ello contemplado desde la óptica global provincial a través de los Cuadros 10 y 11. Si descendemos a nivel municipal, a través de los datos del "Pulso de la Ciudad" podemos aportar información de la explotación de las licencias concedidas por tipo de obra, pudiendo apreciar que la construcción de nueva planta se mantiene bastante estable, con un leve repunte en los dos últimos años de los que se poseen datos.

CUADRO 10: EVOLUCION DEL CENSO DE LA CONSTRUCCIÓN DE ZARAGOZA.

AÑOS	Nº	Nº
	ESTABLECIMIENT.	LICENCIAS
1986	5.393	5.588
1987	6.197	6.948
1988	5.423	5.640
1989	5.533	5.749
1990	5.878	6.133
1991	6.179	6.458
1992	4.821	5.123
1993	5.360	5.609
1994	4.515	4.771
1995	5.276	5.566
1996	5.814	6.145
1997	6.679	7.722
1998	7.999	8.771

Fuente: "Censo de licencias fiscales por actividades".
Cámara de Comercio e Industria de Zaragoza.

CUADRO 11: CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDAS EN ZARAGOZA

AÑO	VPO			LIBRES			TOTAL		
	V	I	T	V	I	T	V	I	T
1986	3.798	4.127	4.650	1.521	1.015	724	5.319	5.142	5.374
1991	508	859	1.003	4.250	-	2.845	4.758	-	3.848
1992	762	403	1.215	6.066	1.926	1.853	6.828	2.329	3.068
1993	2.324	1.220	852	6.208	3.773	2.445	8.632	4.993	3.297
1994	1.258	377	1.675	6.004	4.410	3.708	7.262	4.787	5.383
1995	2.499	489	1.631	5.316	4.823	9.338	7.815	5.312	10.969
1996	1.601	490	1.721	6.788	4.676	6.922	8.389	5.166	8.643
1997	1.072	697	1.453	9.112	5.826	8.811	10.184	6.523	10.264
1998	1.751	599	1.015	12.339	7.258	6.183	14.090	7.857	7.198

Fuente: Confederación de Empresarios de Aragón, citado por Cámara de Comercio e Ind. de Aragón
V = Visadas; I = Iniciadas; T = Terminadas.

Otro aspecto que destaca el Cuadro 12 son las licencias para rehabilitación, que representan para 1997 un importante aumento; concretamente, del total de licencias casi el 73% de las mismas son para rehabilitación y dentro de éstas, el 88% corresponden a rehabilitación de locales.

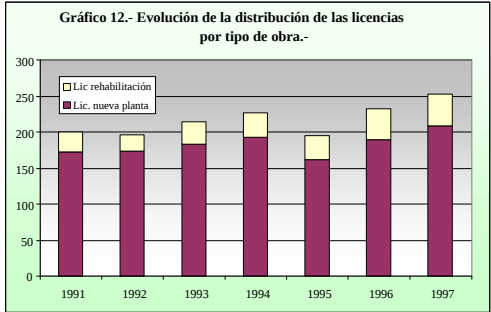
Para el conjunto de municipios que componen el Área de Influencia, el Gráfico 12 recoge una evolución contraria a la anterior, es decir, gran parte de las licencias concedidas son para nueva planta, no superando las de rehabilitación el 19% del total en ninguno de los años objeto de análisis.

CUADRO 12: LICENCIAS CONCEDIDAS POR TIPO DE OBRA. MUNICIPIO DE ZARAGOZA.

Periodo	TOTAL LICENCIAS	NUEVA PLANTA			REHABILITACION		DEMOLICION
		TOTAL	Con demolición	Sin demolición	Total edificios	Total Locales	
1991	857	238	12	226	574*	0	45
1992	1.002	261	16	245	227	468	46
1993	887	257	14	243	125	451	54
1994	785	255	9	246	103	396	31
1995	949	250	7	243	98	552	49
1996	893	274	14	260	72	496	51
1997	1.435	298	13	285	121	925	91

Fuente: Estadística de Edificación y vivienda. Ministerio de Obras Públicas, Transportes y Medio Ambiente/ Ministerio de Fomento.

Elaboración: Dirección General de Programación Económica y Presupuestaria
* Este dato recoge el dato de rehabilitación total, sin distinguir entre edificios y locales.

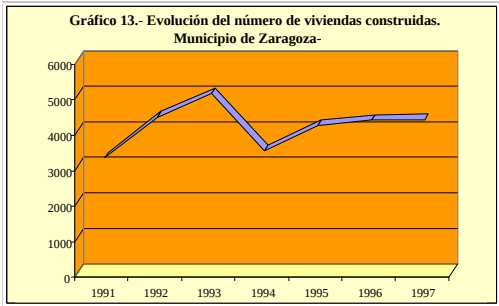


Fuente: Estadística de Edificación y Vivienda. Ministerio de Obras Públicas, Transportes y Medio Ambiente / Ministerio de Fomento.
Elaboración: El Pulso de la Ciudad.

Si prestamos atención a cada uno de los municipios de esta zona, las evoluciones más significativas corresponden a Cadrete, con 29 licencias concedidas en 1997 frente a las 34 que constituyen el total de todo el periodo anterior (1991-1996). Una situación similar, aunque con un desarrollo mucho más pequeño en tamaño, se presenta en el municipio de Pinseque con 4 licencias concedidas en 1997 y 5 en el periodo 1991-1996. La situación contraria corresponde al municipio de Nuez de Ebro donde se da el descenso más significativo.

Dado que las licencias de nueva planta incluyen tanto uso residencial como no residencial, se hace necesario atender al número de edificios residenciales para tratar de determinar a qué se debe tal crecimiento. En este sentido, los edificios residenciales correspondientes a las licencias concedidas en Cadrete en 1997 son 40, superando significativamente los 27 del mismo tipo del amplio periodo 1991-1996. En este municipio, por tanto, se ha dado un importante crecimiento de residencias en 1997.

El número de viviendas construidas en el municipio de Zaragoza se mantiene bastante estable en los últimos tres años (periodo 1995-1997), tal como refleja el Gráfico 13; mientras que para el Área de Influencia, el Gráfico 14 permite observar un aumento relevante desde 1996, lo que parece reflejar una tendencia de la población a residir fuera del municipio principal, es decir, se constata la creciente construcción de áreas residenciales fuera del casco urbano de Zaragoza.



Fuente: Estadística de Edificación y Vivienda. Ministerio de Obras Públicas, Transportes y Medio Ambiente / Ministerio de Fomento. Elaboración: El Pulso de la Ciudad.

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

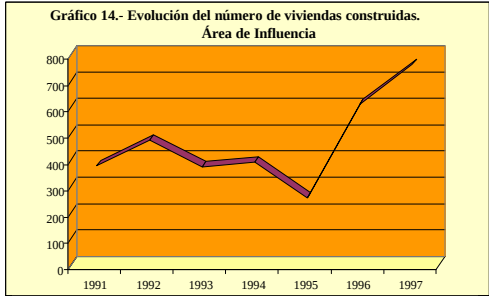
DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	33 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

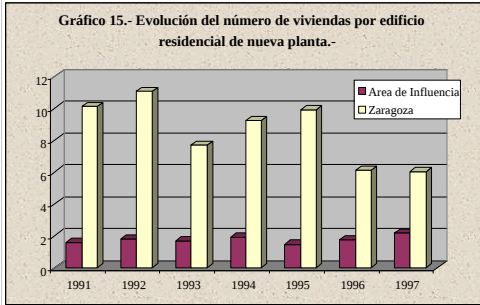
FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



Fuente: Estadística de Edificación y Vivienda, Ministerio de Obras Públicas, Transportes y Medio Ambiente / Ministerio de Fomento. Elaboración: El Pulso de la Ciudad.

En cuanto a indicadores de interés, podemos atender al número de viviendas por edificio residencial de nueva planta. La evolución del mismo para Zaragoza y el Área de Influencia se presenta conjuntamente en el Gráfico 15.



Fuente: Estadística de Edificación y Vivienda, Ministerio de Obras Públicas, Transportes y Medio Ambiente / Ministerio de Fomento. Elaboración: El Pulso de la Ciudad.

Plan General de Ordenación Urbana de Zaragoza.

El gráfico muestra que para los municipios del Área de Influencia el número de viviendas por edificio residencial se mantiene por término medio alrededor de 1.70 en todo el periodo, excepto en 1997 que incrementa ligeramente hasta 2.16; para Zaragoza, en cambio, se ha producido una tendencia contraria para las nuevas construcciones en los dos últimos años, con un descenso del mencionado índice que se sitúa en 1997 en 6.02 viviendas por edificio residencial de nueva planta. Hay que apuntar, además, como dato significativo la situación de Utebo, donde este indicador alcanza para 1997 un valor de 15, muy superior al obtenido para el resto de los años (el valor más elevado correspondía a 1994 con 6.63), siendo además el único municipio que presenta un valor superior al de Zaragoza.

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	34 / 86
FIRMADO POR 1 FIRMANTE	1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO	FECHA FIRMA	03 de junio de 2024		



3.6.- Los Servicios.

Las limitaciones del sector industrial zaragozano son particularmente importantes, porque la capacidad de crecimiento económico no puede ser suplido por el sector servicios en una consideración a largo plazo. En efecto el sector terciario (y nos referimos al de naturaleza privada), como ocurre en muchos territorios, es una importante fuente de empleo y renta, pero su crecimiento está condicionado finalmente por el impulso de los sectores estrictamente productivos, sin cuyo concurso las actividades terciarias terminan por estrangularse.

Dada la heterogeneidad del sector, cabe distinguir entre servicios de carácter productivo y servicios de carácter social. Los primeros -Reparación, recuperación, comercio, transportes, comunicaciones, hostelería, instituciones financieras y servicios prestados a las empresas- representaban el 54% de la población ocupada en el sector terciario de Zaragoza, con un total de 77.909 empleos en 1992, aportando el 63% de valor añadido del sector. El conjunto de los servicios de carácter social (Sanidad, Enseñanza, Administraciones públicas, etc) suponían el 46% del empleo (65.896 personas) y aportaba un valor añadido menor como consecuencia de que los servicios públicos no generan beneficios.

En el caso de Zaragoza, algunas actividades como Comercio, Hostelería y Servicios Personales, de ocio, etc. han crecido en empleo como refugio de muchas personas que buscan su primer empleo o que se han visto desplazadas de sus puestos de trabajo en los sectores agrario e industrial. Esto ocasiona una sobredimensión del sector y una productividad muy baja, que puede mantenerse mientras la economía crece, pero que termina por quebrar si ocurre lo contrario. Si a esto se añade la irrupción de grandes superficies, espacios de ocio, etc. parece correcto pensar que a medio plazo se dará un descenso de empleo en los servicios, o se mantendrán con una baja productividad que poco aporta a la renta de la ciudad

Conviene detenerse brevemente en algunas de estas actividades:

a) El comercio.

Muestra claros rasgos de sobredimensionamiento en número de pequeños establecimientos, la mayoría de carácter familiar: parte de ellos provienen de estructuras tradicionales y parte han nacido en los últimos años sin una clara profesionalización en muchos casos. Ello hace que coexistan establecimientos adecuadamente adaptados al mercado, por su especialización, calidad, etc, con otros de dudosa e improbable viabilidad.

De hecho, la productividad por persona ocupada de esta rama es la más baja de todo el sector terciario, como consecuencia de la citada sobreocupación, que provoca paro encubierto, salarios bajos y excedentes inadecuados en muchos establecimientos.

En estas circunstancias han aparecido fuertes cadenas de distribución en grandes superficies cuyos efectos empiezan a sentirse en el mercado, pero que todavía no han producido los ajustes al estilo de otros países europeos. El proceso de ajuste del sector vendrá propiciado por los poderes públicos con desregulaciones -horarios, etc- encaminadas a favorecer la libre competencia y a reducir la presión sobre la tasa de inflación, donde el comercio tiene sensible influencia.

CUADRO 13: CENSO DE COMERCIO, RESTAURANTES Y HOSPEDAJE, REPARACIONES DE ZARAGOZA.

AÑOS	Nº ESTABLECIMIENT.	Nº LICENCIAS
1986	16.500	19.381
1987	19.286	23.783
1988	17.100	19.959
1989	18.196	21.172
1990	19.331	22.701
1991	19.534	23.100
1992	15.063	17.672
1993	16.125	18.740
1994	15.934	18.441
1995	16.441	19.005
1996	17.070	19.932
1997	17.400	20.260
1998	19.778	22.981

Fuente: Cámara de Comercio e Industria de Zaragoza.

La evolución del número de establecimientos comerciales en Zaragoza capital en este período, nos muestra que han crecido en un 20% en 13 años, habiendo tenido un techo en 1998 con 19.778 establecimientos y un nivel mínimo en 1992 con 15.063 establecimientos aunque esta cifra puede ponerse en entredicho, como consecuencia de que en dicha fecha se implantó el Impuesto sobre Actividades Económicas, frente a las Licencias Fiscales anteriores,

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	35 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



lo cual pudo actuar en cuanto a pérdida de información por consecuencias fiscales; el incremento de licencias todavía es menor, del 18%, y es 1987 el año que había mayor número de licencias en esta división, y 1992 el año que menos.

b) Los transportes

Es una actividad para la que Zaragoza está excelentemente dotada por su ubicación geográfica, por lo que debe esforzarse de forma prioritaria en esta materia, dado su carácter estratégico y su capacidad de generación de empleo y renta.

En transporte ferroviario, además de contar con la red de alta velocidad, debe reivindicarse la inclusión en programas de modernización de infraestructuras, haciendo valer su reconocida situación de nudo de comunicaciones y la mejora de los trenes de cercanías. La futura apertura de la Estación Intermodal de Transporte, deberá acrecentar los usos ferroviarios así como articular de un modo más eficiente, los diferentes modos de transporte.

Igualmente debe considerarse factor estratégico el afianzamiento de conexiones con el Levante español y Francia. El actual nivel de demanda no debe admitirse como criterio de decisión, sino plantear el escenario contrapuesto: mejorar la prestación del servicio y esperar obtención de beneficios económicos. En este terreno se produce un fuerte conflicto de intereses sobre los territorios, siendo la acción política la que suele decantar las soluciones en un sentido determinado.

CUADRO 14: MOVIMIENTO DE VIAJEROS EN RENFE
EN ZARAGOZA.

AÑOS	BILLETES EXPEDIDOS
1989	1.341.491
1990	1.528.587
1991	1.246.400
1992	1.172.694
1993	1.047.257
1994	960.759
1995	988.036
1996	1.081.172
1997	1.136.029
1998	1.311.618
1999	1.284.084

Fuente: RENFE, Zaragoza.

Del Cuadro 14, podemos observar la pérdida que el movimiento de viajeros a través de RENFE ha tenido a lo largo de estos años, reduciendo en un 4,5% los billetes expedidos desde 1989 hasta 1999.

CUADRO 15: EVOLUCION DEL TRANSPORTE AEREO
DEL AEROPUERTO DE ZARAGOZA.

AÑOS	PASAJEROS	MERCANCIAS (Tm)
	ENTR. + SALIDAS	ENTR. + SALIDAS
1986	87.433	619
1987	96.646	677
1988	125.619	997
1989	140.360	3.424
1990	176.313	5.922
1991	184.944	6.748
1992	230.040	8.607
1993	218.040	8.607
1994	251.402	7.042
1995	254.008	7.378
1996	211.525	10.834
1997	244.289	13.187
1998	220.101	11.232
1999	247.293	3.846

Fuente: A.E.N.A. Aeropuerto de Zaragoza.

Respecto a la evolución del transporte aéreo, cabe señalar que aunque han crecido sustancialmente durante estos años tanto los pasajeros como las mercancías transportadas, ello no es significativo por el nivel tan bajo de que se partía inicialmente, tanto en una como en otra magnitud.

El proceso de consolidación y lanzamiento de nuestro aeropuerto pasa inexcusablemente por inversiones y adaptaciones de horarios y elementos básicos para que pueda convertirse en pilar fundamental del desarrollo logístico de la zona, por lo que se deberá impulsar acciones que conlleven superar de modo relevante, los techos de volumen de pasajeros (254.008 en 1995) y de mercancías (13.187 Tm en 1997). Es particularmente notoria la baja cifra de mercancías del último año.

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	36 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



El transporte público urbano es uno de los servicios que más se han consolidado y potenciado en estos años de estudio, tal y como indica el Cuadro 16, lo cual en buena medida mide el grado de satisfacción y calidad de este servicio.

CUADRO 16: EVOLUCION DEL TRANSPORTE URBANO DE ZARAGOZA.

AÑOS	VIAJEROS
1986	61.391.617
1987	75.099.828
1988	79.756.391
1989	82.321.043
1990	90.752.303
1991	100.905.018
1992	101.881.376
1993	100.895.701
1994	99.422.544
1995	101.091.413
1996	102.720.853
1997	106.431.394
1998	103.483.527
1999	95.466.216*

Fuente: Ayuntamiento de Zaragoza.
(*) No se han cuantificado los Jubilados

El hecho comentado del sector terciario no implica, sin embargo, que no existan algunas actividades de servicios con capacidad propia de crecimiento y que están por debajo de su potencial, en unos casos por haber sido insuficientemente explotadas (como sería el turismo cultural), en otros por ser actividades emergentes (cuestiones de ocio, asistencia social, etc.), y en otros porque tradicionalmente vienen siendo atendidos por ciudades de mayor tamaño (como los servicios avanzados a empresas).

CUADRO 17: PARQUE DE VEHÍCULOS EN ZARAGOZA

AÑOS	Nº VEHICULOS
1986	244.809
1987	256.538
1988	270.612
1989	287.089
1990	301.378
1991	316.494
1992	330.429
1993	338.532
1994	344.613
1995	354.312
1996	365.247
1997	377.020
1998	392.781

Fuente: Dirección General de Tráfico. Ministerio del Interior.

Junto a la evolución del transporte público, hay que constatar el incremento sustancial del parque de vehículos en la ciudad que se sitúa en un porcentaje de aumento muy similar al acontecido para el transporte público.

c) El turismo

Zaragoza tiene potencial suficiente para atraer, aunque no lógicamente de forma masiva mayor turismo que el actual, a través de una buena promoción de sus aspectos culturales y de ocio.

El análisis de los recursos culturales y de ocio coincide en destacar las importantes dotaciones de equipamientos e infraestructuras y otros recursos para el turismo urbano: Zaragoza, con sus manifestaciones feriales, su amplia oferta hotelera y su accesibilidad

Este documento contiene datos no especialmente protegidos



respecto a los centros más significativos, es un lugar de encuentro para el turismo urbano y de negocios.

Se trata de una actividad que puede reportar a la ciudad mayores niveles de ocupación e ingresos y en la que merece la pena dedicar recursos y promoción exterior. Un buen plan de marketing turístico sería una estrategia interesante que podría aprovechar la cercanía de zonas meramente turísticas del resto de la región para obtener sinergias en las actuaciones

La competencia de Zaragoza con otras ciudades se plantea en el renglón del turismo de calidad, por lo que deben asegurarse infraestructuras de calidad, para lo que sería positivo actuaciones conjuntas de los sectores privado y público.

En cuanto a información estadística y análisis de la misma, el "Pulso de la Ciudad" nos muestra que los dos hechos más significativos de datos generales sobre el número de establecimientos por categoría hacen referencia a un crecimiento leve en el número de hoteles durante el periodo considerado y a una importante reducción de las fondas y casas de huéspedes como consecuencia de que son dos categorías no permitidas en la actualidad y que van desapareciendo.

CUADRO 18: Nº DE ESTABLECIMIENTOS POR CATEGORÍA.

Periodo	TOTAL	Hoteles	Hostales	Pensiones	Fondas y Casas de huéspedes
1992	133	34	25	21	53
% s/total		25.56%	18.80%	15.79%	39.85%
1993	135	35	26	24	50
% s/total		25.93%	19.26%	17.78%	37.04%
1994	126	36	24	26	40
% s/total		28.57%	19.05%	20.63%	31.75%
1995	128	37	25	27	39
% s/total		28.91%	19.53%	21.09%	30.47%
1996	118	36	24	23	35
% s/total		30.51%	20.34%	19.49%	29.66%
1997	117	35	24	25	33
% s/total		29.91%	20.51%	21.37%	28.21%
Variación 92/97	-12.03%	2.94%	-4.00%	19.04%	-37.73%

Fuente: Guía de Servicios Turísticos de Aragón, Gobierno de Aragón.
Elaboración: Instituto Aragonés de Estadística y El Pulso de la Ciudad.

Del total de hoteles correspondientes a 1997 (35 establecimientos), el 60% de los mismos pertenecían a las categorías superiores (de 3, 4 y 5 estrellas); en concreto había un hotel de 5 estrellas, 6 establecimientos de 4 y 14 de tres estrellas. En cualquiera de los años considerados, dicho porcentaje se mantiene por encima del 50%. En cuanto a los hostales, la categoría más numerosa corresponde a los de una estrella, que representan a lo largo de los años más del 52% del total.

El Cuadro 19 proporciona la información relativa al número de habitaciones por tipo de establecimiento, observándose que, para todos los años, más del 70% de las habitaciones corresponden a hoteles.

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	38 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



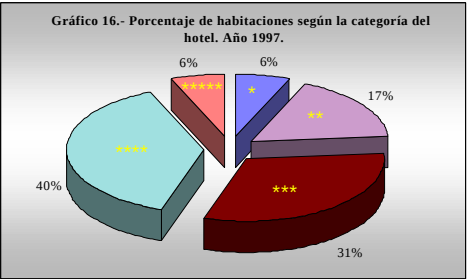
CUADRO 19: Nº DE HABITACIONES POR CATEGORÍA.

Periodo	TOTAL	Hoteles	Hostales	Pensiones	Fondas y Casas de huéspedes
1992	3703	2771	493	181	258
% s/total		74.83%	13.31%	4.89%	6.97%
1993	3991	2874	510	208	399
% s/total		72.01%	12.78%	5.21%	10.00%
1994	3945	2913	485	208	339
% s/total		73.84%	12.29%	5.27%	8.59%
1995	4064	3003	510	216	335
% s/total		73.89%	12.55%	5.31%	8.24%
1996	3948	2965	492	186	305
% s/total		75.10%	12.46%	4.71%	7.73%
1997	3860	2888	481	205	286
% s/total		74.82%	12.46%	5.31%	7.41%
Variación 92/97	4.24%	4.22%	-2.43%	13.26%	10.85%

Fuente: Guía de Servicios Turísticos de Aragón, Gobierno de Aragón.
Elaboración: Instituto Aragonés de Estadística y El Pulso de la Ciudad.

Analizando los tipos concretos de establecimientos, el Gráfico 16 presenta para 1997 la distribución de habitaciones según categoría del hotel, lo que nos permite concluir que el 46% de las mismas se encuentran en los hoteles de categoría máxima. Este porcentaje es bastante similar al obtenido en años anteriores.

Para los hostales, la categoría máxima (tres estrellas) únicamente recoge el 10% de las habitaciones y además de manera estable para el conjunto de años.



Fuente: Guía de Servicios Turísticos de Aragón, Gobierno de Aragón.
Elaboración: El Pulso de la Ciudad.

Los cuadros 20 y 21 ofrecen información sobre la entrada de viajeros según procedencia y tipo de establecimiento (únicamente hoteles y hostales) respectivamente.

CUADRO 20: ENTRADA DE VIAJEROS SEGÚN PROCEDENCIA.

Periodo	TOTAL	España	Extranjero		
			Total	Europa	Resto del mundo
1992	441698	376641	65057	51110	13947
% s/total		85.27%	14.73%		
1993	412952	354418	58534	46642	11892
% s/total		85.83%	14.17%		
1994	459220	403313	55907	44124	11783
% s/total		87.83%	12.17%		
1995	460791	392789	68002	49643	18359
% s/total		85.24%	14.76%		
1996	444064	375533	68531	51268	17263
% s/total		84.57%	15.43%		
1997	467075	400011	67064	51319	15659
% s/total		85.64%	14.36%		
Variación 92/97	5.75%	6.20%	3.08%	0.41%	12.28%

Fuente: Movimiento de viajeros en establecimientos hoteleros. 1992 (INE). Movimiento de viajeros en establecimientos turísticos. 1993 y ss. (INE). Elaboración: IAE y El Pulso de la Ciudad

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	39 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



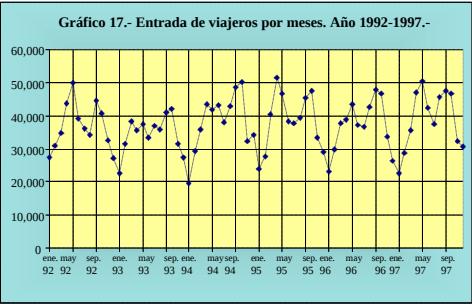
Los viajeros nacionales constituyen una gran parte de las entradas y es el año 1997 el que registra el mayor número de entradas de todo el periodo considerado. Además, como resulta evidente a partir del Cuadro 21, casi el 90% del total de viajeros se registran en hoteles y de éstos, algo menos de la mitad lo hacen en hoteles de cuatro estrellas.

CUADRO 21: ENTRADA DE VIAJEROS SEGÚN TIPO Y CATEGORÍA DEL ESTABLECIMIENTO.

		Hoteles*					
Periodo	TOTAL	Total	****	***	**	*	Hostales
1992	441698	404785	180667	135425	61799	26894	36913
% s/total		91.64%					8.36%
1993	412952	377494	174361	127055	54270	21808	35458
% s/total		91.41%					8.59%
1994	459220	418033	199511	144150	54261	20111	41187
% s/total		91.03%					8.97%
1995	460791	415124	206295	137821	49879	21129	45667
% s/total		90.09%					9.91%
1996	444064	400039	199864	129580	47289	23306	44025
% s/total		90.09%					9.91%
1997	467075	416598	201170	144231	47709	23488	50477
% s/total		89.19%					10.81%
Variación 92/97	5.75%	2.92%	11.35%	6.50%	-22.80%	-12.66%	36.75%

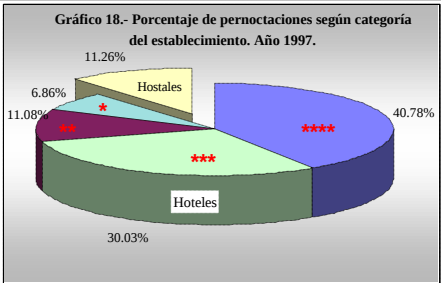
Fuente: Movimiento de viajeros en establecimientos hoteleros. 1992 (INE). Movimiento de viajeros en establecimientos turísticos. 1993 y ss. (INE). Elaboración: IAE y El Pulso de la Ciudad
* El directorio del INE no recoge información sobre el hotel de cinco estrellas.

Dado que el fenómeno turístico está sujeto a una fuerte estacionalidad parece interesante profundizar en la evolución mensual de las entradas de viajeros. En este sentido, para 1997, los meses que presentan una mayor demanda potencial son Mayo y Septiembre, con 50570 y 47422 personas, respectivamente. Entradas por encima de las 45500 personas se registran también en los meses de Abril, Agosto y Octubre, siendo Enero el mes de menor demanda (22470 personas). Esta pauta, como puede apreciarse en el Gráfico 17, se repite con ligeras variaciones en los años anteriores a 1997, Enero es el periodo de menor afluencia de viajeros y los meses ya comentados anteriormente presentan las mayores entradas, aunque el orden no es siempre el mismo.



Fuente: Movimiento de viajeros en establecimientos hoteleros. 1992 (INE). Movimiento de viajeros en establecimientos turísticos. 1993 y ss. (INE). Elaboración: IAE y El Pulso de la Ciudad

En cuanto a la pernoctación, entendida como la ocupación por una persona de una o más plazas o de una cama supletoria dentro de una jornada hotelera y en un mismo establecimiento, el Gráfico 18 muestra la distribución de las mismas según tipo de establecimiento para 1997. Los porcentajes obtenidos repiten lo ya comentado al tratar las entradas de viajeros por tipo de establecimiento.



Fuente: Movimiento de viajeros en establecimientos hoteleros. 1992 (INE). Movimiento de viajeros en establecimientos turísticos. 1993 y ss. (INE). Elaboración: El Pulso de la Ciudad

Este documento contiene datos no especialmente protegidos



El conjunto de información anterior permite calcular, entre otros, dos indicadores de interés como son el porcentaje o grado de ocupación por plazas y la estancia media. El primero se define como el cociente, expresado en porcentaje, entre el total de las pernотaciones y el producto de las plazas por los días del año a que se refieren las pernотaciones.

En cuanto a la estancia media, esta se define como la relación entre el número total de pernотaciones en un período determinado y el número total de viajeros de dicho período. En el Cuadro 22 se presenta el primero de los indicadores distinguiendo entre hoteles y hostales.

CUADRO 22: PORCENTAJE DE OCUPACION.

Periodo	TOTAL	Hoteles*					Hostales
		Total	****	***	**	*	
1992	40.35	38.90	33.60	48.37	44.20	49.31	42.50
1993	35.96	34.73	30.73	42.99	35.38	46.81	37.04
1994	38.25	36.89	34.29	43.98	41.05	42.66	35.97
1995	38.57	38.59	36.79	40.37	38.16	44.88	38.40
1996	36.79	36.49	33.87	38.92	40.60	39.26	39.62
1997	41.40	40.86	36.41	46.45	46.51	40.91	46.27

Fuente: Movimiento de viajeros en establecimientos hoteleros. 1992 (INE). Movimiento de viajeros en establecimientos turísticos. 1993 y ss. (INE).
Elaboración: Instituto Aragonés de Estadística y El Pulso de la Ciudad.
* El directorio del INE no recoge información sobre el hotel de cinco estrellas.

La primera conclusión que se deriva de la información anterior hace referencia al buen comportamiento del turismo en el año 1997, en el cual se alcanza el mayor porcentaje de ocupación total de todos los años considerados, ocurriendo lo mismo tanto para los hoteles como para los hostales; aun cuando tal grado de ocupación a nivel anual no alcance todavía el 50%.

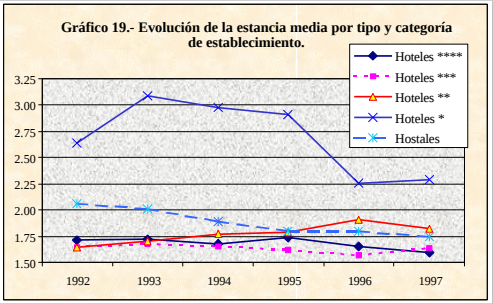
La estancia media según procedencia se presenta en el Cuadro 23, donde se refleja que para el período considerado el valor más bajo de este indicador corresponde a 1997. En consecuencia, aun siendo el último año de referencia el más destacado en relación al grado de ocupación, la estancia media de los viajeros en los establecimientos hoteleros de Zaragoza no llega a dos días, lo que implica que todavía nuestra ciudad se considera una ciudad "de paso" y no logra convertirse en un foco de atracción más permanente.

CUADRO 23: ESTANCIA MEDIA SEGÚN PROCEDENCIA.

Periodo	TOTAL	España	Extranjero		
			Total	Europa	Resto del mundo
1992	1.77	1.81	1.53	1.51	1.60
1993	1.80	1.84	1.61	1.64	1.51
1994	1.76	1.79	1.51	1.46	1.71
1995	1.77	1.76	1.79	1.81	1.73
1996	1.70	1.71	1.66	1.42	2.36
1997	1.68	1.69	1.59	1.63	1.47

Fuente: Movimiento de viajeros en establecimientos hoteleros. 1992 (INE). Movimiento de viajeros en establecimientos turísticos. 1993 y ss. (INE).
Elaboración: Instituto Aragonés de Estadística y El Pulso de la Ciudad.

La evolución de la estancia media por tipo y categoría de establecimiento se recoge en el Gráfico 19.



Fuente: Movimiento de viajeros en establecimientos hoteleros. 1992 (INE). Movimiento de viajeros en establecimientos turísticos. 1993 y ss. (INE).
Elaboración: El Pulso de la Ciudad.

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



Como puede apreciarse, la estancia media más elevada corresponde a los hoteles de una estrella, aunque con un comportamiento decreciente desde 1993. La misma pauta decreciente se observa en el caso de los hostales; para el resto de las categorías, la evolución es relativamente estable, siendo en los hoteles de dos estrellas donde parece apuntarse una leve tendencia creciente.

d) Servicios prestados a las empresas:

Los datos de 1992 reflejaban 9.000 personas ocupadas en Zaragoza en estas actividades, cifra que duplica el censo de siete años antes; la productividad por persona suele ser superior a la media, y su aportación a la renta era notable.

Se registra un crecimiento en los servicios prestados a las empresas cuyas causas pueden concretarse en el propio crecimiento de las demandas de servicios de éste carácter: consultoras de asistencia técnica, despachos profesionales, etc. y también en la tendencia, cada vez más acusada de subcontratar externamente servicios que antes se prestaban desde su interior: limpieza, transporte y mensajería, catering para comedores colectivos, etc., con especial mención a Ayuntamientos y Organismos que crecientemente subcontratan actividades como jardinería, mantenimiento, etc.

El aumento de servicios en Zaragoza es consecuencia del papel que juega singularmente como centro indiscutible de atracción y prestación a su área de influencia y a toda la región en su conjunto.

Aunque la evolución sea positiva y se haya avanzado en esta rama, no hay que pensar que están tomando auge los servicios de alta tecnología; el principal crecimiento se ha dado al subcontratar actividades que antes eran cubiertas internamente por las empresas u organismos.

Empezan a desarrollarse servicios de asistencia avanzados, pero las encuestas para las tablas Input-Output denotan una fuerte dependencia del exterior, particularmente de servicios especializados prestados por consultoras de Madrid, Barcelona y Bilbao

Este hecho no es fácil de superar, porque en dichas ciudades residen gabinetes de expertos que acceden fácilmente a nuestro mercado por la cercanía geográfica, pero es un campo apropiado para crear empleo en la región que favorezca a titulados jóvenes

e) Los servicios financieros

Es característica de la región el notable peso específico que tiene en el sector financiero la presencia de dos Cajas de Ahorro autóctonas y, entre otras, dos Cajas Rurales, que ocupan destacado lugar en los ranking respectivos nacionales. Esto hace que las cuotas de penetración de las entidades financieras regionales sean mayores en Aragón, y por ende en Zaragoza, que en la media española.

Hay que constatar el incremento del 19% en el nº de oficinas bancarias y de Cajas de Ahorro en Zaragoza, desde 1986 a 1997, a pesar del fuerte proceso de concentración bancaria que, en general, se está produciendo en la actualidad.

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	42 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



3.7.- Proyección exterior.

Un apartado importante a la hora del análisis de la economía de Zaragoza y su Área de Influencia, es su proyección exterior así como aquellos aspectos que pueden contribuir a la promoción interior y su fortalecimiento.

En este sentido, contamos con la valiosa aportación del trabajo “La proyección económica exterior de la Ciudad de Zaragoza”¹⁷, en el que tras diferentes consideraciones sectoriales, concentran sus conclusiones en los siguientes sectores:

a) La industria.

Lo primero que hay que destacar es el carácter industrial de Zaragoza, en el pasado, en el presente y en las predicciones que se hacen para el futuro. Por lo tanto, es su opción diferencial más clara de especialización. En cuanto a la ciudad real (incluida área de influencia), podemos hacer una relación de los sectores que son y no son importantes, a partir de los datos de las tablas input-output de 1992. Son importantes, por tener más de la mitad del empleo del propio sector de la región, los siguientes sectores:

- Producción y primera transformación de metales.
- Industria del vidrio.
- Industrias químicas básicas.
- Otras industrias químicas.
- Productos metálicos.
- Maquinaria y equipo mecánico.
- Máquinas de oficina, instrumentos de precisión y óptica.
- Maquinaria y material eléctrico y electrónico.
- Vehículos automóviles y sus piezas de repuesto.
- Otro material de transporte.
- Otras industrias de bebidas.
- Otras industrias alimentarias.
- Pasta de papel y cartón.
- Artes gráficas y edición.
- Caucho y plásticos.

- Otras industrias manufactureras.

Por el contrario, tienen poca importancia los siguientes: Con menos del 10% del empleo regional en el sector están Industria vinícola, Fabricación de cementos cales y yesos y Extracción de minerales no metálicos y energéticos. Entre el 10 y el 20% aparecen Producción y distribución de energía eléctrica, Industrias cármicas, Productos de molinería, Cuero y calzado y Madera, corcho y muebles de madera. Entre el 20 y el 30% Jugos y conservas vegetales. Entre el 30 y 40% Producción y distribución de agua, gas y vapor, Otras industrias de minerales no metálicos, Industrias químicas básicas e industrias lácteas. Y entre el 40 y el 50% Productos para alimentación animal y Productos textiles y confección. Esta diferenciación nos da una primera idea de cuáles son los sectores en los que hay aglomeración en Zaragoza, por lo que se puede destacar su relevancia.

Con esta información como punto de referencia, resulta que se produce la feliz coincidencia de que hay unos pocos sectores industriales, algunos relacionados entre sí, que acumulan las tres cuartas partes del empleo industrial de la comarca y más del 40 por cien de la región, que se caracterizan por ser los que más empleo han acumulado hasta ahora (por lo tanto experiencia), los que más exportan (tanto al resto de España como al extranjero: un 55% y 90% del total de la industria regional, respectivamente, en 1992), los que mejor situación financiera y de rentabilidad tienen y los que más concentrados están en el entorno de Zaragoza. Al ser sectores en los que la producción y el empleo de Zaragoza representa un altísimo porcentaje de los regionales, puede deducirse que en ellos juegan un importante papel las economías de aglomeración y los rendimientos crecientes. Y como son los que más exportan, contribuyen más que ningún otro al crecimiento de la ciudad. Estos sectores son los que aparecen en el Cuadro 24.

Por lo tanto, puede decirse que estos sectores tiran de la actividad de los demás, que mediante la innovación y la mejora permanente van a mantener e incrementar sus exportaciones y que van a generar nuevas demandas porque son aquéllos en los que existe una exigencia vital en esa dirección. Cualquier medida de promoción y/o proyección exterior de la industria debe estar referida a estos sectores. La necesidad de prestarles una atención especial responde a la tendencia futura de la especialización industrial a aumentar todavía más. Pero no sólo esto. En los últimos cuatro años el sector industrial es el único en el que ha descendido de manera sostenida el desempleo. Los servicios que han mantenido en el pasado

¹⁷ Documento interdisciplinar presentado por la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales, fruto de un Convenio del Área de Fomento y Desarrollo del Ayuntamiento de Zaragoza y dicha Facultad (1998).

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	43 / 86
FIRMADO POR 1 FIRMANTE				FECHA FIRMA	
1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO				03 de junio de 2024	



el crecimiento del empleo no pueden seguirlo manteniendo, ya que son los únicos en los que el desempleo crece en los cuatro últimos años. En consecuencia, tienen que ser sustituidos, entre otros, por la industria. Este es el perfil que presenta la coyuntura actual. Basta observar la evolución del empleo en la industria para comprobar que las cosas están cambiando. En los cuatro últimos años se ha elevado el empleo industrial por encima de los valores que tuvo en los mejores momentos del auge posterior a 1986. La bajada en los tipos de interés, el nuevo contexto en el mercado de trabajo y en el comercio exterior favorecen el camino en esa dirección. La ciudad debe considerar que en estos sectores tiene un gran activo, que tiene que contribuir a mantener, a incrementar y que debe difundir como uno de sus valores más preciados.

CUADRO 24: SECTORES INDUSTRIALES DEL ÁREA DE INFLUENCIA DE ZARAGOZA DESTACADOS POR SUS EXPORTACIONES, SU EMPLEO Y SU CONCENTRACIÓN.

DIVISIÓN	Empleo	% Empleo (sobre total sector en Aragón)	% VAB (so-bre total sector en Aragón)	% sobre exportacio- nes industriales de Aragón (Al resto de España y extranjero).
1. Vehículos automóviles y sus piezas de repuesto.	12.761	94,7	94,3	29,75
2. Maquinaria y material eléctrico y electrónico.	5.214	63,8	71,2	8,82
3. Maquinaria y equipo mecánico.	7.708	84,3	93,3	8,82
4. Productos metálicos.	11.104	87,7	91,5	8,02
5. Pasta de papel , papel y cartón.	2.557	91,9	93,5	3,84
6. Otras industrias alimentarias.	2.750	53,4	69,3	3,66
7. Caucho y plásticos.	2.619	64,7	66,0	2,86
8. Producción y primera transformación de metales.	1.051	72,4	72,4	2,45
TOTAL	45.764	-	-	68,22

Fuente: Tablas Input-Output de Aragón 92.

Podrían resultar contradictorias estas consideraciones con el argumento, de que la industria no presenta secularmente una tendencia a incrementar el empleo. La razón estaría

Plan General de Ordenación Urbana de Zaragoza.

tanto en el progreso técnico, como en el hecho de que las empresas abandonan servicios internos para ser cubiertos por empresas de servicios, como por los procesos de ajuste experimentados en el pasado ante "shocks" de oferta. Pero Zaragoza debe dar un salto en su dimensión y el origen debe provenir, entre otros, de la industria. Ya se ha indicado que hay sectores que se han introducido de una manera notable en el comercio exterior en los últimos años y ello es una garantía de crecimiento, sobre todo en un momento coyuntural favorable en el que la proliferación de nuevas variedades y nuevos productos es la tónica de progreso. La penetración en el comercio exterior es muy importante porque el comercio internacional crece mucho más que la producción de los países. De ahí que los sectores exportadores sean la principal garantía de crecimiento. Un factor adicional que puede avalar la idea de un cierto despegue industrial es la materialización de la Unión Monetaria Europea, que va a tener un impacto indudablemente positivo sobre la producción por la disminución de costes, pero, sobre todo, que provocará un notable aumento del comercio. Por todo ello, un especial cuidado en los citados sectores es inevitable.

Otra cuestión interesante a destacar es el papel protagonista que adquiere el sector Vehículos automóviles y sus piezas de repuesto, casi todo él integrado por Opel España aunque últimamente está aumentando la cantidad de empresas auxiliares relacionadas principalmente con ella. Se podría argumentar que en relación a este sector no hay nada que hacer, porque todo depende de la voluntad de una multinacional que, así como vino, puede irse en cualquier momento. Pero este razonamiento tan pesimista está fuera de lugar. No es que haya que sustituirlo por otro optimista, sino por otro realista nada más, que tenga en cuenta cuestiones reales importantes. Lo cierto es que cuando Opel decidió instalar su factoría en Figueruelas, no lo hizo al azar. Hubo unos criterios claramente influyentes entre los que no sería el menos importante el gran peso que en Zaragoza tiene el sector del metal. Contaba pues con un mercado de trabajo importante. Luego se ha enraizado en una actividad que en muchos aspectos está resultando modélica y se está creando una densa red de empresas auxiliares del automóvil, que lo que hacen es potenciar más el sector de la región y arraigar más la empresa en la zona. Cada vez podrá decirse que tendrá menos motivos para abandonar la región, pero a la vez aumentan los motivos para que otras empresas del sector se asienten aquí. Incluso una segunda empresa automovilística podría instalarse en el futuro. Por ello es importante utilizar la presencia de Opel como una señal de la capacidad del mercado de trabajo de Zaragoza, de las economías externas, de localización, etc.

Pero es que no sólo es éste el único sector industrial, de los ocho destacados, que tiene empresas importantes. Todos los demás tienen empresas líderes y luego están otras auxiliares o menos importantes que constituyen un complejo industrial dinámico. Caracterizar

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	44 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



esta estructura para cada sector (con sus estrellas y sus empresas de base, así como con sus logros) y difundirla, es la mejor labor de proyección exterior que puede hacerse, para clientes actuales y potenciales, para proveedores, para futuros posibles inversores y para especialistas.

b) La construcción.

Por lo que respecta al sector de la construcción, se presenta una situación peculiar que requiere un enfoque especial dada su importancia en la provisión de economías externas. Se ha puesto claramente de manifiesto que la subespecialización de Zaragoza en lo que a construcción se refiere es manifiesta y, aunque se ha recortado distancia en el pasado inmediato y se prevé que se seguirá recortando en el inmediato futuro, conviene actuar para estimular que se haga con la mayor intensidad posible. Esta gran subespecialización pone en evidencia no sólo la falta de infraestructura de la ciudad y de la región, sino también la ausencia de una planificación y de una realización adecuadas, tanto de la corrección de deficiencias como de la mejora de los logros alcanzados. Existe indudablemente un déficit notable de infraestructuras en torno a la capital y es importante que se diga, que se concrete y que se ofrezca la planificación de las soluciones. Como consecuencia debe haber una agenda de grandes obras que proyecte la imagen de que se está transformando permanentemente la ciudad y de que se cumple lo proyectado. Esta imagen atraerá empresas, demanda y empleo. El perfil de rentabilidad económica y financiera del sector es bueno. También las previsiones indican que el empleo en la construcción va a crecer sustancialmente. Por todo ello, la proyección exterior en relación a la dotación infraestructural debe ser la de una ciudad en transformación y en actividad, con obras claramente previstas en respuesta a la necesidad de mejorar permanentemente la dotación pública para que las externalidades que benefician a ciudadanos y empresas sean cada vez mayores. Si, además, las distintas mejoras van en la dirección de aumentar los rendimientos de los sectores citados anteriormente como destacados en la industria, los resultados se verán multiplicados por un factor creciente en el tiempo, dado el carácter acumulativo y estratégico del papel que dichos sectores desempeñan.

c) Los servicios.

En lo que respecta a los servicios, Zaragoza no se caracteriza por ser una ciudad especializada en ellos, aunque debe caminar en la dirección de mejorarlos y de destacar los que contribuyen a su crecimiento y progreso. El problema es que hay muchos tipos de servicios. Lo que podemos concluir a partir de la evolución de los servicios no destinados a la venta es que en el periodo 80-95 es el sector que ha mantenido el mayor crecimiento del empleo. Entre ellos el empleo del sector público ha crecido notablemente. Pero difícilmente va

a poder seguir siendo así. En cualquier caso, ese crecimiento revela que el capital humano del sector público es muy importante y ahora debe contribuir a generar ventajas claras a la sociedad. Es el momento de aprovechar en el mayor grado posible las economías externas potenciales que los agentes privados por sí mismos no van a poner en funcionamiento. El incremento de personal habido en el pasado así lo permite.

Hay pues una importante infraestructura pública que representa un activo a explotar y la ciudad como tal debe difundir esa imagen de capacidad para prestar servicios especializados y de calidad, tanto a los individuos como a las empresas. Un primer servicio es el de la Universidad, que tiene un alto componente de exportación por la cantidad de alumnos de fuera que demandan sus servicios. Una buena proyección de la misma será una ventaja a todos los niveles. De la misma manera, proyectando la Universidad se proyecta también la imagen de que existe una oferta variada de personal de la más alta cualificación, que siempre es un requisito mínimo para atraer demanda. Por último, la imagen de colaboración entre Universidad y sistema productivo también debe proyectarse, dando idea de la relación de proyectos realizados y colaboraciones en marcha, en especial con los sectores destacados. Pasando a otros niveles de enseñanza, también conviene difundir todas las iniciativas existentes de colaboración entre la enseñanza profesional y el sistema productivo, en especial en los sectores más destacados. Todo esto en la idea de que en la formación para la producción, el capital humano, es vital para el crecimiento.

Las administraciones locales y autonómicas pueden ahora prestar, con muchos más medios personales, más y mejores servicios, lo cual debe ser también adecuadamente difundido. Todo lo nuevo que hace y puede hacer el propio Ayuntamiento en beneficio de empresas y particulares debe ser difundido, así como lo que en el área de Zaragoza puede hacer la administración autonómica.

Por último, iniciativas que deben su existencia al deseo de contribuir al crecimiento económico, como son el Instituto Aragonés de Fomento (IAF), EBRÓPOLIS, el Centro Europeo de Empresas e Innovación (CEEI-Aragón), El Instituto Tecnológico de Aragón (ITA), el Instituto de Carboquímica, etc..., son ejemplos para poner de manifiesto una sociedad integrada en todas las etapas del proceso de producción y así se debe proyectar.

También entre los sectores no destinados a la venta están los transportes. Ha experimentado también un crecimiento en el empleo en los años anteriores. Es, además, un sector con fuerte componente de exportación. Últimamente está siendo un tema recurrente en los medios de comunicación regionales la importancia que podría tener el transporte para la

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	45 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



ciudad, dada la situación estratégica que tiene por estar equidistante de varias grandes ciudades. El argumento que se presenta de forma reiterativa es que el aeropuerto no está suficientemente utilizado, en especial en lo que respecta a viajeros, pero también en cuanto a mercancías tal y como hemos visto.

Puede plantearse la mejora en las infraestructuras, como la construcción de estaciones intermodales o conexiones de los diversos tipos de transporte, incluido el aeropuerto, como una mejora, un paso adelante en el aprovechamiento de economías externas, pero en ningún caso como 'la' opción de especialización, porque claramente la ciudad no la tiene, por ahora, de manera clara y confirmada. El papel internacional de Zaragoza es una de sus tareas pendientes. No puede plantearse como objetivo en solitario esa idea, porque la posibilidad de fracaso es elevada. No tiene mucho sentido plantearlo así, sobre todo sin una orientación clara en relación a los sectores que garantizan las exportaciones y el crecimiento. Es en relación con éstos con quien habría que plantearlo en todo caso. Hay que considerar que la ciudad no se desarrolla por estar bien situada, sino por lo que los individuos que la habitan son capaces de conseguir. Y hasta ahora poco se ha hecho en esa dirección, seguramente por circunstancias objetivas (costes, variedad en la oferta, tamaño de los mercados, etc.) que no se remueven necesariamente con infraestructuras. En todo caso, en la medida en que se hagan progresos en esas infraestructuras de transporte se avanzará en la dotación de mayores economías externas, pero no es prudente tomarlo como algo decisivo. Siempre se puede considerar como algo necesario, no como 'la' solución de futuro. Por supuesto que también puede ensayarse como una alternativa a consolidar y a promover como forma de introducir nuevos trabajos que garanticen el crecimiento y como conexión con el contexto internacional, pero sin perder de vista el planteamiento obligado de considerar y cuidar especialmente, a la vez, lo relativo a los sectores que ya han garantizado, garantizan y garantizarán el crecimiento. La proyección que habría que hacer entonces es clara, como nudo de conexión internacional de mercancías para un acceso equidistante a varias grandes ciudades. Pero lo más difícil será establecer la política de costes que haga atractiva Zaragoza.

Luego están los servicios destinados a la venta. Ya ha crecido este sector en el pasado. Pero las previsiones indican que va a seguir creciendo en el futuro. La distribución es un sector intensivo en mano de obra, de los pocos que sigue siéndolo, y Zaragoza tiene todavía un gran recorrido en este sentido. Aunque el sector del comercio está en retroceso y está sufriendo una fuerte reconversión, tiene que acomodarse a nuevas formas. También en este sector es válida la idea de que el desarrollo se materializa haciendo cosas nuevas. Cuando se distribuyen nuevos bienes, crece el empleo en los segmentos de comercio que innovan, pero cuando se agota el primer impulso sufren un retroceso. Es un sector que tiene que acostumbrarse a este

tipo de dinámicas: la flexibilidad es inevitable. Por otra parte, el permanente aumento de variedades de los distintos productos hace que crezcan las necesidades de distribución y, por lo tanto, es ésta otra garantía de crecimiento.

Hay que hacer una promoción de la capacidad de ofrecer todo tipo de producto y todas sus variedades, de manera que todas las zonas de influencia perciban que pueden obtener en Zaragoza lo que no puede conseguirse en ningún sitio con mejor acceso. Es una labor básica como metrópoli regional. Favorecer el asentamiento de todo tipo de distribuciones (sobre todo si son innovadoras) es importante. La idea de campañas con los contenidos que se acaban de citar son inevitables. No hay que olvidar que este sector tiene un fuerte componente de exportación.

El último de los sectores de servicios al que nos vamos a referir es el turismo. La referencia será inevitablemente breve porque es el único sector en el que se ha hecho tradicionalmente una campaña de promoción exterior. Lo único que puede decirse es que no basta con una presentación atractiva y elaborada de guías e informaciones sobre la ciudad, sino que se puede presentar la misma, además, como base para visitar el resto de los atractivos turísticos del Área de Influencia, de la provincia, o incluso, de la región, que no son pocos tratando con ello de romper con la dinámica de Zaragoza entendida como ciudad de paso. Por último, como ya se hace, es importante mantener la imagen de ciudad de ferias y congresos, difundiendo la disponibilidad de instalaciones, así como las actividades y la tradición existente al respecto.

En síntesis, pues, la ciudad puede presentarse como una ciudad cuya conexión internacional más clara es la que le proporcionan las exportaciones de una serie de productos industriales muy concretos, con importantes empresas desarrolladas y dinámicas. Que podría tener también un papel internacional muy importante en cuanto a la distribución de productos al resto de España, concretamente a las grandes ciudades, por sus ventajas en costes. Que es una ciudad dinámica y en crecimiento, pero adecuadamente planificada en la expansión, que busca incrementar lo máximo posible las economías externas para empresas residentes. Que juega también un papel importante como metrópoli regional que debe consolidar con sus servicios de educación, comerciales, de investigación e innovación. Por último, que tiene un entorno atractivo de visitar y con actividades anuales de congresos y ferias como complemento a la actividad productiva. Implícito en todo ello debería estar el propósito de dar la imagen de ciudad abierta, en donde las nuevas ideas tienen viabilidad, para lo cual habría que dar cuenta de las razones por las que esto es así, que las hay, para contrarrestar la impresión que a veces se tiene de que es una sociedad cerrada, carente de innovadores y de liderazgos.

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	46 / 86
FIRMADO POR 1 FIRMANTE				FECHA FIRMA	
1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO				03 de junio de 2024	



Uno de los aspectos destacados en la aportación de la proyección exterior, es el relativo a la visualización de la posición competitiva relativa de los sectores de nuestra economía, conseguida a través de análisis gráficos en los que se representan dos variables: el índice de Atractivo Futuro y el índice de Eficiencia Productiva.

El índice de Atractivo Futuro se mide a través del crecimiento de las ventas y los recursos autogenerados por unidad de valor añadido. Ambas variables son ponderadas con igual importancia (50%), y nos acercan a la evolución previsible de los sectores en el futuro. La primera, crecimiento de las ventas, nos permite identificar o aproximar a la fase del ciclo de vida y la segunda, recursos autogenerados porque es un indicador de las expectativas de los resultados futuros. Si la política de autofinanciación es muy exigente refleja las expectativas de rentabilizar mejor esos fondos que permanecen en la empresa.

El índice de Eficiencia Productiva es una medida relativizada del uso de los recursos productivos en cada sector de actividad. En esta medida se toman valores relativos entre Zaragoza y España, es decir, Zaragoza como unidad de decisión se mide con relación a sus competidores, España. La Eficiencia Productiva se ha medido a través de la productividad del trabajo (medida de la eficiencia en el uso del factor productivo mano de obra que es uno de los determinantes de la competitividad de las empresas del sector) y la Rentabilidad Económica (medida de la eficacia de las empresas) es la consecuencia del objetivo de Beneficio, considerando la empresa en conjunto.

Las conclusiones a las que llega el referido trabajo¹⁸ son que el posicionamiento estratégico de los sectores analizados, difiere mucho entre los mismos. La mayoría de estos sectores se sitúan en las zonas que se califican como zona de negocios aceptables y zonas de negocios que ganan. El sector que mejor se posiciona es el de Industrias de Alimentación, Bebidas y Tabaco. Le siguen Comercio y Construcción. Este último después de una recuperación muy notable a partir de una primera etapa de una caída importante en su índice de atractivo futuro.

Otras Industrias, Hostelería y Transportes y Almacenamiento se sitúan en la zona en la que se presenta un futuro muy atractivo pero tienen la dificultad de tener que mejorar su posición competitiva a lo que tendrán que llegar a costa de la competencia. El último sector citado ya ha mostrado habilidades en este sentido de ahí su mejoría relativa, pero otras

industrias apenas consiguen moverse de su situación de partida con lo que a pesar de tener un atractivo futuro positivo no se presenta especialmente destacado y les falta la capacidad de obtener una mejora en su posición competitiva relativa.

El sector de Alimentación, Bebidas y Tabaco, es, sin duda, uno de los sectores estrella de la economía zaragozana. A las tasas de crecimiento positivas hay que añadir la sustancial rentabilidad que las empresas de este sector son capaces de obtener. Como resultado final, en términos de generación de valor se alcanzan valores muy positivos sobre este concepto de gestión.

En cuanto al posicionamiento competitivo, este sector se muestra claramente preponderante dentro de su ámbito de actividad ya que su situación está avalada por una alta posición competitiva y por un atractivo futuro muy notable que además se observa en claro ascenso. Las empresas de este sector han sido capaces de mantener su posición competitiva, aunque con un ligero retroceso, junto con una mejora del atractivo del propio sector. Sin duda este resultado hará recomendable la entrada de nuevos competidores en un sector ya de por sí muy competido y con una notable presencia de empresas extranjeras.

El sector de Transformación del Vidrio, la Cerámica y los Metales ha sufrido en este periodo una ligera pérdida de rentabilidad si bien ha mejorado en su crecimiento. Estos resultados no son suficientes para situarse en una zona de generación de valor, no obstante, la mejora relativa de competitividad sitúa a las empresas del sector en una zona de clara mejora de su posicionamiento competitivo. En cuanto al atractivo futuro del sector, todavía no se observan signos claros de que sus perspectivas de futuro se consoliden, aunque se mantiene en la zona de neutralidad.

El sector de la Industria de Material y Equipo Eléctrico, Electrónico y Óptico, ha sufrido un notable retroceso en sus resultados tanto de crecimiento como de atractivo. El mantenimiento de la rentabilidad y la pérdida de atractivo futuro sugieren un diagnóstico estratégico de sector maduro, no obstante por la variedad de actividades que este sector encierra no parece adecuado un diagnóstico tan generalista, de ahí que sería necesaria una mayor precisión en la información disponible para concretar en mayor medida esta conclusión. Por otra parte, dado que las empresas del sector no han mejorado en su posición competitiva y el atractivo futuro ha disminuido, se aprecia cierta consistencia en los resultados.

¹⁸ Ver "La proyección económica exterior de la Ciudad de Zaragoza". Facultad de CCEE y EE. Universidad de Zaragoza. (1988).

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	47 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024



El sector de Fabricación de Material de Transporte ha sufrido una importante caída en su crecimiento, de ahí su pérdida de atractivo futuro. A pesar de este resultado aparentemente negativo, las empresas del sector han conseguido mejorar su rentabilidad, es decir han mostrado una notable capacidad para generar beneficios a pesar de un escenario económico en declive.

La trayectoria del posicionamiento competitivo no resulta en absoluto lógica ya que pasa de ser un negocio posicionado en la zona de atractivo futuro positivo y en consecuencia con buenas perspectivas de futuro, a la zona de atractivo futuro negativo; en este tránsito no se han observado los pasos consecuentes hacia la zona de negocios estrella. Probablemente en este sector, alguna de las empresas más importantes haya arrastrado los resultados globales.

El sector de Otras Industrias Manufactureras mejora en crecimiento y se mantiene en rentabilidad. Es decir, que se desplaza hacia la zona de generación de valor. En su posicionamiento competitivo no se observan movimientos, siendo muy discreta su situación y manteniéndose en una zona neutra de donde debería desplazarse para consolidar su posición con el fin de aprovechar mejoras potenciales en la situación del sector.

El sector de Hostelería y Otros Servicios refleja una espectacular mejora en su crecimiento lo que se traduce en un posicionamiento con una clara perspectiva de futuro. El mantenimiento de la rentabilidad le asegura una generación de valor positiva.

En el mapa de posicionamiento, el apoyo necesario a este sector debe mejorar su situación competitiva, es decir, consolidar su posición en relación con los competidores; de esta forma, se aseguraría el tránsito de este sector hacia la zona de negocios estrella.

El sector de Construcción que se muestra como un sector motor de la actividad económica provincial se ha mantenido en zonas de alta rentabilidad si bien se resintió en cuanto al crecimiento en los años 92 y 93. La mejora notable en este sector se observa precisamente en la variable crecimiento. En cuanto al posicionamiento competitivo, este sector ha mejorado en la consideración de su atractivo futuro sin duda influido por el aumento en su actividad. Esta mejora ha ido aparejada de un mantenimiento o incluso un ligero avance en su posición competitiva. El diagnóstico estratégico global muestra que a pesar de ser un sector muy sensible a la actividad económica general, se muestra fuerte en su posición competitiva, esto puede indicar que esa fortaleza le ha permitido una rápida recuperación y una mejora de sus expectativas de futuro.

El sector de Comercio Reparación de Vehículos y Motocicletas, que en términos de rentabilidad se ha mantenido, ha mejorado ligeramente en su crecimiento. En términos de

situación frente a la competencia, el resultado ha supuesto una pérdida sensible de posicionamiento competitivo. También el eje de atractivo futuro muestra un ligero retroceso, aunque de menor importancia cuantitativa, si que podría reflejar la tendencia temporal de algunos negocios hacia las zonas de madurez propias de su ciclo de vida. La tecnología propia de este sector sin duda confirma la tendencia de esta evolución.

El sector de Transportes, Almacenamiento y Comunicaciones aparece con una evolución muy positiva. Se observa una clara mejora tanto en su rentabilidad como en su crecimiento en este lapso temporal con lo que el diagnóstico es de una proyección positiva hacia la zona de generación de valor.

En lo que respecta a su posicionamiento competitivo, la mejora más evidente se produce en lo referente a su atractivo futuro ya que a pesar de mejorar en la posición competitiva, todavía le falta por confirmar su posición desplazándose hacia la zona positiva del eje horizontal. El diagnóstico general de mejora del sector debería proyectarse hacia el futuro con un cierto apoyo para reafirmar algo más su posición competitiva.

Este documento contiene datos no especialmente protegidos

DOCUMENTO	Texto refundido Plan General Ordenación Urbana Zaragoza, aprobado por acuerdo plenario de 27 de marzo de 2024:Estudio_economico_TR_2002	ID FIRMA	12134670	PÁGINA	48 / 86
-----------	---	----------	----------	--------	---------

FIRMADO POR 1 FIRMANTE

1. LUIS JIMENEZ ABAD - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

FECHA FIRMA

03 de junio de 2024