



## Más de 25 años de Web Municipal

Jornada de Talleres Formativos “Zaragoza, Ciudad Abierta,  
Participativa y Democrática”

# Conclusiones mesa redonda “Datos para una ciudad abierta, participativa y democrática”

## Participantes

- **Óscar Corcho García.-** Catedrático de la Universidad Politécnica de Madrid. Pertenece al Departamento de Inteligencia Artificial de la Escuela Técnica Superior de Ingenieros Informáticos, y codirige el Grupo de Ingeniería Ontológica (OEG) de la citada Escuela. Anteriormente trabajó como investigador Marie Curie en la Universidad de Manchester y como gestor de investigación en la empresa ISOCO.
- **Francisco Javier Zarazaga Soria.-** Profesor Titular del Departamento de Informática e Ingeniería de Sistemas de la Universidad de Zaragoza. Forma parte del Instituto de Investigación de Ingeniería en Aragón (I3A) y es coordinador del Grupo de Investigación de Sistemas de Información Avanzados (IAAA) de la Universidad de Zaragoza. Ha colaborado en la puesta en marcha de numerosas iniciativas de Infraestructuras de Datos Espaciales, incluyendo IDEZAR.
- **Roberto Magro Pedroviejo.-** Jefe de Servicios Interactivos del Ayuntamiento de Alcobendas. Responsable de la web municipal, transparencia, datos abiertos y accesibilidad TIC. Coordina el grupo de datos abiertos de la Red de Entidades por la Transparencia y la Participación Ciudadana de la FEMP.
- **Honorio Enrique Crespo Díaz-Alejo.-** Jefe de Servicio de Acceso a la Información. Subdirección de Transparencia del Ayuntamiento de Madrid. Portales de Transparencia y Datos Abiertos. Proyecto Ciudades Abiertas (proyecto colaborativo de Madrid, A Coruña, Santiago de Compostela y Zaragoza).
- **Ángel Pueyo Campos.-** Catedrático del Departamento de Geografía y Ordenación del Territorio (Área Geografía Humana) en la Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad de Zaragoza. Forma parte del Instituto Universitario de Ciencias Ambientales (IUCA) y del GEOT (Grupo de Estudios en Ordenación del Territorio. Director de la Cátedra de Territorio, Sociedad y Visualización Geográfica en colaboración con el Ayuntamiento de Zaragoza.
- **María Jesús Fernández Ruiz (moderadora de la mesa) -** Jefa de la Oficina Técnica de Participación, Transparencia y Gobierno Abierto del Ayuntamiento de Zaragoza. Responsable del desarrollo, dirección y gestión desde su inicio en 1994 de la Sede Electrónica [www.zaragoza.es](http://www.zaragoza.es) y de la Plataforma de Gobierno Abierto -cuyo inicio data de 2012- que agrupa las siguientes iniciativas: Infraestructura de datos espaciales ([Idezar.zaragoza.es](http://Idezar.zaragoza.es),2004), Datos abiertos ([DatosAbiertos.zaragoza.es](http://DatosAbiertos.zaragoza.es),2010) y Portal de Transparencia (2012).



## Más de 25 años de Web Municipal

Jornada de Talleres Formativos “Zaragoza, Ciudad Abierta, Participativa y Democrática”

### Principales conclusiones

#### **BLOQUE 1 - INTRODUCCIÓN: PERSPECTIVA GENERAL Y DATOS DENTRO DE LA ADMINISTRACIÓN Y EL ÁMBITO ACADÉMICO**

##### **1. Los datos abiertos que ofrecen las Administraciones son relativamente conocidos, pero nada comprendidos.**

Hay mayor conocimiento sobre la existencia de los datos dentro de las propias Administraciones que entre la ciudadanía. Pero se detecta un grave déficit en cuanto a la comprensión de esos datos. Y se apunta la necesidad de reforzar las líneas formativas y divulgativas, así como servicios y herramientas que permitan avanzar en el entendimiento del uso de los datos abiertos y las posibilidades que generan.

- Enrique Crespo: “Los datos abiertos son conocidos, pero no comprendidos”.

##### **2. El gran reto en los Ayuntamientos pasa por utilizar los datos abiertos para impulsar su propia organización institucional**

El Ayuntamiento de Alcobendas tiene publicados actualmente 206 conjuntos de datos. El Ayuntamiento de Madrid por su parte tiene en torno a los 470 conjuntos de datos. Ambos son referentes en el ámbito nacional. Se advierte que es necesario que transparencia, participación y datos abiertos vayan de la mano en todos los nuevos marcos que se vayan creando.

- Roberto Magro: “Uno de los grandes retos es averiguar en qué medida la ciudadanía está utilizando y reutilizando los datos abiertos que ponemos a su servicio”.

##### **3. En el ámbito académico el desafío pasa por la implantación generalizada de políticas de datos abiertos**

Tanto en la Universidad Zaragoza como en la Universidad Politécnica de Madrid se reconoce que su estado respecto a los datos abiertos es más precario de lo que desearían. Aunque hay universidades que han empezado a aprobar políticas concretas de datos abiertos, se echa en falta legislación que formalice y acelere esos procesos. Con fines puramente educativos se trabaja con datos abiertos con el alumnado, buscando que tomen conciencia de las oportunidades que esos datos pueden brindarles en el futuro. Pero se considera una pérdida de oportunidad que las universidades -como centros innovadores



## Más de 25 años de Web Municipal

Jornada de Talleres Formativos “Zaragoza, Ciudad Abierta, Participativa y Democrática”

que son- no sean generadoras de datos abiertos. En el ámbito de investigación han jugado, ya desde hace muchos años, un papel esencial al posibilitar la réplica de experimentos.

- Javier Zaragaza: “Para la creación de conocimiento o tecnología ha sido absolutamente fundamental disponer de datos abiertos”.

### BLOQUE 2 - GOBERNANZA DE LOS DATOS

#### 4. La Administración debe tener el control sobre el sistema de recogida, almacenamiento y procesamiento de los datos abiertos, así como la propiedad de los mismos

Se señala la necesidad de crear equipos multidisciplinares dentro de las Administraciones. Entre los perfiles se citan profesionales de las áreas informática, jurídica, económica, planificación y urbanización y recursos humanos, así como curadores de contenidos (documentalistas) y científicos de datos. Con la finalidad de que el proceso -recogida, almacenamiento y procesamiento- de datos abiertos esté cada vez más en manos de las propias Administraciones. Para ello se advierte que en consecuencia de deberán incrementar los medios humanos y más materiales que se destinan en la actualidad. También se señala la importancia de establecer estrategias de gobernanza de datos y, por extensión, de establecer cláusulas claras respecto a la propiedad de los datos cuando se trabaja con empresas tecnológicas. Y se insiste en el grave peligro de la pérdida definitiva de datos si estos no están almacenados en la propia Administración y si no se trabajan para que no queden técnicamente obsoletos.

- Ángel Pueyo: “El dato administrativo tiene historia y tiene memoria, que nos permite reconstruir la vida de una ciudad, de una universidad o de un país. Es fundamental que las Administraciones sigan gestionando el sistema de recogida, almacenamiento y procesamiento de los datos. Nos podemos encontrar que tenemos el pasado más lejano, pero no el pasado más próximo”.

#### 5. La mejora en la calidad de los datos pasa por la estandarización del vocabulario

Publicar los datos bajo los mismos estándares es claramente uno de los grandes retos que se afrontan. Se está trabajando en esa línea a través del proyecto Ciudades Abiertas que aglutina a los Ayuntamientos de A Coruña, Santiago, Madrid y Zaragoza y en el que se han publicado ya once conjuntos de datos. Se recalca la importancia de ordenar la información de la que ya se dispone antes de otras iniciativas.



## Más de 25 años de Web Municipal

Jornada de Talleres Formativos “Zaragoza, Ciudad Abierta, Participativa y Democrática”

- Roberto Magro: “Tenemos que ir a por un vocabulario normalizado y estandarizado entre todas las Administraciones que nos lleve a publicarlos los datos de forma homogénea. Que todos hablemos el mismo idioma”.

### BLOQUE 3 - DIRECTIVA EUROPEA DE OPEN DATA

#### 6. Se requiere una selección más precisa y actualizada de los conjunto de datos que se señalan en las diferentes normativas

En la directiva europea de open data se echan en falta conjuntos de datos específicos. Destaca por encima de todos el relativo a salud, pero se añaden otros como educación, servicios sociales, seguridad o tributos. Incluso se apuesta por abrir una nueva línea de trabajo que ponga atención que recoja las emociones de la ciudadanía, destacando el valor de cruzar los resultados que se obtengan con los resultados de los que ya se disponen. Se señala también la idoneidad de que la normativa europea se tradujera en una normativa nacional. Y se añade que los datos de las Administraciones deberán incluirse en la nube europea de Ciencia Abierta (EOSC - European Open Science Cloud).

- Óscar Corcho: “Los cambios normativos conllevan tiempos de espera de años para aprobar cada novedad. Necesitamos mecanismos mucho más ágiles por los que un equipo de trabajo seleccionado pudiese indicar en un período corto de tiempo -6 meses por ejemplo- qué conjuntos de datos son los que hay que incorporar, los que hay que eliminar, etc”.

### BLOQUE 4 - REUTILIZACIÓN DE LOS DATOS

#### 7. Conseguir que la información y conocimiento que se genera a través de los contratos públicos sea facilitada en formato reutilizable, así como comenzar a publicar mirando hacia dentro de la Administraciones, son dos de las líneas de trabajo más inmediatas

Desde la Administración se advierte la importancia de comenzar a utilizar los datos para solucionar con datos los problemas internos, un cambio, una ampliación de enfoque que permita también crecer desde dentro. Además, en la línea de búsqueda de mejoras y con motivo de la guía FEMP (Federación Española de Municipios y Provincias), se pone de manifiesto que el objetivo es que en todos los contratos públicos aparezca que el propietario de la info es el Ayuntamiento y que todo el conocimiento y la información que se generen en el contrato de servicio, en la medida de lo posible esté en formato reutilizable.



## Más de 25 años de Web Municipal

Jornada de Talleres Formativos “Zaragoza, Ciudad Abierta,  
Participativa y Democrática”

- Roberto Magro: “Comenzamos publicando mirando hacia fuera y ahora es clave hacerlo mirando hacia dentro”.

### BLOQUE 5 - EL FUTURO

#### 8. Utilizar positivamente la formación y la divulgación será clave para empoderar y llegar a la ciudadanía

Se subraya la necesidad de seguir insistiendo en el capítulo formativo, pero yendo mucho más allá de los tradicionales hackatones y abarcando desde la Educación Secundaria hasta la población más mayor. El objetivo claro es llegar a la ciudadanía de una forma mucho más notable de la que se ha conseguido hasta el momento. Y para ello, se añade, será necesario también una interacción y capacidad de respuesta de la Administración con la ciudadanía.

- Ángel Pueyo: “Hay que hacer divulgación para poder enganchar a la ciudadanía”.

#### 9. Los datos abiertos no atentan en ningún momento contra la privacidad

Se afirma con rotundidad que el proceso de datos abiertos bajo ninguna circunstancia puede suponer en riesgo en materia de privacidad desde el mismo momento en que se trabaja siempre con datos anonimizados.

- Enrique Crespo: “La parte del proceso que corresponde a la anonimización es absolutamente fundamental y conlleva toda nuestra atención”.

#### 10. Los datos abiertos serán un elemento clave en el desarrollo de la sociedad digital

Se concluye recalcando las distintas utilidades que encierran los datos abiertos como elemento clave para mejorar la gestión de la Administración y para que esta sea transparente, pero sobre todo para que todo ello se refleje en la afirmación que da título a la mesa redonda: ciudades abiertas, participativas y democráticas.

- María Jesús Fernández: “Convertir el dato en conocimiento es la base del progreso, de la geopolítica actual y estimula la innovación y la economía”.



# Más de 25 años de Web Municipal

Jornada de Talleres Formativos “Zaragoza, Ciudad Abierta,  
Participativa y Democrática”

## Vídeo de la mesa redonda

Visualización en: <https://www.youtube.com/watch?v=G0znWbZS0SE>

