



Semana temática: Agua y ciudad

Eje temático: Pautas de los gobiernos locales para la sostenibilidad

Título de la ponencia: *El Cusco vuelve la cara a su máspreciado recurso: el río*

Autor: Quiñones Jalisto, Lucio

Datos de contacto:

- Institución: Centro de Educación y Comunicación “Guaman Poma de Ayala”
- Cargo: Coordinador del proyecto Gestión Integrada de los Recursos Hídricos.
- Dirección postal:
- Dirección electrónica: lucio@guamanpoma.org
- Teléfono: +51-84-235931/225488
- Fax: +51-84-225552

Resumen

La presente ponencia pretende mostrar aspectos de la gestión del agua en los andes peruanos (Subcuenca Huatanay - Cusco). Una problemática compartida, y condiciones favorables posibilitaron iniciar un proceso de planificación participativa hace más de once años, permitiendo a la población del Valle de Sur de Cusco tomar conciencia sobre la problemática existente y la necesidad de participar en la búsqueda de soluciones. Este accionar conjunto ha permitido a la población acceder al recurso agua para consumo y riego, favoreciendo además la gestión de ciertos riesgos naturales y la recuperación de los ecosistemas. El desafío pendiente es atacar el estado crítico de contaminación en el que se encuentra el río Huatanay, eje vertebrador del Valle de Cusco y en la actualidad colector de aguas residuales de la ciudad.

Numerosos proyectos orientados a un consumo sustentable del recurso han sido implementados con la participación de los diferentes actores locales y el apoyo de la cooperación internacional, destacando la importancia de la capacitación y la información para asegurar la sostenibilidad de este proceso. Hoy los principales actores políticos del Valle están impulsando la conformación de un espacio de concertación para la gestión integrada de recursos hídricos, constituyéndose en uno de los primeros casos en el Perú. El proceso aún continúa pero hay avances significativos y consideramos que a corto plazo estaremos en condiciones de decir, “Cusco nunca más le dará la espalda al río”.

Palabra clave: Gestión Integrada de Recurso Hídricos.

1. Introducción

La subcuenca Huatanay, más conocida como Valle de Cusco, conformada por cinco distritos de la provincia de Cusco y dos de la provincia contigua de Quispicanchi, alberga en su piso de valle a la ciudad de Cusco, a una altura promedio de 3,300 metros sobre el nivel de mar y con una población de 358,742 habitantes, que la convierten en una de las más pobladas e importantes de la sierra peruana¹.

La ciudad, que hasta hace 50 años sólo ocupaba unas 800 ha. en la cabecera del Valle, ha cuadruplicado su área conurbando a los centros poblados ubicados en el curso del río Huatanay. Este crecimiento ha sido desordenado, sin que las autoridades competentes logren elaborar instrumentos de gestión acordes a las reales necesidades y demandas de la población creciente, y ha generado una serie de problemas estructurales con niveles importantes de déficit en infraestructura y servicios básicos, principalmente para la población con menores recursos asentada en las laderas del Valle y en centros poblados rurales contiguos a la ciudad.

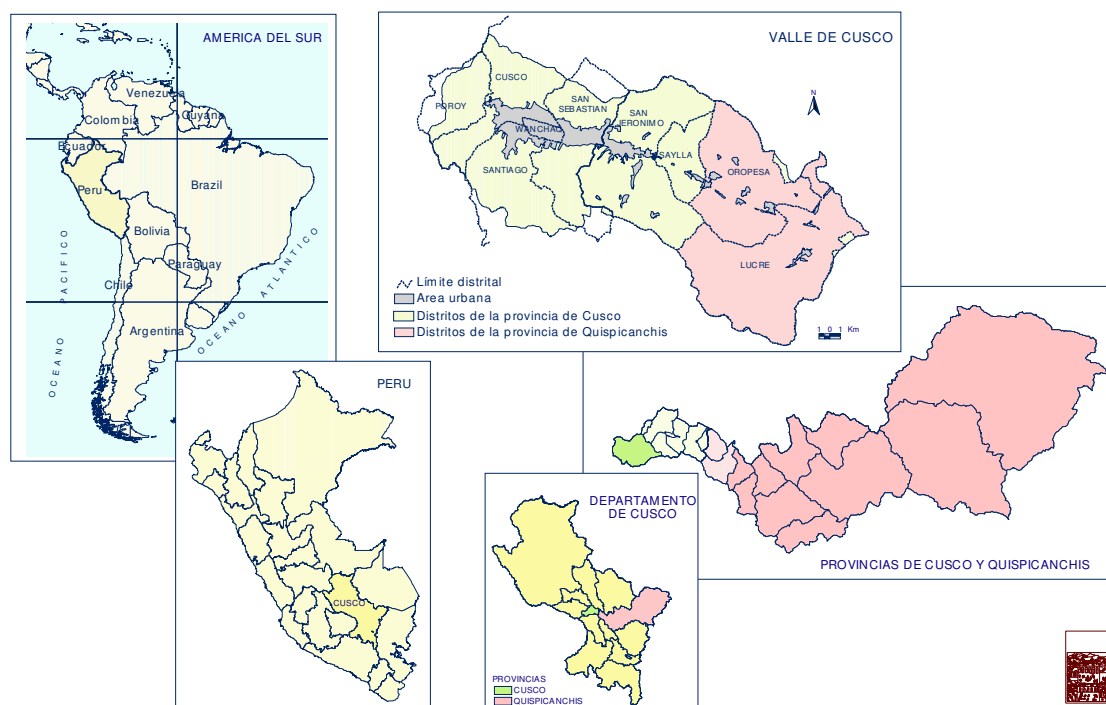


Gráfico 1: Ubicación del Valle Cusco o sub cuenca Huatanay

Esta situación demandó por parte de diferentes actores de la sociedad civil la toma de decisiones para aportar en el desarrollo local. Así, desde sus inicios hace ya 29 años, el Centro Guaman Poma de Ayala se definió como una institución promotora, que concebía al hombre andino como actor y protagonista y la tarea de la institución era facilitar procesos de cambio personal y social para el ejercicio de la democracia y el fortalecimiento de la institucionalidad local, educando para potenciar las capacidades humanas técnicas y productivas en un ambiente sano, con la finalidad de promover el desarrollo humano y la mejora de la calidad de vida.

¹ Censo Nacional X de Población y V de Vivienda 2005.

2. El proceso de planificación concertada y su sostenibilidad

Las primeras acciones del Centro se desarrollaron en la década de los años 90 en la Zona Noreste de la ciudad de Cusco, zona de rápida ocupación con más de 12,000 habitantes², ubicada sobre zonas de riesgo, con problemas de acceso por la falta de vías, presencia de contaminación y falta de servicios de agua y desagüe para la población. Se realizó un diagnóstico exhaustivo y a partir de ello se promovió el Plan de Mejoramiento Urbano o PLAMUZONE, lográndose contar con la participación de los 23 barrios organizados en todas las etapas de plan, desde la planificación hasta la selección y ejecución de tres proyectos estratégicos: Agua, Saneamiento integral de desagüe y aguas servidas y Tratamiento de quebradas (1992-1996). Este proyecto constituye un ejemplo exitoso de participación ciudadana en el ámbito urbano a escala barrial y enmarcado en un proceso de planificación promovido desde las bases.

En una siguiente etapa, el Centro Guaman Poma desplaza su acción institucional de lo barrial a lo agro-urbano, concentrando sus esfuerzos en la zona sur del valle, donde el proceso acelerado de urbanización no planificado de la ciudad de Cusco, comienza a ocupar áreas agrícolas, zonas de riesgo, zonas de protección paisajística y patrimonial, incrementando el déficit de servicios básicos e infraestructura, así como el nivel de contaminación del río Huatanay, convertido en el colector de aguas residuales de toda la ciudad.



Foto 1 y 2 : Río Huatanay, el antes y el ahora..

Esta problemática común hizo que las autoridades y organizaciones del sur del valle de Cusco tomaran conciencia de la necesidad de una intervención conjunta, constituyéndose en el año 96 la mancomunidad de municipalidades del Valle Sur³, conformada por los alcaldes de los distritos de San Jerónimo, Saylla, Oropesa y Lucre, a los que posteriormente se les une San Sebastián en el año 2004. El Centro Guaman Poma de Ayala asume el rol de facilitador. La mancomunidad pone en marcha el Plan Integral de Desarrollo Estratégico y Sostenible, denominado **PIDES**, que moviliza a la población aunando voluntades, sentimientos y recursos, y asegurando así la viabilidad de un proceso surgido desde la población para satisfacer sus necesidades en forma progresiva y de manera sostenible.

² Planificando el desarrollo local. Diagnóstico participativo de la Zona Noreste del Cusco. Centro Guaman Poma de Ayala 1992.

³ La Asociación de Municipalidades para la Concertación Interdistrital de Desarrollo del Valle Sur, cuya expresión abreviada es “CID Valle Sur” y también es conocida como Mancomunidad de Municipalidades del Valle Sur”.



Gráfico 2: El inicio del proceso de planificación participativa.

A partir de la visión del PIDES,⁴ muchas actividades de sensibilización, capacitación, asesoría e investigación se han desarrollado en respuesta a la demanda de los actores públicos y privados que participan en las diferentes instancias de concertación interdistrital promovidas desde el PIDES.

Por otro lado, cada municipio, a través de los talleres del Presupuesto Participativo, permite a los actores locales públicos y privados priorizar proyectos enmarcados dentro del proceso de planificación. Parte de estos proyectos requieren un expediente técnico para buscar el financiamiento de la cooperación internacional habida cuenta que los recursos municipales son escasos. Cuando se logra financiar el proyecto, la municipalidad y los beneficiarios definen de manera conjunta las responsabilidades de monitoreo y seguimiento de las obras y se constituye el Comité de Obra con la participación de los beneficiarios, con quienes se firma un convenio de compromiso. Si quisiéramos graficar el proceso podríamos hablar de una “Mesa del desarrollo y de la concertación” cuyas cuatro patas serían la población, el municipio, la cooperación internacional y un facilitador u órgano técnico local de nexo y apoyo al proceso, que en este caso está representado por el Centro Guaman Poma.

La participación de la población en los proyectos es de trascendental importancia, las faenas comunales desarrolladas mantienen la antigua tradición andina del AYNÍ⁵, dando cabida a la participación de las mujeres, hombres y niños, que desde sus capacidades aportan y participan en la ejecución de los proyectos, creando lazos de pertenencia e identidad con estos. También es muy importante la capacitación que acompaña a cada proyecto, no sólo en aspectos técnicos, sino también en aspectos de gestión, organización, administración, autofinanciamiento. Esto facilita la transferencia de los proyectos a su respectivo comité de gestión para su administración.

Esta forma de trabajo conjunto ha sido validada proyecto a proyecto y se sigue aplicando al margen de la renovación de autoridades municipales. Muchos de los pobladores, cuando niños fueron beneficiarios directos y participaron con su familia en las capacitaciones y faenas y hoy se perfilan como jóvenes líderes que dan continuidad al proceso de planificación estratégica y concertada en marcha.

⁴ “Ciudadanía con mejor calidad de vida, en una sociedad justa, democrática, con identidad, acceso a servicios, empleo y educación adecuada, en un ambiente sano y sostenible”

⁵ Práctica ancestral de trabajo comunitario que proviene de la época prehispánica por la cual las personas prestan su mano de obra de manera gratuita y en respuesta los beneficiarios harán lo mismo por él cuando así se requiera.

3. Algunas acciones implementadas en la sub cuenca Huatanay

La perspectiva de trabajo que caracteriza al Centro Guaman Poma se basa en un enfoque territorial, que considera a la gestión integrada de los recursos hídricos como un eje transversal, los actores son todos los ciudadanos y la autoridad municipal lidera el proceso de desarrollo. En el transcurso de los 29 años de labor se ha logrado invertir casi 24 millones⁶ de dólares con un 17.69 % de aporte local. Toda esta inversión ha sido canalizada en el marco del proceso de planificación y participación.

Una de las principales líneas de trabajo del Centro, respondiendo a un claro anhelo de la población, está orientada a **recuperar el río Huatanay para la vida**. En este sentido cabe destacar que una parte significativa de la inversión ya realizada está contribuyendo a lograrlo. De manera concreta, la población, que estaba acostumbrada a vivir de espaldas al río, ahora puede ver que paso a paso se obtienen logros significativos en su recuperación, y siente la obligación de participar activamente en esta labor. Estas inversiones son:

a) La construcción de sistemas integrales de saneamiento básico (agua potable, alcantarillado y pequeñas plantas de tratamiento primario de las aguas residuales):

Estos proyectos, implementados en los principales centros poblados y en las comunidades campesinas de la sub cuenca Huatanay, han permitido a las familias acceder a agua segura para consumo. Los consiguientes cambios en los hábitos de consumo e higiene personal han permitido reducir los índices de presencia de parásitos, causa principal de enfermedades diarreicas que provocan la desnutrición en niños menores de 5 años, retrasando su crecimiento y el desarrollo físico y mental.

De manera paulatina se ha ganado terreno en cuanto a la sustentabilidad del consumo del recurso agua. Así, actualmente se da por hecho de que no se implementarán sistemas de agua para consumo sin su respectiva propuesta de tratamiento de aguas servidas para devolver el agua en condiciones aceptables al río. Paralelamente, la colocación de medidores ya se acepta como parte indispensable de los sistemas pues la población ha sido sensibilizada y el tradicional rechazo a la micro medición ha disminuido considerablemente.

Para la transferencia y gestión de los proyectos una vez concluidos, se ha capacitado a los funcionarios y beneficiarios en la implementación de instrumentos de gestión participativa, lo cual garantiza su sostenibilidad.

b) La construcción de infraestructura productiva y agropecuaria

La construcción de canales de riego, reservorios, así como la implementación de sistemas de riego más eficientes y la recuperación de humedales que produce aguas limpias para riego, han permitido a los agricultores incrementar sus ingresos económicos y diversificar la producción de alimentos, incluidos los cultivos andinos, caracterizados por su alto valor proteico, vitamínico y energético. Si bien este incremento no permite todavía a las familias salir de una economía de subsistencia, ha posibilitado la inversión en equipos y herramientas y sobre todo en salud, educación y alimentación. En éste caso estamos hablando de las familias más pobres de la sub cuenca.

Parte de la infraestructura construida ha servido para reemplazar las contaminadas aguas del río Huatanay, utilizadas antes para la agricultura, por aguas del subsuelo y de manantiales. Sin

⁶ El detalle de la inversión realizada, los beneficiarios y las 57 financieras que han posibilitado la acción puede encontrarse en la siguiente dirección electrónica: www.guamanpoma.org

embargo, aún existen parcelas irrigadas con estas aguas contaminadas, incluso en la siembra de cultivos de tallo bajo a pesar de las recomendaciones de la autoridad competente.

Es indudable que a través de los proyectos se ha fortalecido las organizaciones de riego, propiciando una disminución sustancial de los conflictos por el uso y acceso oportuno al agua y permitiendo una mayor cohesión social.

c) Proyectos de prevención

De manera general, las quebradas y riberas de los ríos que recorren la ciudad son consideradas zonas residuales y utilizadas como botaderos clandestinos de basura y desmonte, Además, soportan directamente el vertido de aguas residuales y son zonas de riesgo potencial por el peligro siempre presente de deslizamientos. En el caso de las riberas de los ríos, el peligro proviene de los desbordes que en época de lluvia inundan las viviendas asentadas en la faja marginal y las áreas de cultivo.

La estabilización de pequeñas quebradas ubicadas dentro del área urbana se ha hecho con la participación de la población, conciente del peligro al que se expone al ocupar zonas de ladera y erosión. Si bien son pocas las intervenciones en este campo, se ha logrado recuperar éstas áreas para la ciudad y mantenerlas como espacios públicos para el ocio de la mano con los comités de quebradas encargados de gestionarlas.

Por otro lado, la construcción de gaviones en diferentes tramos del río Huatanay ha cambiado radicalmente la situación descrita. Con el compromiso de la autoridad competente y la población aledaña, se ha logrado recuperar 3,884.00 metros lineales de faja marginal, que ahora exhibe áreas verdes con vegetación nativa. Además, todos los vertimientos de aguas servidas que llegaban directamente al río fueron canalizados y son los vecinos quienes han asumido la labor de vigilancia y mantenimiento de las áreas verdes habilitadas.

Una población informada es una población responsable. Es por ello que paralelamente a la construcción de infraestructura y en sinergia con los demás programas institucionales se desarrollan las siguientes acciones:

- Jornadas de capacitación a autoridades, funcionarios municipales, líderes de las organizaciones y beneficiarios.
- Labor de incidencia en las políticas públicas, teniendo como aliados estratégicos a los medios masivos de comunicación, que ponen de manifiesto la problemática de contaminación con residuos sólidos y líquidos, la ocupación de quebradas, el déficit de los servicios básicos e infraestructura, entre otros temas.
- Visitas guiadas a las obras realizadas para concienciar a la población sobre los esfuerzos que los municipios y otros actores locales vienen desarrollando en pos de mejorar la calidad de vida de la población.
- Los concursos de fotografía, dibujo pintura, música y periódicos murales en torno a temas de patrimonio, la contaminación del río Huatanay, la promoción de los cultivos andinos nutritivos y otros.
- La realización de campañas de limpieza y descolmatación del río, colocación de hitos y otros.

Cabe la pena comentar lo motivador que resultó un Taller de percepción realizado con las autoridades y población en torno al río Huatanay. En este taller, los participantes escribieron una carta al río y a la vez hicieron el ejercicio de ponerse en el lugar del río escribiendo la carta de respuesta de este.

Escribe una carta al río:

“Querido Río Huatanay” ¿Dónde están los hermosos tiempos de tus aguas cristalinas, tu hermoso paisaje que te acompañaba en esos tiempos de juventud, los que disfrutábamos cuando éramos niños, con esa pureza resplandeciente y tus peces que cobijabas, elementos que nos brindaban un solaz esparcimiento. Así mismo nos servías como fuente de riego para los sembríos aledaños a tu hermoso y vistoso cauce. Nos comprometemos a darte buen trato y cuidarte....”

Respuesta del río

“....Señores habitantes: Ustedes con el correr del tiempo, por falta de educación, concienciación, respeto a la madre naturaleza a la cual pertenezco, me han quitado la vida, contaminándome con desagües, basuras, residuos industriales y hospitalarios. Por eso estoy agonizando. Espero vuestro cambio de actitud y conciencia para que vuelva a ser el río de antes y convivamos en el marco del respeto mutuo...”

Cuadro 1: Carta elaborada por los pobladores de la Margen Izquierda del río en el “ Taller de Identificación de Problemas para La Convivencia Río–Ciudad”

4. La Gestión Integrada de Recursos Hídricos en la sub cuenca Huatanay – Un eje transversal de intervención participativa.

Entre los años 2000 a 2004, con el aporte de unos tres millones de euros provenientes de las copartes españolas Manos Unidas, el Ayuntamiento de Madrid, la Generalitat de Valencia y Petjades, se apuesta por incorporar a la **Gestión Integrada de los Recursos Hídricos (GIRH)** como eje transversal de intervención en toda la sub cuenca Huatanay. Para ello se ha identificado una estructura de gestión participativa con cuatro componentes:

- Agua para la gestión, que se orienta a: i) propiciar condiciones favorables para una buena gobernabilidad y concertación de los actores en torno a una actuación trans-sectorial y concertada ii) promover e implementar un sistema de información integrada que permita a los actores locales acceder a la información actualizada y oportuna para facilitar la toma de decisiones, iii) capacitar a los actores para la gestión de los recursos hídricos, y iv) sensibilizar en torno a cambios de actitudes para una nueva cultura del agua.
- Agua para las personas: que implica; i) la construcción de infraestructura para la recarga de los acuíferos, la captación del agua, su distribución a través de redes primarias y secundarias, y finalmente la recolección de las aguas residuales y su tratamiento primario antes de devolverlas al río, cerrando así un ciclo de consumo responsable de agua, ii) la capacitación a los beneficiarios en temas de planificación, participación, gasfitería y gestión entre otros, iii) la conformación del comité de obra durante el proceso de ejecución y el comité de gestión una vez concluida la obra, para su transferencia y administración por los beneficiarios con la participación de los municipios y el acompañamiento del Centro Guaman Poma.
- Agua para la producción de alimentos, al igual que la anterior componente, implica abordar el ciclo que parte de la mejora de las condiciones de recarga de acuíferos, la captación del agua, su distribución y uso a través de tecnologías que optimicen la eficiencia en el riego. Incide también en la capacitación a los beneficiarios y en aspectos sociales, como la gestión de los conflictos, la

gestión participativa en función a planes de gestión comunales concertados, el uso adecuado de agroquímicos en la agricultura, entre otros.

- Agua para la naturaleza: que pretende mantener y recuperar los ecosistemas vitales, incidiendo en el uso y manejo racional de acuíferos, en la recuperación y descontaminación de los ríos y humedales; así mismo, propicia estrategias para evitar la urbanización de zonas de riesgo por inundación o deslizamiento y previene el vertimiento de residuos sólidos y líquidos en los cauces de ríos y las quebradas. Los estudios promovidos a través de este componente permiten además la elaboración de proyectos de estabilización de quebradas, el monitoreo de los ríos y humedales y la elaboración de propuestas para su recuperación y gestión con la participación de la población.

En estos dos últimos años se han logrado importantes avances en torno a la Gestión Integrada de Recursos Hídricos es así que:

- a) Se ha contribuido a mejorar la calidad de vida en las comunidades campesinas, que ahora se suman al grupo de pobladores que disponen de agua sana para consumo e infraestructura productiva para su desarrollo.
- b) Se está contribuyendo a la recuperación del río Huatanay mediante las obras de defensa ribereña y forestación que han permitido recuperar la faja marginal del río.
- c) Se está dinamizando y replanteando de manera creativa las formas de participación y organización comunitaria, con una perspectiva más amplia y niveles de reflexión que trascienden a la ejecución de las obras físicas. Estas infraestructuras en realidad se constituyen en un medio para trabajar con los beneficiarios temas de formación y capacitación, incluyendo a grupos tradicionalmente marginados como las mujeres y los jóvenes e incorporándolos activamente con opinión, decisión y sobre todo con la capacidad de asumir cargos de dirección y gestión.
- d) Se está promoviendo en la ciudad del Cusco una nueva forma de ver el recurso agua no solo como un bien o un servicio, sino como un recurso finito cuya gestión debe abordarse de forma integrada. Esto se está haciendo en los diferentes espacios de debate, en las aulas universitarias, en las instituciones educativas de nivel primaria y secundaria, a nivel de medios de comunicación y sobre todo a nivel de instituciones públicas.
- e) Se está generando información e implementando un espacio virtual como medio de difusión e intercambio accesible a la población en general para posibilitar una toma de decisiones responsable.
- f) Se ha creado una instancia de concertación que promueva la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos en la sub cuenca Huatanay, liderada por la Mancomunidad de Municipios del Valle Sur. Esta instancia cuenta con la participación de entidades públicas que tienen roles y responsabilidades directas en la gestión del agua, como los Ministerios de Agricultura y Salud, las municipalidades de la sub cuenca, la empresa municipal prestadora del servicio de saneamiento de la ciudad del Cusco, el Gobierno Regional a través de un proyecto especial, el Centro Guaman Poma y algunas organizaciones representativas de la sociedad civil.
- g) Se ha conformado un grupo impulsor de la gestión integrada de los recursos hídricos, con participación y compromiso de los actores en el proceso de incidencia y la generación e implementación de propuestas relacionadas con la GIRH.

- h) Se está participando en espacios y redes a nivel nacional e internacional como la Global Water Partnership, la Asociación Sudamericana para la GIRH, de la cual somos fundadores, y el Foro Peruano para el Agua, del cual somos miembros.

5. Lecciones aprendidas

A modo de recapitular; podemos mencionar que cuando el Centro Guaman Poma decide promover y facilitar procesos de desarrollo participativo en la sub cuenca Huatanay hace casi 30 años, no existían las condiciones mínimas, ahora sin embargo existe la satisfacción de haber aportado concretamente en el desarrollo y la mejora de la calidad de vida de los mas pobres yendo de la mano con los actores locales y la cooperación, por lo tanto se puede afirmar lo siguiente:

- Las acciones desarrolladas han contribuido a fortalecer el gobierno local y han permitido reconocer a las diferentes instancias e instituciones sus roles, su articulación, permitiendo la resolución de conflictos presentados en el proceso.
- La promoción de espacios de dialogo requiere contar con aliados estratégicos legitimados por la ciudadanía.
- Los logros obtenidos han motivado la participación de la ciudadanía y su compromiso.
- El proceso se mantuvo al margen de los intereses de partidos o grupos políticos que en algún momento quisieron aprovechar las sinergias producidas.
- El reconocimiento de una problemática común y el reconocimiento de las potencialidades han contribuido a una mayor cohesión de los ciudadanos.
- El río se ha convertido en la figura emblemática y protagonista del proceso de desarrollo de la ciudad.
- La mejora de la calidad de vida de la población sólo será posible si se trabaja dentro de un marco de planificación participativa de las ciudades.
- La participación de las organizaciones de base y el compromiso de los municipios, son dos pilares de sostenibilidad del proceso de desarrollo en marcha.

6. Conclusiones

Tras 10 años de gestionar el proceso PIDES, la mancomunidad de municipalidades del Valle Sur está concentrando sus esfuerzos en incorporar a otros actores aguas arriba para trabajar de manera concertada para la recuperación del río Huatanay. Este accionar da inicio a una nueva etapa con una visión de largo alcance, una visión de desarrollo sostenible para todo el Valle de Cusco. No es novedoso que a partir del tema del agua se logre sumar voluntades. Lo destacable en este caso es que las municipalidades de la mancomunidad, parcialmente rurales, están cuestionando con su accionar no sólo las acciones de los municipios aguas arriba con más recursos y posibilidades técnicas, sino que ponen además en tela de juicio el permanente accionar sectorial de los actores públicos y privados.

Es de suma importancia socializar esta experiencia de gestión participativa donde el río Huatanay ha sido el gran promotor. Un río que fuera fuente de agua limpia para la agricultura y lugar de recreación de la población y hoy se halla convertido en la cloaca de la ciudad, ha logrado convocar a diferentes actores para dar inicio de una manera sostenible al proceso de su recuperación. No todo está dicho y falta mucho por hacer; sin embargo, el camino está trazado y

será la población en su conjunto la que reclame a sus autoridades que cumplan con los compromisos asumidos en pos de RECUPERAR EL RIO HUATANAY PARA LA VIDA.

Finalmente, a nivel de la institucionalización de un proceso de planificación estratégica para la gestión del agua, el proyecto ha contribuido a sentar las bases iniciales, constituyéndose la experiencia en la sub cuenca Huatanay en un icono para la gestión integrada de los recursos hídricos a nivel nacional.