

Zaragoza Estrategia Integrada Desarrollo Urbano Sostenible

Programa Operativo Crecimiento Sostenible
FEDER 2014-2020

14 de septiembre de 2015



FEDER 2014-2020

Actuaciones integradas de desarrollo urbano sostenible

← $\geq 5\%$ de los Fondos FEDER

Objetivos Temáticos

- $\geq 80\%$
- OT1 Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación
 - OT2 Mejorar el uso y la calidad de las TIC y el acceso a las mismas
 - OT3 Mejorar la competitividad de las PYME
 - OT4 Favorecer el paso a una economía baja en carbono en todos los sectores ← $\geq 20\%$
 - OT5 Promover la adaptación al cambio climático y la prevención y gestión de riesgos
 - OT6 Proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos
 - OT7 Promover el transporte sostenible y eliminar los estrangulamientos en las infraestructuras de red fundamentales
- $\leq 10\%$
- OT8 Promover el empleo y favorecer la movilidad laboral
 - OT9 Promover la inclusión social y luchar contra la pobreza
 - OT10 Invertir en la educación, el desarrollo de las capacidades y el aprendizaje permanente
 - OT11 Mejorar la capacidad institucional y la eficiencia de la administración pública

Regiones más desarrolladas: financiación máxima del 50%



Programa Operativo Crecimiento Sostenible (POCS)

POCS-2: Desarrollo urbano integrado y sostenible

997,1 Millones de € para la realización de proyectos urbanos integrados que actúen sobre varios Objetivos Temáticos, que serán gestionados directamente por los Ayuntamientos.

OT2 Mejorar el uso y la calidad de las TIC y el acceso a las mismas

OT4 Favorecer el paso a una economía baja en carbono en todos los sectores

OT6 Proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos

OT9 Promover la inclusión social y luchar contra la pobreza

POCS-1: Economía baja en Carbono (OT4)

507,6 Millones de € se destinarán a proyectos singulares en economía baja en Carbono dentro del ámbito urbano, que serán gestionados por el IDAE

POCS-3: Calidad del agua (OT6)

POCS-4: Transporte sostenible (OT7)

POCS-2: Desarrollo urbano integrado y sostenible

REQUISITOS

Municipios o conjuntos de municipios que sumen una **población mínima de 20.000 habitantes**.

Diseñar una **Estrategia Integral de Desarrollo Urbano Sostenible** para el conjunto del territorio en el que se desea actuar, a través de un proceso de concertación social y ciudadana.

Incorporar actuaciones de **Economía baja en Carbono** en al menos un **25% del coste total**.

Deberá estar claramente delimitado el **Ámbito de Actuación** y los habitantes beneficiados:

- Cuando se opte por un enfoque funcional, éste debe estar claramente justificado.
- Cuando se opte por actuar en una zona concreta (en el caso de municipios con población igual o superior a 50.000 habitantes), la delimitación debe ser clara, constituyendo un área unificada, y su selección debe estar justificada en tanto que zona desfavorecida respecto al resto del municipio.

El proyecto debe tener un **carácter integral**, abordando aspectos sociales, económicos, medioambientales, de accesibilidad, etc.

Se tendrá en cuenta el grado de respuesta a las orientaciones y políticas comunitarias sobre regeneración urbana y el **carácter innovador** del proyecto.

POCS-2: Desarrollo urbano integrado y sostenible

Proyectos entre 10 y 14 millones € (financiados al 50%)

OT2 TIC	OT4 Economía baja en C	OT6 Recursos Naturales	OT9 Inclusión Social
15% > 1.500.000 €	25% > 2.500.000 €	30% > 3.000.000 €	30% > 3.000.000 €
<ul style="list-style-type: none"> • <u>Modernizar los servicios públicos</u> de las ciudades a través de las TIC • Incrementar la eficiencia en la prestación de los servicios públicos de las <u>Smart Cities</u>. • Emplear la tecnología para eliminar la <u>brecha digital</u>. 	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar la <u>eficiencia energética</u> en la edificación, las infraestructuras y servicios públicos • Aumentar el uso de las <u>energías renovables</u> para producción de electricidad y para usos térmicos en edificación y en infraestructuras públicas, en particular la generación a pequeña escala en puntos cercanos al consumo • Fomento de la <u>movilidad urbana sostenible</u>: transporte urbano limpio, transporte colectivo, conexión urbana-rural, mejoras en la red viaria, transporte ciclista, peatonal, movilidad eléctrica y sistemas de suministro de energías limpias 	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar la separación, recogida selectiva y tratamiento de <u>residuos</u> • Promover la gestión eficiente e integral de las reservas de <u>agua</u> • Mejorar el <u>entorno urbano</u>, la rehabilitación de viejas zonas industriales y la reducción de la contaminación del suelo, atmosférica y acústica • Promover la protección, fomento y desarrollo del <u>patrimonio cultural</u> • Desarrollo y promoción de las <u>áreas naturales</u>, en particular las de interés turístico 	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Regeneración económica y social de barrios desfavorecidos</u>: rehabilitación del tejido productivo y comercial, fomento del empleo y la formación, etc. Creación de equipamientos enfocados a las necesidades de los grupos más vulnerables • Proyectos de <u>rehabilitación integral de viviendas</u> en barrios desfavorecidos. • <u>Habilitación de espacios abandonados</u> a colectivos que impulsen iniciativas comunitarias y servicios sociales, al igual que a personas que quieran abrir negocios.

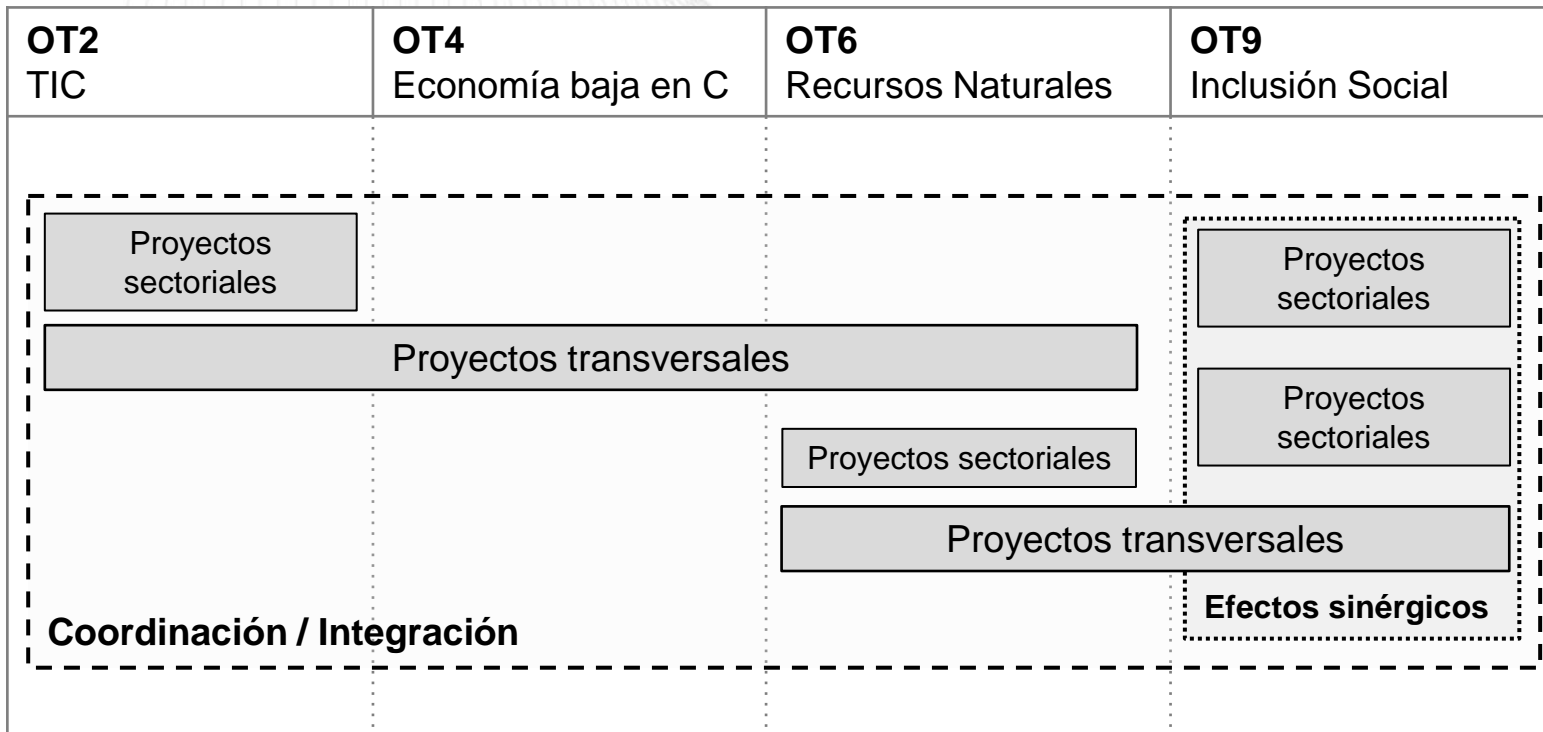
Estrategia Integrada

¿Cuáles son los **retos y problemas** a resolver?
¿Qué **estrategia** se propone para afrontarlos?
¿Cómo participa la ciudadanía en la decisión?



Plan de Acción

¿En qué **ámbitos** se va a actuar?
¿Cómo se **coordinan** los distintos proyectos?
¿Cómo se **implican** los distintos agentes?



Estrategia Integrada: objetivos / elementos clave

Objetivos

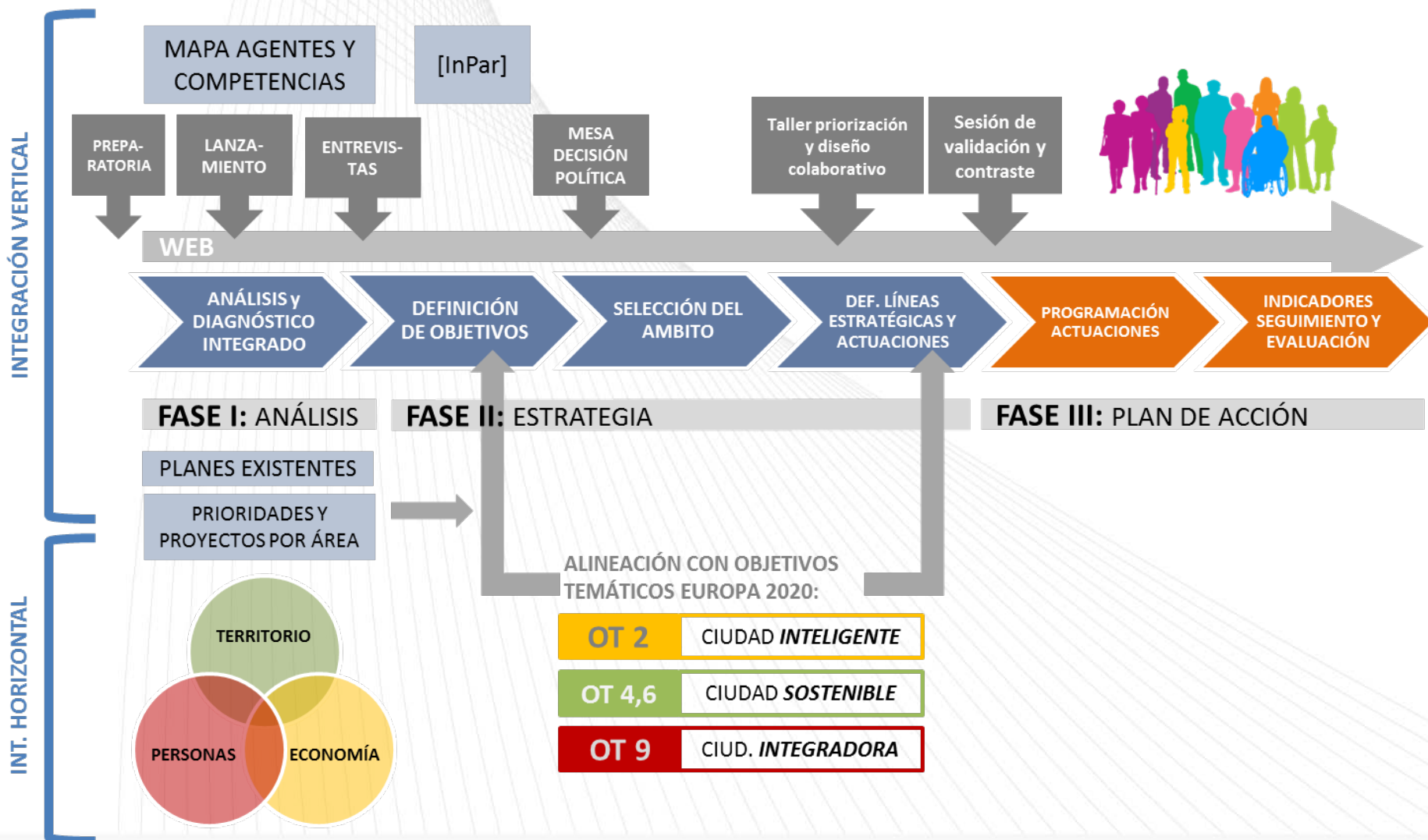
- Recoger la **estrategia municipal de desarrollo urbano**, plasmada en los diferentes instrumentos aprobados por el municipio y contando con la participación de los agentes locales.
- Estar **alineada con los objetivos marcados por la Comisión Europea** para el Desarrollo Urbano Sostenible Integrado para las áreas urbanas en 2014-2020.
- Servir como **documento para presentarse a la convocatoria** de Estrategias Integradas de Desarrollo Urbano Sostenible del Programa Operativo de Crecimiento Sostenible de FEDER 2014-2020.

Estrategia Integrada: objetivos / elementos clave

Elementos clave

- **Ámbito de actuación:** La estrategia puede enfocarse hacia actuaciones distribuidas por el conjunto del área urbana definida, o concentradas en ámbitos espaciales específicos, cuya delimitación deberá justificarse en el diagnóstico y análisis integrado.
- **Integración horizontal:** La estrategia no puede consistir en una mera relación de actuaciones sectoriales aisladas, sino que deberá analizar las interrelaciones existentes entre ellas, y cómo las actuaciones contribuyen a la estrategia global.
- **Integración vertical:** Dada la dispersión de competencias, es necesario que haya coordinación con las estrategias regionales que le correspondan, los documentos estratégicos definidos a nivel nacional, así como con la Estrategia Europa 2020.
- **Gobernanza:** La participación de los agentes locales se considera un elemento fundamental en la definición y aplicación de la Estrategia Integrada; los documentos deberán acreditar el proceso de participación y los mecanismos habilitados para que sea efectiva.
- **Cofinanciación:** Deberá identificarse la fuente de financiación del 50% no cubierto por FEDER. Necesidad de incluir proyectos ya desarrollados, no ideas.

Estrategia Integrada: proceso de elaboración







Estrategia Integrada: cronograma

TAREA	Semana n°	Mes			Sept				Oct				Nov		
		14	21	28	5	12	19	26	2	9	16				
FASE 0: Preparación															
0	Reunión preparatoria														
0	Mapa de agentes y competencias														
0	Reunión lanzamiento														
FASE I: Análisis y Diagnóstico Integrado															
1	Revisión de los instrumentos de planificación existentes														
2	Participación Áreas del Ayuntamiento y agentes clave														
3	Análisis y Diagnóstico Integrado														
FASE II: Desarrollo de la Estrategia Integrada															
4	Definición de la Estrategia nivel global (objetivos y ámbito)														
5	Definición de líneas estratégicas y actuaciones														
FASE III: Plan de Acción															
6	Definición del Plan de Trabajo Cuatrienal														
7	Definición de Indicadores de seguimiento y evaluación														

Entregables:

- 1 Análisis y Diagnóstico Integrado
- 2 Documento Base de la Estrategia Integrada
- 3 Plan de Acción Cuatrienal
- 4 Documento final Estrategia Integrada (24 nov)

Legenda:

-  Entregables
-  Duración de la tarea
-  Mesa Interdepartamental
-  Participación agentes

Estrategia Integrada: proceso de elaboración

T1 Recopilación planificación existente

T2 Contacto con Áreas del Ayuntamiento y otros agentes

T3 Elaboración Documento de Análisis y Diagnóstico

T4 Definición de la Estrategia a nivel global

Aportaciones del equipo técnico

- Análisis de la concordancia de los objetivos recogidos por la planificación estratégica de la ciudad y los objetivos temáticos del Eje POCS-2.
- Evaluación de la transversalidad de las actuaciones propuestas por las Áreas municipales, teniendo en cuenta la diversidad de objetivos a los que dan respuesta, así como sus respectivas interrelaciones.
- Identificación de los ámbitos urbanos con mayores deficiencias o necesidades en base a indicadores urbanísticos, edificatorios, socio-económicos y de oportunidad.

Toma de decisiones

- Selección y priorización de objetivos en torno a los vectores estratégicos (Territorio-Personas-Economía).
- Delimitación del ámbito de actuación donde se van a concentrar las intervenciones para alcanzar los objetivos planteados

Estrategia Integrada: proceso de elaboración

T5 Definición de líneas estratégicas y actuaciones

- Recopilación de aportaciones de diversas fuentes: áreas de gobierno municipal, entidades autónomas, organizaciones no gubernamentales, asociaciones de vecinos y otros agentes locales, así como el público en general (a través de dispositivos de recogida de información).
- Elaboración de una propuesta preliminar que tenga en cuenta el encaje de todas las actuaciones con el marco estratégico de la ciudad y el Programa Operativo de Crecimiento Sostenible.
- Taller de priorización y diseño colaborativo, con la participación de agentes locales.
- Elaboración del documento de síntesis.
- Sesión de validación y contraste de la Estrategia Integrada

T6 Programa de Actuaciones

T7 Sistema de Indicadores

Estrategia Integrada: primera aproximación

- Análisis de la situación inicial y revisión bibliográfica de los documentos de partida
- Documentos de Partida:
 - a) Marco Estratégico Zaragoza 2020 (EBROPOLIS)
 - b) Plan General de Ordenación Urbana
 - c) Plan Director estratégico de Servicios Sociales 2012-2020
 - d) Plan Director de Equipamientos
 - e) Plan de Acción de Energía Sostenible (Pacto de Alcaldes)
 - f) Plan de Movilidad Urbana Sostenible (pendiente de actualización)
 - g) Estrategia para la mitigación del cambio climático y la mejora de la calidad del aire
- Reto → coordinación de las distintas actuaciones a través de la involucración de las distintas Áreas del Ayuntamiento

Estrategia Integrada: primera aproximación

- Otros documentos relevantes:
 - a) Solicitud "European Green Capital 2016"
 - b) PICH (documento público)
 - c) Proceso Delicias 2015 (documento no público, elaborado recientemente por la AAVV de Delicias)
 - d) Las Fuentes un barrio con Futuro-la huerta (documento elaborado recientemente por la AAVV de Las Fuentes)
 - e) Plan Integral Urbanismo Sostenible San Jose (documento elaborado recientemente por la AAVV de Las Fuentes)
 - f) "Compartiendo miradas, construyendo barrio" (documento elaborado por la AAVV Barrio Oliver)
 - g) Plan de Revitalización Urbana del Picarral (diciembre de 2009)

Estrategia Integrada: primera aproximación

	1. ZARAGOZA, Ciudad de los CIUDADANOS	2. ZARAGOZA, Ciudad de ALIANZAS	3. ZARAGOZA, Ciudad INNOVADORA	4. ZARAGOZA, Ciudad-TERRITORIO Ciudad-GLOBAL	5. ZARAGOZA, Ciudad SOSTENIBLE	6. ZARAGOZA, Ciudad COMUNICATIVA
Ciudad Inteligente ECONOMÍA	1.1. ZGZ Emprendedora <i>OT.9.</i>	2.1. Las Alianzas de Mercado <i>OT.2. / OT.6.</i>	3.1. La Industria Cultural <i>OT.2.</i>	4.3. Apoyo a la Comercialización-Internacionalización	5.3. ZGZ ciudad del agua <i>OT.2. / OT.4. / OT.6.</i>	6.2. Los medios de comunicación <i>OT.2.</i>
	1.3. Generando Espacios de Conexión y Creatividad Social <i>OT.2. / OT.9.</i>	2.2. Las Alianzas Horizontales <i>OT.2.</i>	3.2. La Transferencia de Conocimiento e Innovación <i>OT.2.</i>		5.5. Potenciando el Entorno no urbanizado <i>OT.6.</i>	
			3.4. Fomento del emprendizaje innovador <i>OT.2.</i>			
Ciudad Sostenible TERRITORIO		2.3. Las Alianzas Territoriales		4.2. La Ciudad-Territorio <i>OT.6.</i>	5.1. La Ciudad Consolidada <i>OT.2. / OT.4. / OT.9.</i>	
			5.2. La Gestión Sostenible de los Recursos <i>OT.2. / OT.4. / OT.6.</i>			
					5.4. La Movilidad Sostenible <i>OT.2. / OT.4. / OT.6. / OT.9.</i>	
Ciudad Integradora PERSONAS	1.2. Profundización en la Gobernanza <i>OT.2.</i>		3.3. Cultura emprendedora	4.1. La Ciudad-Global <i>OT.9.</i>		6.1. La Comunicación <i>OT.2.</i>
	1.4. La Cohesión Social <i>OT.2. / OT.9.</i>					

OT2: TICs / **OT4:** economía baja en carbono / **OT6:** recursos naturales y patrimonio / **OT9:** inclusión social

Estrategia Integrada: primeros pasos

Reunión preparatoria

- Procedimiento general
- Calendario
- Agenda de reuniones con áreas municipales (15-25 de septiembre)
- Definición de participantes en la reunión de lanzamiento

Reunión de lanzamiento

Comunicación y difusión

- Selección y priorización de objetivos en torno a los vectores estratégicos (Territorio-Personas-Economía).
- Delimitación del ámbito de actuación donde se van a concentrar las intervenciones para alcanzar los objetivos planteados

Definición de líneas estratégicas y actuaciones

- Recopilación de aportaciones de diversas fuentes: áreas de gobierno municipal, entidades autónomas, organizaciones no gubernamentales, asociaciones de vecinos y otros agentes locales, así como el público en general (a través de dispositivos de recogida de información).
- Elaboración de una propuesta preliminar que tenga en cuenta el encaje de todas las actuaciones con el marco estratégico de la ciudad y el Programa Operativo de Crecimiento Sostenible.
- Taller de priorización y diseño colaborativo, con la participación de agentes locales.
- Elaboración del documento resultante de todo el proceso.
- Sesión de validación y contraste de la Estrategia Integrada

Elaboración técnica: Plan de Acción + Sistema de Indicadores

Estrategia Integrada: ficha tipo de proyecto

Cod.	Título
OBJETIVOS TEMÁTICOS	
OT2	Mejorar el uso y la calidad de las TIC y el acceso a las mismas
OT4	Favorecer el paso a una economía baja en carbono en todos los sectores
OT6	Proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos
OT9	Promover la inclusión social y luchar contra la pobreza
DESCRIPCIÓN	
Texto descriptivo	
Objetivos específicos	
Ámbito de intervención	
[Plano esquemático]	
Diagnóstico/criterios de delimitación	
Ejecución	
Calendario	
Entidad responsable	
Otros agentes implicados	
Financiación	
Presupuesto estimado	
Fuentes de financiación	
Integración	
Vertical: coordinación con planes y proyectos de ámbito superior	
Horizontal: coordinación con otras actuaciones en el mismo ámbito	
Indicadores	
Listado de indicadores de seguimiento específicos para evaluar el proyecto	

Estrategia Integrada: Proceso participativo

CUESTIONES CRÍTICAS GENERALES: Aproximación crítica

- ¿Proceso de participación ciudadana o proceso recogida de información ciudadana?
- Los **límites** de la participación en el EIDUS de ZARAGOZA (**tiempo y recursos**) claros
- La **importancia del EIDUS** para el futuro de la ciudad: base de un nuevo proyecto de futuro
- Apoyarse en los **procesos participativos institucionales previos** y sus conclusiones: Ebrópolis, PGOU, etc.
- Incorporar **procesos-propuestas vecinales** existentes: conclusiones y omisiones
- Dirigir la participación **organizaciones que aglutinen una mayor densidad social** (FASE I: Tarea 2)
- Incluir a la ciudadanía a través de **dispositivos analógicos y digitales**: limitaciones
- **Difusión** y comunicación digital del proceso: **Fortalezas** (Transparencia, trazabilidad y viralidad) y **amenazas** (espectacularización-banalización de la participación)
- **Prever y trabajar** posibles **conflictos** derivados de la delimitación del ámbito de actuación: Indicadores participativos como medio para facilitar la toma de decisiones

Estrategia Integrada: Proceso participativo

ESTRUCTURA DEL PROCESO Y TAREAS

FASE 0

Tarea 1: Mapa de agentes, creación de web y estrategia de comunicación-interacción a través de redes

Tarea 2: Reunión de lanzamiento con el resto de grupos políticos

FASE I

Tarea 2:

- Mesa interdepartamental: participación, coordinación y aportaciones desde las distintas áreas de gobierno
- Entrevistas con agentes relevantes

FASE II (una vez definido el ámbito de actuación): Participación ciudadana en el ámbito

Tarea 5:

- Taller de priorización y diseño colaborativo de actuaciones concretas (agentes y habitantes locales del ámbito)
- Sesión de validación

DURANTE TODAS LAS FASES: Monitorización del proceso a través de web

www.tecnalia.com

Gracias por su atención

tecnalia  Inspiring
Business

Contacto: Patricia Molina Costa
patricia.molina@tecnalia.com