

TRIBUNA

del AGUA

una Expo sin
fecha de caducidad

SEMANA TEMÁTICA 4

Agua, recurso Único

Ejes temáticos

**Aguas Compartidas: Gobernanza y Gobernabilidad;
Geopolítica del Agua; Cuencas y Acuíferos: Planificación y Gestión**

7 - 12 de julio

Programa
definitivo

Bi



Coordinador general:

Raymundo José Garrido. Ingeniero Civil y MSc en Economía. Consultor del Banco Mundial.

Coordinador adjunto:

José-María Santafé. Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos y Director del Parque de Maquinaria del Ministerio de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino de España.

Marco de referencia

El carácter de recurso único que se le atribuye al agua resulta de su capacidad de atender a tantos y tan diversos usos, al mismo tiempo que involucra a todas las fuerzas vivas de la sociedad. Por eso, temas tales como gobernanza y geopolítica son atraídos para el debate cuando se trata de discutir las diferentes maneras de reparto del agua entre usuarios competidores.

Son puntos centrales de este debate la búsqueda incesante de niveles cada vez más elevados de bienestar social por medio de soluciones que permitan las condiciones para usos eficientes del agua

La discusión más actual, orientada para el control de la demanda - y no para el aumento de la oferta - involucra instrumentos de gestión que, si son aplicados adecuadamente, son capaces de multiplicar por muchas veces la riqueza que el agua nos proporciona.

Es en este escenario de trabajo que serán puestos en confronto los aspectos más relevantes de la geopolítica del agua, las bases de la gobernanza, así como los criterios de distribución de los volúmenes de los cuerpos de agua entre los usuarios y las regiones.

El Programa enfocará los temas constantes del propio subtítulo de la Semana Temática, es decir, las aguas compartidas, la geopolítica y la gobernanza para la gestión de los recursos hídricos, en un ambiente de motivación para el debate, buscando, en la medida de lo posible, conocer las mejores soluciones para los principales problemas de la cuenca hidrográfica.

Expertos de gran número de países presentarán sus ideas en una atmósfera de confronto para generar una dinámica que atraiga a todos los participantes, incrementando el número de preguntas y de manifestaciones individuales.

El hecho de el agua estar presente en prácticamente todos los segmentos de las cadenas de relaciones intersectoriales, coloca la Semana Temática - 4, de alguna manera, en una parte del núcleo de las discusiones de la Tribuna del Agua. Los avances que resulten del debate a ser realizado entre 7 y 9 de julio, contribuirán, en gran medida, para el crecimiento de los sectores involucrados con el agua y que están presentes en otras semanas temáticas.

Programa

7 de julio: "AGUAS COMPARTIDAS Y GEOPOLÍTICA"

8:30 – 9:00

Acreditación

9:00 – 9:10

Presentación de la Semana Temática

Raymundo Garrido. Coordinador General de la Semana Temática

9:10 – 9:40

Inauguración a la Semana Temática

9:50-10:05

Guión científico de la plaza temática Agua Compartida: La cuenca, la casa del agua, nuestra casa

Victor Pochat. Consultor Internacional en Planeamiento y Gestión de los Recursos Hídricos. Co-Director Científico de la plaza temática y catálogo "Agua Compartida", para la Exposición Internacional Zaragoza 2008. Consultor del Programa Mundial de Evaluación de los Recursos Hídricos (WWAP) de Naciones Unidas.

10:10-11:20

Sesión Introductoria: Aguas de España: Visión Histórica y Perspectivas de Futuro

Moderador:

Eugenio Nadal. Ingeniero Agrónomo. Consultor

Conferencia 1: *España y sus cuencas hidrográficas*

Juan López Martos. Jefe del servicio de Planificación Hidrológica de la Confederación Hidrográfica del Guadalquivir

Conferencia 2: *Valle del Ebro: ni pueblo elegido ni tierra prometida*

Mario Gaviria. Sociólogo. Premio Nacional de Medio Ambiente de 2005

Preguntas y Debate

11:20 – 11:40

Pausa Café

11:50 – 13:20

Sesión 1: Geopolítica del Agua

Moderador:

José María Santafé. Director del Parque de Maquinaria del Ministerio de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino de España

Ponencia 1: *Gestión del Uso del Danubio: un Cauce de 19 Países.*

Kálmán Papp. Coordinador Internacional de la Dirección General de Agua y Medio Ambiente de Hungría.

Ponencia 2: *Geopolítica Regional en una Federación: Caso de las Cuencas del PCJ*

Dalto Favero Brocchi. Secretario Ejecutivo de la Agencia de Cuenca del PCJ

Preguntas y Debate

13:20 – 14:10

Comida

14:20 – 14:55

Conferencia Magistral: *Pacto social sobre el agua*

Riccardo Petrella. Secretario General del Comité Internacional para el Contrato Mundial del Agua

15:00 – 16:20

Sesión 2: Proyecto Binacional de Ordenamiento, Manejo y Desarrollo de la Cuenca Catamayo-Chira

Moderador:

José María Santafé. Director del Parque de Maquinaria del Ministerio de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino de España

Ponentes:

Miguel Antolín Martínez. Coordinador de Asuntos Internacionales de la Dirección General del Agua de. Ministerio de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino de España.

José Hermoza. Asesor Técnico del proyecto binacional Catamayo – Chira.

Mercedes Alonso. Responsable del Programa de Desarrollo Económico en la Oficina Técnica de la Agencia Española de Cooperación Internacional AECID en Bolivia

Preguntas y debate

16:20 – 16:40

Pausa café

16:50 – 18:20

Sesión 3: El Agua Compartida en el Cono Sur: el caso del Pilcomayo

Moderador:

José María Santafé. Director del Parque de Maquinaria del Ministerio de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino de España

Ponentes:

Andrés Rodríguez. Director Nacional de Conservación y Protección de los Recursos Hídricos de Argentina.

Arturo Liebers Consultor Independiente del Sector de Recursos Hídricos y Medio Ambiente de Bolivia

Preguntas y debate

18:30 – 19:30

Sesión 4: Tema Especial: Agua y Paz

Moderadora:

Marta Puente Arcos. Directora del Centro Internacional del Agua y el Medio Ambiente (CIAMA)

Ponencia 1: *Hacer la paz con el agua. ¿Por qué?*

Riccardo Petrella. Secretario General del Comité Internacional para el Contrato Mundial del Agua.

Ponencia 1: *Hacia un protocolo mundial del agua*

Giulietto Chiesa. Diputado del Parlamento Europeo, Periodista y "fellow" del Instituto de Estudios Avanzados sobre Rusia de Washington

Preguntas y Debate

8 de julio: "GOBERNANZA"

9:00 – 9:35

Conferencia Magistral: *Los Desafíos de la gobernanza global del agua*

Luís Veiga da Cunha. Doctor en Ingeniería Civil. Miembro da Academia de las Ciencias de Lisboa.

9:40 – 11:00

Sesión 5: *Gobernanza: Participación y Concertación. Garantía del Derecho al Agua*

Moderador:

Carlos Fernández Jáuregui. Director de la Oficina de Apoyo a la Década Internacional del Agua

Ponencia 1: *Sostenibilidad de la gestión del agua y desarrollo sostenible: tarea iniciada*

Stela Goldenstein. Directora de Ambiente de la Alcaldía de Sao Paulo.

Ponencia 2: *Gouvernance et garantie du "droit à l'eau"*

João Bau. Ingeniero Civil. Investigador.

Ponencia 3: *La gobernanza y la garantía del derecho al agua – La experiencia en Brasil y los retos a superar*

Manfredo Cardôso. Superintendente de Usos Múltiplos del Agua de la Agencia Nacional del Agua – ANA – Brasil.

Preguntas y Debate

11:00 – 11:20

Pausa café

11:30 – 12:55

Sesión 6: Gobernanza en Aguas Subterráneas

Moderador:

Carlos Fernández Jáuregui. Director de la Oficina de Apoyo a la Década Internacional del Agua

Ponencia 1: *The groundwater development silent revolution: pros and cons*

Ramón Llamas. Profesor Emérito del Departamento de Geodinámica de la Universidad Complutense de Madrid

Ponencia 2: *La gestión de agua subterránea: una propuesta desde la participación*

Fernando López Vera. Coordinador de la Red AGUA del programa ALFA para Latinoamérica, de la Unión Europea – CYTED.

Ponencia 3: *Proyecto acuífero Guarini: lecciones aprendidas*

Luz Amoré. Secretario General del Programa Acuífero Guarani - Montevideo

Preguntas y Debate

12:55 – 13:45

Comida

13:50 – 14:25

Conferencia Magistral: *Evaluación y Pilotaje de la Gobernabilidad de Cuencas – Reflexiones y Propuestas*

Ricardo Sandoval Minero. Ingeniero Civil, experto en Gestión de recursos hídricos, planeación, investigación de operaciones.

14:30 – 16:40

Sesión 7: Geopolítica y Aguas Compartidas: la experiencia de Algunos Países de Centroamérica

Moderador:

José María Santafé. Director del Parque de Maquinaria del Ministerio de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino de España

Ponencia 1: La Estrategia y Plan Nacionales para la Gestión Integrada de Recursos de Agua de Costa Rica

José Miguel Zeledón Ingeniero Agrícola con postgrados en Formulación y Evaluación de Proyectos Hidráulicos y en Gestión Integral del Recurso Hídrico. Director de Recursos Hidrológicos del Ministerio de Medio Ambiente y Energía de Costa Rica

Ponencia 2: Breves Comentarios respecto a la Memoria Institucional y Legal del Sector de Aguas en Guatemala

Elisa Colóm de Morán. Miembro del Comité Asesor Técnico para América Central – (CATAC) de la Asociación Mundial del Agua – (GWP).

Presentación de las lecciones prácticas del Plan Trifinio

Julián Muñoz. Secretario Ejecutivo Trinacional

Comentarios bajo la visión hondureña

Miguel Díaz. Director Ejecutivo Nacional del Plan Trifinio de Honduras

Comentarios bajo la visión salvadoreña

Ana Vilma Albanez de Escobar. Vicepresidenta de El Salvador.

Comentarios bajo la visión guatemalteca

Rafael Espada Vicepresidente de Guatemala.

Preguntas y debate

9 de julio: "CUENCAS HIDROGRÁFICAS"

9:00 – 9:35

Conferencia Magistral: Hermanamiento de cuencas: un instrumento para la cooperación

Jean-François Donzier. Director General de la Oficina Internacional del Agua – OIEAU – Francia y Secretario Técnico Permanente de la Red de Organizaciones de Cuencas – RIOC

9:40 – 11:00

Sesión 8: Planificación de Cuencas Hidrográficas

Moderador:

José María Santafé. Director del Parque de Maquinaria del Ministerio de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino de España

Ponencia 1: *SDAGE del Adour-Garonne*

Vincent Frey Presidente de la Agencia de Agua Adour-Garonne

Ponencia 2: *Plan maestro del Lerma-Chapala*

Enrique Aguilar Amilpa. Ingeniero Civil. Consultor Internacional en Temas de Agua

Ponencia 3: *Planificación hidrológica en España*

Teodoro Estrela. Subdirector General de Planificación y Uso Sostenible del Agua del Ministerio de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino de España.

Preguntas y debates

11:00 – 11:20

Pausa Café

11:30 – 12:30

Sesión 9: Modelo de Gestión de Aguas en los Estados Federales y/o Descentralizados

Moderador:

Teodoro Estrela. Subdirector General de Planificación y Uso Sostenible del Agua del Ministerio de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino de España.

Ponencia 1: *Gestión del agua en un estado federativo: el caso canadiense*

Owen Saunders. Director Ejecutivo del Instituto Canadiense de Derecho de los Recursos.

Ponencia 2: *Problemática de la gestión del agua en regímenes descentralizados políticamente: el caso de España*

Antonio Embid. Catedrático de Derecho Administrativo de la Facultad de Derecho de la Universidad de Zaragoza.

Preguntas y debate

10 de julio: "CUENCAS HIDROGRÁFICAS"

9:00 – 12:10

Sesión 10: Video Conferencia Tribuna del Agua – Banco Mundial – Países

Apertura

Atem S Ramsundersingh. Experto Senior en Gestión de Recursos del Agua del Banco Mundial.

Raymundo Garrido. Ingeniero Civil y MSc en Economía. Consultor del Banco Mundial

Eduardo Mestre. Director de la Tribuna del Agua

Ponencia 1: *The Ebro River Basin Authority's Experience in Share Waters*
Rafael Romeo. Comisario de Aguas de la Confederación Hidrográfica del Ebro

Ponencia 2: *Shared Waters, Shared Benefits* (desde Washington D.C. Estados Unidos de América)

Ashok Subramanian Ingeniero Senior y Gerente del Grupo de Recursos Hídricos del Banco Mundial para África

Ponencia 3: *Getting involved in International Basin Cooperation: challenges and hopes*

By Kenneth Konga. Ministro de Energía y Agua de la República de Zambia

Panelistas

How to get people at the table?

Charles Biney (desde Burkina Faso)

The Capacity Building effort

Canesius Kanangire (desde Uganda)

El caso del río Nilo

Tom Waako (desde Uganda)

Debate

Conferencia Magistral de Cierre de la Semana Temática

Eduardo Mestre Rodríguez Director de la Tribuna del Agua

Consideraciones Finales respecto a la Semana Temática

Raymundo Garrido Ingeniero Civil y MSc en Economía. Consultor del Banco Mundial

Cierre de la Videoconferencia

Atem S Ramsundersingh

Experto Senior en Gestión de Recursos del Agua del Banco Mundial.

Documento de Emplazamiento

Autor:

Raymundo José Garrido¹.

¹Ingeniero Civil y MSc en Economía. Consultor del Banco Mundial

Introducción.

La Semana Temática Cuatro está basada sobre una variedad de ejes que involucran a las distintas dimensiones de análisis que se le imponen los usos múltiples del agua, además de las condicionantes histórico-geográficas y sus reflejos sobre la geopolítica, de los problemas relacionados con la gobernanza y la gobernabilidad y de la aplicación de los instrumentos de planificación y de gestión.

Los temas relativos a estos ejes están diseminados por once sesiones, cada una conteniendo hasta tres ponencias. En particular, las ponencias buscan presentar los resultados de lecciones aprendidas sea por medio de fortalezas sea por debilidades con que los agentes de dichas experiencias se enfrentaron.

Un trazo común a prácticamente todas las conferencias es la delimitación del problema por una o más cuencas hidrográficas, es decir, este el espacio de planificación adoptado como escenario para se elaborar y profundizar el análisis de cada situación estudiada.

Reflexiones para la semana temática.

Las sesiones de la Semana Temática 4 están organizadas de tal manera que puedan ofrecer espacio a cuestiones instigadoras. A modo de inquietud, se espera que aspectos como los que se presentan a continuación aparezcan en el debate de la Semana:

En la Sesión 1:

- (I) ¿Cuál es el papel que el agua juega en el desarrollo de las regiones?
- (II) ¿Cómo regiones vecinas y con las mismas disponibilidades de agua pueden presentar niveles de desarrollo socioeconómico tan diferentes?
- (III) ¿Qué debe hacer la sociedad para que el agua esté en la agenda permanente de su gobierno?

En las Sesiones 2 y 3:

- (I) ¿Cuáles son los principales avances técnicos en la planificación por cuenca hidrográfica?
- (II) ¿Qué criterios de reparto de agua se están utilizando y se muestran apropiados en el caso de cuencas compartidas por países y/o por estados o provincias federadas?
- (III) ¿Qué instrumentos de gestión han contribuido más para el uso eficiente y armónico del agua, y a qué aspectos de dichos instrumentos debemos darle más énfasis?

En la Sesión 4:

- (I) ¿De qué manera se puede aprovechar mejor la gestión del agua para que contribuya para la armonía entre los pueblos?
- (II) ¿Exportar agua como se exportan otras mercancías puede ser una experiencia válida o quedamos al nivel del agua virtual?
- (III) ¿Entender el agua como bien sagrado desde el punto de vista religioso lleva a un aumento de conflictos o contribuye para la paz entre las poblaciones de ritos diferentes?

En las Sesiones 5, 6 y 7:

- (I) ¿Qué relación tiene la gobernanza con la continuidad administrativa de sucesivos mandatos gubernamentales?
- (II) ¿Es posible garantizar el acceso al agua a todos los ciudadanos? ¿Qué papel juega el sector de saneamiento en esta tarea?
- (III) ¿Hasta dónde se puede llegar en las leyes de agua para que se asegure el derecho al agua para todos? ¿Qué dispositivos necesitan ser incorporados en los textos legales?

En las Sesiones 8:

- (I) ¿Cómo ha evolucionado la técnica de elaboración de planes de cuenca tras los avances de la informática y de los recursos de Internet?
- (II) ¿Cuál es la relación entre la profundidad y el alcance de las prescripciones de un plan de cuenca y parámetros como área, población y producción económica?
- (III) ¿Qué se debe hacer para que los planes sean seguidos durante los trabajos de gestión de la cuenca?
- (IV) ¿Cómo ajustar recomendaciones de los planes de manera sencilla cuando se muestren inadecuadas?

En la Sesión 9:

- (I) ¿Cómo pueden convivir los sistemas de gestión por cuencas con las estructuras federativas o correspondientes a ellas?
- (II) El poder excesivamente más fuerte de los entes federados habitualmente estropea los planes o programas estudiados al nivel de la cuenca. ¿Cómo se pueden equilibrar esas fuerzas institucionales? ¿Es posible darle constitucionalmente a un ente de cuenca la condición de dispositivo rígido (pétreo)?
- (III) ¿Puede ser modificada la naturaleza jurídica del cobro por el uso del agua para que los entes de cuenca dispongan de la libertad necesaria para decidir de manera autónoma en relación a las inversiones previstas en sus planes?

En la Sesión 10:

- (I) ¿Cuáles son los factores más relevantes como causadores de conflictos por el agua?
- (II) ¿De qué manera los derechos de uso del agua pueden mitigar o evitar conflictos?
- (III) ¿La unidad hidrográfica contiene o evita conflictos? ¿Cómo?

Aplicabilidad y reproducibilidad de las experiencias presentadas en cada eje temático.

Los ejes de la Semana Temática 4 remiten el debate para el manejo de los recursos hídricos al nivel de la cuenca hidrográfica. Empezando con el eje de aguas compartidas, en el cual se hace un planteamiento concreto de la definición de la cuenca como territorio de planificación y gestión. En ese sentido, trabajos de ordenamiento, manejo y desarrollo de cuencas como en los casos de Catamaya-Chira, Pilcomayo y el Plan Trifinio (Guatemala, Honduras y El Salvador), son bastante ilustrativos de ese importante debate que elige la cuenca como unidad físico-territorial de planificación para el uso racional del agua.

Igualmente, la participación de los beneficiarios e interesados en los proyectos, programas e intervenciones al nivel de la cuenca es esencial para la gobernabilidad y la gobernanza en relación a los recursos hídricos. Las sesiones de 5 a 7 del programa de la Semana Temática 4 abordan ese problema desde diferentes ángulos, incluyendo, como en el caso de la Sesión 6, el relevante tema de las aguas subterráneas.

La Semana Temática 4 también consagra una parte del debate al tema de la gestión del agua en regímenes federativos con enfoques a los casos canadiense y español (caso de la Sesión 9), este

último, aunque no constituya una federación en la acepción del término, actúa como tal en razón de su estructuración en regiones autonómicas.

En todos esos aspectos se hace presente el actual debate de la geopolítica del agua, involucrando, de manera clara y contundente, el papel jugado por los recursos hídricos en el desarrollo socioeconómico de las regiones en todos los continentes. El tema de la Geopolítica del Agua se destaca de manera más directa en la Sesión 1.

La serie de preguntas arriba es únicamente un estímulo al debate, buscando aclarar algunas dudas a veces recurrentes. En el transcurso de las sesiones, dichas preguntas pueden ser profundizadas o eliminadas.

Empero, muchas de esas cuestiones aún no han encontrado respuestas a pesar de las innumerables experiencias conocidas en los distintos continentes. Avanzar en el debate de puntos como estos y otros que, por supuesto, se van a añadir producirá nuevos conocimientos que podrán ser replicados en el manejo de cuencas. Ese es uno de los objetivos de la Tribuna del Agua en su camino de expansión de las fronteras del conocimiento técnico y práctico.

Conclusiones.

La Semana Temática 4 está consagrada a la búsqueda de soluciones para los problemas del agua, especialmente en donde ésta se comporte como recurso insustituible, es decir, en donde el agua sea el recurso único.

Empero, como se trata de un recurso disponible en cantidades limitadas, es menester que la Semana Temática 4 esté involucrada con todos los usos de los recursos hídricos, pues cuanto menores sean los volúmenes demandados por otros usos, tanto mayores serán los volúmenes disponibles para usos insustituibles del agua.

Por fin, se debe tener en cuenta el hecho de que la expresión Agua, Recurso Único abarca un significado aún mayor y más relevante. Se trata de un recurso que cumple funciones que involucren a prácticamente todos los segmentos que se puedan concebir de las cadenas de relaciones intersectoriales. Efectivamente, el agua es materia prima, es lecho navegable, es producto intermedio, es producto final como alimento y medicina, además de ser elemento mayoritariamente constituyente del cuerpo humano.

Recomendaciones

La Semana Temática 4 aborda temas que contribuyen para el avance de las prácticas de gestión del agua con todas sus consecuencias respecto a la eficiencia de su uso, al crecimiento regional y reflejos sobre la geopolítica, además del desarrollo tecnológico de sectores usuarios de dicho recurso natural.

En ese sentido, se recomienda a los participantes:

- (I) que dirijan sus atenciones para la importancia del agua en el contexto de la geopolítica de las diferentes regiones del mundo; que vean en el agua un factor de desarrollo socioeconómico, el cual, una vez racionalmente utilizado, puede dar una inmensa contribución para que las sociedades alcancen el tan deseado estado de bienestar social;
- (II) que empujen la bandera de defensa de la calidad del agua como elemento generador de riquezas para la sociedad, y que, en ese sentido, cada metro cúbico de agua que se contamina, además de ser un crimen inaceptable, implica un despilfarro cuya recuperación cuesta varias veces más que la producción de un nuevo metro cúbico;

- (III) que evalúen las distintas dimensiones que recurren de la unidad hidrográfica como locus de la planificación y gestión del uso del agua; y que debatan las formas por las cuales otras dimensiones geográficas como las divisiones políticas, las formaciones hidrogeológicas y otras más, pueden acoplarse mejor al espacio de la cuenca hidrográfica;
- (IV) que estén atentos para que el reconocimiento del valor económico del agua como principio del sector excluya a los pobres de obligaciones pecuniarias, a los cuales se tiene que asegurar acceso al agua de buena calidad y en las cantidades necesarias para su bienestar;
- (V) que la toma de decisiones sea participativa, con la presencia de los sectores gubernamentales y no gubernamentales, estos últimos involucrando a la sociedad civil y al sector privado;
- (VI) que la toma de decisiones se realice en los niveles jerárquicos más bajos y que sea respetuosa en cuanto a la ética social y ambiental, además de tener en cuenta los derechos de generaciones venideras;
- (VII) que presenten sugerencias en las sesiones por medio de intervenciones que aporten nuevos conocimientos en relación al uso racional del agua, evitando, en lo posible, la repetición de conocimientos ya existentes; y
- (VIII) que busquen publicar sus puntos de vista respecto a los temas debatidos, contribuyendo para la diseminación de los actuales avances, que únicamente son de conocimiento de un público limitado.

Por fin, se espera de cada participante, conferencista, público experto, o miembro de la organización de la Tribuna del Agua, que busque actuar como “multiplicador” de las buenas prácticas respecto al uso del agua, atrayendo colaboradores para esa ingente tarea de inducir a todos al ahorro y a prácticas preservacionistas de las cuencas hidrográficas.

7 de julio:

“AGUAS COMPARTIDAS Y GEOPOLÍTICA”

Conferencia:

Guión científico de la plaza temática Agua Compartida: La cuenca, la casa del agua, nuestra casa

Autor:

Víctor Pochat

Consultor Internacional en Planeamiento y Gestión de los Recursos Hídricos. Co-Director Científico de la plaza temática y catálogo “Agua Compartida”, para la Exposición Internacional Zaragoza 2008. Consultor del Programa Mundial de Evaluación de los Recursos Hídricos (WWAP) de Naciones Unidas

Resumen

Suele costarnos visualizar la fase del ciclo hidrológico dentro de un ámbito particular, la cuenca, aunque es en ese ámbito geográfico donde el agua está más cerca del ser humano y de su medio ambiente y, consecuentemente, donde puede afectarlos y ser afectada con mayor facilidad. La naturaleza está escondida por los mapas políticos, por el funcionamiento de las jurisdicciones administrativas y sus respectivas normas legales, y por el desarrollo de los países, traducido en el reemplazo de bosques por cultivos, el crecimiento de los núcleos urbanos y la construcción de infraestructuras, entre otros aspectos. Resulta necesario impulsar que el ciudadano común se plantee la necesidad de investigar una nueva manera de relacionarse con el medio físico. Tan sólo entendiendo que el agua, al escurrir, va interrelacionándonos a todos los que vivimos en un mismo ámbito y compartimos un mismo

recurso, independientemente de las fronteras que convencionalmente nos separen, el ciudadano captará que la estructura organizativa del mundo podría tener otra formalización - la división en cuencas.

Debemos asumir que estamos viviendo en una misma casa, la "cuenca", la "casa del agua", "nuestra casa". Y preguntarnos cómo - mediante la mutua cooperación - podemos compatibilizar nuestros respectivos intereses, tomando conciencia de que la responsabilidad de utilizar adecuadamente el agua - ese recurso compartido por todos los habitantes de la misma "casa" - debe ser asumida por todos y cada uno, de acuerdo a nuestros roles respectivos dentro de la sociedad.

Sesión Introductoria: Aguas de España: Visión Histórica y Perspectivas de Futuro

Conferencia 1:

España y sus Cuencas Hidrográficas

Autor:

Juan López Martos¹

¹Jefe del servicio de Planificación Hidrológica de la Confederación Hidrográfica del Guadalquivir

Resumen:

Esta comunicación pretende exponer el papel precursor de España en la introducción de la cuenca hidrográfica como unidad territorial de gestión del agua. Se parte de una breve descripción del uso del agua en España, que en lo que respecta al regadío se remonta a la edad del cobre. Refieren las acciones romanas, musulmanas y renacentistas. Se detalla después la modernización del uso del agua, que empieza al iniciarse el segundo tercio del siglo XIX y culmina con la creación de lo que se llamó, en primer lugar, Confederaciones Sindicales Hidrográficas en 1926. Se analiza el gran papel que estos organismos desarrollaron durante cuarenta años en la construcción y posterior explotación y del excelente patrimonio hidráulico español. Con la entrada del régimen democrático, nuestra política de aguas y también nuestras Confederaciones hubieron de adaptarse, en primer lugar a un régimen democrático y, por otra a las nuevas exigencias hídricas de una sociedad, que había dejado de ser rural. Por último se pasa revista al problema, que hoy se trata de resolver para compatibilizar las competencias estatales y autonómicas sin detrimento de la unidad de cuenca hidrográfica, necesidad funcional y estructural de España

Conferencia 2:

Valle del Ebro: Ni Pueblo Elegido ni Tierra Prometida

Autor:

Mario Gaviria¹

¹Sociólogo. Premio Nacional de Medio Ambiente de 2005

Resumen:

Un territorio sin Mesías ni profetas ni guerreros. Poblado de buena gente trabajadora y buena para la fiesta, tierra antigua. Aquí nació España y la lengua española y la nueva cultura del agua.

Solo 35 habitantes por Km. cuadrado. Anualmente disponemos de más de 3000 m. cúbicos de agua por habitante, 2700 horas de sol y 2700 horas de viento que permitirán la sostenibilidad energética definitiva. La sostenibilidad alimenticia ya está lograda, (1.2 millones de hectáreas de regadío). Un futuro de poco cemento y mucho talento: Ebrolica está entre las tres máximas concentraciones mundiales de alta tecnología en energías renovables: diez centros de investigación y proyectos, unos 500 ingenieros eólicos y 20 fabricas de aerogeradores.

Sesión 1 Geopolítica del Agua

Ponencia 1:

The Danube waters management: bilateralism and multilateralism from Hungarian viewpoints

Author:

Kálmán Papp¹

¹Coordinador Internacional de la Dirección General de Agua y Medio Ambiente de Hungría.

Abstract:

International cooperation in the field of water management started in the Danube Valley after the I. World War with the activity of Commission Regimes des Eaux du Danube (CRED). Even the first bilateral water commissions were created in Hungarian-Roumanian, Hungarian-Austrian and Hungarian-Czechoslovak relations. After the II. WW five new bilateral agreements were concluded with the neighbour states. COMECON also provided framework for multilateral cooperation (see the Tisza Case). After river regulation, hydrographic measurements, flood protection the pollution control emerged as important topic for transboundary cooperation. Sofia Convention provided framework for renewed multilateral cooperation in the Danube Valley. ICPDR became important coordinating body in the implementation of WFD EU as well. In the case of Tisza river different initiatives from international organisations provided basis for more pragmatic international projects.

Ponencia 2:

Geopolítica Regional en una Federación: caso de las Cuencas PCJ

Autor:

Dalto Favero Brocchi¹

¹Secretario Ejecutivo de la Agencia de Cuenca del PCJ

Resumen:

La geopolítica en Brasil, país con sistema federativo y compuesto por 26 estados, un distrito federal y más de 5.500 municipalidades (son tres niveles de gobierno: federal, estadual y municipal), tras conflictos con las legislaciones y situaciones distintas socio-económica de los estados. La propuesta es hacer análisis del proceso de industrialización del Estado de Sao Paulo a partir de la mitad de siglo XX con el movimiento de “desconcentración” del parque industrial de la ciudad de Sao Paulo que se transfirió para otros municipios de su Región Metropolitana y también para otras ciudades del interior del estado, sin una preocupación con la planificación estratégica y con el ambiente y con los recursos hídricos de esas regiones, en un proceso llamado “el progreso el cualquier costo”. Las cuencas de los ríos Piracicaba, Capivari y Jundiá (PCJ), sufrieron con el

impacto del proceso de industrialización, con aumento de la población y de la contaminación de sus ríos por la polución urbana y industrial. Para cambiar la situación crítica, en fase del conflicto, ocurrió una unión de los políticos locales, usuarios y sociedad civil de la región para la gestión de los recursos hídricos, mismo con dificultades de las legislaciones federales y estatales.

Conferencia Magistral:

Pacte social sur l'eau : L'eau, la question sociale du xxie siècle

Autor:

Riccardo Petrella¹

¹ Secretario General del Comité Internacional para el Contrato Mundial del Agua

Resumen :

La thèse ici développée et argumentée est la suivante: l'eau, synonyme de vie (au même titre que l'air et le soleil), tout en étant une «ressource naturelle vitale», ne relève pas principalement de la politique environnementale («économiquement rentable») d'une ressource naturelle limitée en voie de raréfaction, mais d'une politique globale de la vie, d'une politique de société. La vie, la société, peuvent se passer du pétrole (elles l'ont fait pendant de millénaires, elles le feront au cours des prochains millénaires) mais non pas de l'eau.

L'accès à l'eau, la sauvegarde de l'eau, la propriété de l'eau, la gestion de l'eau, les rapports de pouvoir de décision et de contrôle sur l'eau, les pratiques sociales de l'eau, les symboles et les croyances véhiculés par l'eau, les modes de vie.... tout est influencé, déterminé, façonné, médiatisé, pensé par l'eau. La conférence porte sur les huit raisons principales qui font de l'eau, dès aujourd'hui, la question sociale principale de ce début de siècle, avec l'alimentation, le travail et l'énergie. Les voici: (1) le déni d'accès à l'eau potable pour 1,5 milliard de personnes et aux services sanitaires pour 2,6 milliards est un scandale mondial social; (2) la pauvreté est la principale cause du non accès à l'eau et non pas la rareté de l'eau; (3) si des mesures radicales ne sont pas prises, en 2030 plus de 2,4 milliards d'être humains vivront dans un habitat anti-humain et «insoutenable» que sont les bidonvilles; (4) l'inégalité de pouvoir est un facteur déterminant dans l'inégalité d'accès à l'eau pour la vie et pour la sécurité d'existence des collectivités humaines; (5) la politique de l'eau et les usages de l'eau dépendent étroitement du régime de propriété de l'eau; (6) il en est de même des règles concernant la gestion de l'eau et la participation des citoyens au «gouvernement de l'eau»; (7) le futur de l'eau et de la vie sur la Planète à la lumière du changement climatique : au-delà de l'ethno-centrisme et du primat des intérêts techno-financiers compétitifs des pays du Nord; (8) la mise en place d'un «pacte»/«contrat» mondial de l'eau au cours des années à venir est conditionnée par la construction d'une nouvelle architecture politico-institutionnelle mondiale.

Sesión 2 Proyecto Binacional de Ordenamiento, Manejo y desarrollo de la Cuenca Catamayo-Chira

Ponencia:

El proyecto Binacional Catamayo Chira una experiencia de binacionalidad, participación y equidad

Autores:

Miguel Antolín Martínez¹, José Hermoza Jeri², Mercedes Alonso Segoviano³

¹Coordinador de Asuntos Internacionales de la Dirección General del Agua de Ministerio de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino de España.

²Asesor Técnico del proyecto binacional Catamayo – Chira.

³Responsable del Programa de Desarrollo Económico en la Oficina Técnica de la Agencia Española de Cooperación Internacional AECID en Bolivia

Resumen:

El Proyecto Binacional de Gestión de la cuenca Catamayo Chira en la frontera entre Perú y Ecuador, lleva seis años trabajando por la gestión compartida e integrada de una cuenca transnacional. El Proyecto tiene como objetivo contribuir a la gestión integrada de la cuenca a través de la formulación de un Plan de Ordenamiento, el apoyo a las iniciativas productivas y de formación técnica y el fortalecimiento institucional.

Además de haberse constituido en un elemento de integración tras la firma de la Paz entre ambos países, el Proyecto ha hecho énfasis en la gestión binacional, en la participación, en la gestión integrada de cuencas y en la inclusión del enfoque de género, factores todos ellos que contribuyen a la gobernabilidad en la cuenca. Se ha sistematizado la experiencia de esta primera fase del Proyecto en torno a las lecciones aprendidas en estos factores y se cree que pueden aportar a futuras experiencias en contextos similares. Este año 2008 comienza la segunda fase del Proyecto que tendrá una duración de tres años y en la cual la implementación del Plan de Ordenamiento será el eje del trabajo.

Sesión 3 El Agua Compartida en el Cono Sur: el Caso del Pilcomayo

Ponencia 1:

Avances en la institucionalidad de la cuenca del río Pilcomayo.

Autor:

Andrés Rodríguez¹

¹Director Nacional de Conservación y Protección de los Recursos Hídricos de Argentina

Resumen:

La cuenca del río Pilcomayo, de aproximadamente 290.000 km², abarca una importante región de recursos naturales de Latinoamérica, compartida por Argentina, Bolivia y Paraguay. La cuenca tiene particularidades físicas notables y un incipiente grado de aprovechamiento de sus recursos hídricos que configuran una delicada problemática ambiental.

Ello ha determinado a los Gobiernos de sus Países a realizar esfuerzos que han tenido como meta promover la gestión integrada de los recursos hídricos de dicha cuenca en el marco del fortalecimiento de la integración de los países que la componen. Los han formalizado a través de la

Comisión Trinacional para el desarrollo de la Cuenca del Río Pilcomayo, constituida en diciembre de 1995.

En los primeros años de su quehacer la Comisión Trinacional dedicó sus principales esfuerzos a incrementar y mejorar el conocimiento de los procesos físicos de la cuenca, de su realidad socio-económica y ambiental y el diseño de su futura institucionalidad. En dichas actividades contó con la asistencia técnica y financiera de la Comunidad Europea a través del Convenio de Financiamiento ASR/B7-3100/99/136 en el "Proyecto de Gestión Integrada y Plan Maestro de la Cuenca del Río Pilcomayo".

El cumplimiento de la mencionada meta le planteó a la Comisión Trinacional el desafío de producir una evolución de su estructura institucional tal que le permitiera afrontar eficiente y eficazmente las actividades que demandaría la gestión integrada de sus recursos hídricos transfronterizos. Se diseñó y consensuó una nueva estructura institucional, conformada por tres instancias diferenciadas y coordinadas. Entre las principales innovaciones de este esquema institucional figura la formalización de la participación de la comunidad en la gestión de los recursos hídricos de la cuenca.

Ponencia 2:

El Pilcomayo, Cuenca Trinacional. ¿Compartida?

Autor:

Arturo Liebers Baldivieso¹

¹Consultor Independiente del Sector de Recursos Hídricos y Medio Ambiente de Bolivia

Resumen:

¿Es el Pilcomayo una Cuenca Compartida por Argentina Bolivia y Paraguay? ¿Son conscientes las Autoridades y los pobladores de la importancia del agua para lograr el desarrollo y la integración regional y borrar las líneas físicas establecidas en sus fronteras?

Una visión boliviana, plantea el debate en tres partes:

1. La situación de un país que por el dominio del agua afrontó tres guerras, perdiendo su acceso al Pacífico e importantes territorios de acceso a las cuencas Amazónica y del Plata. Muestra la voluntad Boliviana de respetar la normativa hídrica, el Tratado de la Cuenca del Plata y el Convenio Trinacional de Uso y Aprovechamiento del Pilcomayo.
2. La importancia de la cuenca superior del Pilcomayo generadora de los principales aportes hídricos de la cuenca, la erosión, arrastre de sedimentos y el déficit hídrico, fenómenos que causan la migración a centros urbanos cercanos y a la Argentina.
3. Los esfuerzos por conseguir la cooperación de la C.E., concretados con la aprobación del Proyecto de Gestión Integrada y Plan Maestro de la Cuenca del Pilcomayo. Se analizan sus objetivos, resultados y la exclusión de proyectos de regulación, y factores (políticos, burocráticos y técnicos) que incidirán en los resultados y continuidad del Proyecto.

Se formulan conclusiones y recomendaciones para fortalecer y relanzar el Proyecto.

Sesión 4 Tema Especial: Agua y Paz

Ponencia 1:

Faire la Paix avec L'eau

Autor:

Riccardo Petrella¹

¹Secretario General del Comité Internacional para el Contrato Mundial del Agua

Resumen:

La presentación décrit les raisons qui ont poussé à l'organisation à Bruxelles du 12 au 13 février 2009 de la conférence internationale « Faire la paix avec l'eau » par le World Political Forum (présidé par Mikhail Gorbachev), avec le soutien des groupes politiques du Parlement européen, à l'initiative de l'Institut Européen de Recherche sur la Politique de l'Eau (IERPE). Dans une deuxième partie, elle explicite l'objectif principal de la Conférence consistant dans l'élaboration et l'approbation d'un projet de Protocole Mondial sur l'Eau, qui vise à définir et à faire respecter les principes, les objectifs et les modalités de garantir l'accès à l'eau à tous les habitants de la Terre dans le cadre d'une utilisation durable, coopérative, juste et solidaire de l'eau. A cette fin, sont mentionnés les travaux de recherche censés alimenter le contenu du Protocole à partir de quatre axes thématiques. Le document termine avec une description succincte des groupes de travail mis en place, le format de la Conférence et la nature des participants attendus.

Ponencia 2:

Hacia un Protocolo Mundial del Agua

Autor:

Giulietto Chiesa¹

¹Diputado del Parlamento Europeo, Periodista y "fellow" del Instituto de Estudios Avanzados sobre Rusia de Washington

8 de julio:

"GOBERNANZA"

Conferencia Magistral:

The Challenges of Global Water Governance (Los desafíos de la gobernanza global del agua)

Autor:

Luís Veiga da Cunha¹

¹Doctor en Ingeniería Civil. Miembro da Academia de las Ciencias de Lisboa.

Abstract:

In recent years, the concept of governance has gained ground, in the context of water policy, related to the concept of sustainable development. Different levels of concern with water gover-

nance have been considered, namely the local, river basin, regional and global levels. Actually, in certain cases, the governance normally applied at the river basin level may be insufficient, making it necessary to try to reach a higher level, i. e. regional or even global. Effective global water governance will require an adequate legal and institutional setting which is not yet provided by the currently existent instruments. Considered from this perspective, water tends to assume the role of a geopolitical resource, similar to oil or mineral resources. And although this perspective has not, thus far, prevailed, there are signs that the current views may be changing.

Sesión 5 Gobernanza: Participación y concertación. Garantía del derecho al Agua.

Ponencia 1:

Sostenibilidad de la gestión del agua y desarrollo sostenible: tarea iniciada

Autor:

Stela Goldenstein¹

¹Directora de Ambiente de la Alcaldía de Sao Paulo.

Resumen:

A partir de la transición democrática en Brasil se establecieron procesos descentralizados y participativos de gestión del agua. Las transformaciones habidas permitieron ampliar la transparencia en las decisiones, reduciendo el carácter tecnocrático que señala históricamente la gestión, tanto pública como privada, del uso del recurso natural. La participación de las autoridades municipales en las decisiones de interés regional trae cambios interesantes en su inserción, dejando clara la necesidad de revisar estrategias que orientan el conjunto de las políticas pública. Al mismo tiempo, la presencia de representantes de diferentes segmentos sociales y de interés en los comités de cuenca hidrográfica muestra tanto la fragilidad de tales representaciones, como las dificultades del poder público en recibirlas como verdaderas interlocutoras.

Ponencia 2:

Gouvernance et garantie du "droit à l'eau"

Autor:

João Bau¹

¹Ingeniero Civil. Investigador.

Resumen:

Considérant que l'eau «est essentielle à la vie et à la santé», le Comité des droits économiques, sociaux et culturels des Nations Unies a reconnu expressément, en 2003, le "droit à l'eau" comme un droit de l'homme. Droit à l'eau défini comme consistant en «un approvisionnement suffisant, physiquement accessible et à un coût abordable, d'une eau salubre et de qualité acceptable pour les usages personnels et domestiques de chacun». Ce qui signifie que, outre l'accessibilité physique du bien eau, il faut encore en garantir l'accessibilité financière, c'est-à-dire permettre que l'approvisionnement en eau potable se fasse à des prix abordables pour tous les citoyens dans les quantités qui garantissent le droit à la vie. Si nous admettons qu'il relève de la responsabilité sociale collective d'assurer le respect d'un tel droit, il faut alors garantir l'existence de mécanismes de solidarité au niveau local ou régional, au niveau national et au niveau planétaire.

De tels mécanismes sont discutés, ainsi que l'ensemble des valeurs, principes et stratégies qui doivent les fonder.

Rappelant la Déclaration européenne pour une nouvelle culture de l'eau, une brève référence est faite à un concept plus élargi du "droit à l'eau". En effet, en plus de garantir le droit individuel à l'eau pour la vie, l'eau comme service environnemental garantit encore d'autres importants droits sociaux. Il faut rappeler ces droits, au moment où le système de "libre commerce" établi par l'OMC est à l'origine de pratiques de dumping social et environnemental, dont les principales victimes sont les pays et les populations les plus pauvres. Le droit sur des écosystèmes dont dépend notre existence, est une question fondamentale de notre temps. Et on ne peut nier que garantir la durabilité des systèmes aquatiques est une priorité maximum. Une fois de plus, il est important de discuter une bonne gouvernance qui soit l'expression d'une nouvelle culture de développement durable.

En conclusion, nous demandons une gouvernance de l'eau qui réponde aux problèmes découlant du manque de transparence et de participation des communautés locales et qui soit fondée, notamment, sur des principes d'éthique sociale, de solidarité, d'égalité et ce, dans une perspective de développement durable.

Ponencia 3:

La gobernanza y la garantía del derecho al agua – La experiencia en Brasil y los retos a superar

Autor:

Manfredo Cardôso¹

¹Superintendente de Usos Múltiplos del Agua de la Agencia Nacional del Agua (ANA) Brasil.

Resumen:

La legislación de los recursos hídricos de Brasil es considerada una de las más avanzadas del mundo; las provincias federativas también tienen leyes similares proclamando fundamentos y involucrando a instrumentos de caracteres muy democráticos y estimuladores de la gestión integrada, participativa y descentralizada, lo que empuja la práctica de la buena gobernanza. La concepción y la institución del Sistema Nacional de Gestión de Recursos Hídricos, con la participación de los sectores gubernamentales en todos los niveles, de los usuarios del agua y de miembros de la sociedad civil, representa un factor muy importante para efectividad de la gobernanza y con eso proporcionar el acceso de la población al agua de buena calidad. Sin embargo, las diversidades regionales de Brasil, principalmente las climáticas y sus efectos directos en los regímenes hidrológicos, por una parte, y la expansión demográfica urbana, por otra, asociadas a la insuficiencia de infraestructura hidráulica, impiden que la población se beneficie del justo derecho de acceso al agua. Los avances institucionales ya logrados y otros en curso son presentados juntamente con las experiencias exitosas en la gestión y para la ampliación de disponibilidad del agua.

Sesión 6 Gobernanza en Aguas Subterráneas

Ponencia 1:

The groundwater development silent revolution: pros and cons

Autor:

Ramón Llamas¹

¹Profesor Emérito del Departamento de Geodinámica de la Universidad Complutense de Madrid

Abstract:

During the last half-century, agriculture in most arid and semi-arid countries has experienced a true “silent revolution” of intensive groundwater use. Millions of farmers worldwide have chosen to become increasingly dependent on the reliability of groundwater resources, and as a result their countries have reaped abundant social and economic benefits. Except in very poor regions this spectacular increase in groundwater use is driven by economic reasons: usually the cost of abstracting groundwater is only a small fraction of the guaranteed crop. In the less developed regions, groundwater probably constitutes the only viable alternative to meet the goals of the United Nations Millennium Declaration.

Data from several countries shows that groundwater irrigation presents significantly greater efficiency than surface water irrigation systems, thus contributing to fulfill the goal of “more crops and jobs per drop”. Nevertheless, in the semiarid and arid industrialized regions that goal is changing to “more cash and nature per drop”.

This “silent revolution” has been carried out with scarce control on the part of government water agencies, and thus a series of unwanted effects have developed in certain places. While these by no means justify the pervasive “hydromyths” and obsolete paradigms that voice the frailty of groundwater, appropriate management of groundwater resources remains a worldwide challenge. This paper provides an overview of these issues, and concludes with the need there is to educate all levels of society on the importance of groundwater and to create bottom-up user associations to manage aquifers as a common pool resource.

Ponencia 2:

La gestión de agua subterránea: una propuesta desde la participación

Autor:

Fernando López Vera¹

¹Coordinador de la Red AGUA del programa ALFA para Latinoamérica, de la Unión Europea – CYTED.

Resumen:

La naturaleza hidrológica del agua subterránea, al encontrarse dispersa en grandes áreas y su fácil accesibilidad ha determinado que su aprovechamiento se realice de forma individual y de difícil control, dando origen a los dos problemas más graves que afectan a su sostenibilidad: la sobreexplotación y la contaminación por fertilizantes y pesticidas.

En una actuación sin precedentes, de abajo a arriba, partiendo de usuarios, técnicos, investigadores y personas en general vinculadas a las aguas subterráneas, se ha realizado una propuesta de modificación de la Ley de aguas y del Reglamento de dominio público hidráulico, en la que basándose en una gestión conjunta entre Administración y Usuarios, se establecen procedimientos para abordar ambos problemas.

Ponencia 3:

Proyecto acuífero Guarini: lecciones aprendidas

Autor:

Luiz Amoré¹

¹Secretario General del Programa Acuífero Guarani - Montevideo

Resumen:

El Proyecto para la Protección Ambiental y Desarrollo Sostenible del Sistema Acuífero Guarani es una iniciativa de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay que nace en 2003 y finaliza en enero de 2009, financiada con una donación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial. El Proyecto ha alcanzado los objetivos que se proponía: construir una base común de conocimiento científico y técnico sobre el acuífero y una serie de instrumentos para su gestión que los países irán haciendo propios como insumo de política pública aún pendiente de formulación específica (red de monitoreo de pozos; mapa básico que abarca los 1,2 millones de km² del acuífero; base de datos hidrogeológica con casi 10.000 registros de pozos; sistema de información del acuífero; modelos matemáticos de simulación, entre otros).

A la luz del conocimiento producido, que señala que la naturaleza física del acuífero demanda gestión local, y de la mano de los instrumentos generados que sólo pueden ser desarrollados a nivel regional, el desafío es continuar avanzando en la formulación de políticas de gestión no menos que en la conservación del marco de concertación y consenso regional que el Proyecto viene materializando.

Conferencia Magistral:

Evaluación y pilotaje de la gobernabilidad de cuencas – reflexiones y propuestas

Autor:

Ricardo Sandoval Minero¹

¹Ingeniero Civil, experto en Gestión de recursos hídricos, planeación, investigación de operaciones.

Resumen:

La naturaleza gerencial de la crisis mundial del agua es un consenso en el ámbito de la gestión del recurso, la cual se identifica con el concepto de gobernabilidad, una propiedad de los diferentes ámbitos institucionales de gestión del recurso, susceptible de ser evaluada, mejorada y por ende, medida. De ahí, la idea de contar con índices agregados que permitan dar seguimiento al avance de la mejoría en la gestión hídrica mundial e incluso generar una incitación positiva para los países incluidos en las evaluaciones comparativas. En esta ponencia a partir de la revisión de las concepciones de gobernabilidad, su aplicación a la gestión hídrica, su relación con los enfoques subyacentes a los modelos usuales de planificación y gestión del recurso, así como de las variaciones identificables en los diferentes discursos sobre la gobernabilidad del agua, se cuestiona la pertinencia y la utilidad concreta de los procedimientos de medición propuestos hasta la fecha, en términos de su coherencia conceptual y sus consecuencias potenciales. Los riesgos de generar percepciones sesgadas y efectos perversos son destacados. Se propone la exploración y el desarrollo de tableros de indicadores en el ámbito mundial y un modelo de pilotaje participativo de la gobernabilidad de cuencas en el ámbito local, con base en una reflexión y un diseño cuidadoso de los conceptos e instrumentos de la gobernabilidad, considerando la relación entre medios, recursos, procesos, proyectos e indicadores presión/estado/respuesta.

Sesión 7 Planes Maestros como instrumento de Gobernanza

Ponencia 1:

La Estrategia y Plan Nacionales para la Gestión Integrada de Recursos de Agua de Costa Rica

Autor:

José Miguel Zeledón¹

¹Ingeniero Agrícola con postgrados en Formulación y Evaluación de Proyectos Hidráulicos y en Gestión Integral del Recurso Hídrico. Director de Recursos Hidrológicos del Ministerio de Medio Ambiente y Energía de Costa Rica

Resumen:

El Plan Nacional de Gestión Integrada es un instrumento esencial de la política de planificación y gestión de los recursos hídricos que, además, permite avanzar en el cumplimiento de los compromisos internacionales comunes para la comunidad iberoamericana. Ese texto se ocupa en ofrecer una visión panorámica de los criterios adoptados en Costa Rica para la elaboración de su Plan Hidrológico nacional, con énfasis en el principio de la cuenca hidrográfica como unidad de planificación, además de la gestión descentralizada y participativa y del reconocimiento del valor económico del agua.

Ponencia 2:

Breves Comentarios respecto a la Memoria Institucional y Legal del Sector de Aguas en Guatemala

Autor:

Elisa Colóm de Morán¹

¹Miembro del Comité Asesor Técnico para América Central – CATAAC) de la Asociación Mundial del Agua – GWP).

Resumen:

En Guatemala, al igual que en todos los países del mundo, los recursos hídricos están sufriendo cambios negativos en cuanto a calidad y disponibilidad, lo cual ocasiona limitaciones de uso, cualquiera que sea este: humano, riego, hidroeléctricas e industria. Ese texto presenta una visión panorámica de la memoria institucional y legal de la planificación y gestión de los recursos hídricos en Guatemala, desde los primeros esfuerzos de hace alrededor de dos décadas, hasta la iniciativa de Ley para el manejo de los recursos hídricos al nivel de la cuenca hidrográfica, buscando explicitar las lecciones aprendidas en este proceso.

Ponencia 3:

El Trifinio: Una experiencia trinacional de gestión compartida del agua-
Visión de la Secretaría Ejecutiva Trinacional

Autores:

Julián Muñoz¹, Mario Buch

¹Secretario Ejecutivo Trinacional

Resumen:

En la Región del Trifinio, territorio compartido por El Salvador, Guatemala y Honduras, se dan las condiciones propicias para mostrarle al mundo que es posible compartir el agua con responsabilidad y equidad, que es posible mejorar sus condiciones en calidad y cantidad y con ello aportar a la conservación del agua, al mismo tiempo que avanzamos en la construcción de la Paz y la integración regional, por medio de la armonización del uso del agua en forma responsable por todas y todos los actores-usuarios de un recursos regional compartido.

La Gobernanza en la cuenca Transfronteriza del río Lempa ha partido con la firma de un Tratado entre los Gobiernos de los países, el cual ha sido vital, como instrumento político que respalda las intervenciones en el territorio y crea la institucionalidad legal- regional para desarrollar la coordinación interinstitucional de los tres gobiernos para beneficio del territorio. Y hemos aprendido que la cooperación para implementar las intervenciones debe ser gradual, oportuna y adecuada, a fin de alcanzar una madurez, en que los países de algún modo van cediendo competencias de soberanía, a la que no están acostumbrados. Pues si la cooperación llega en un momento en el que el proceso político no está preparado, se pueden dar acciones de defensa de soberanía con la posibilidad de convertirse en un elemento disociador más que integrador.

Para una buena gobernabilidad del agua, es imprescindible abordar el tema del agua de manera integral y con un enfoque multisectorial, considerando propuestas de carácter económico, social, ambiental, institucional y en el caso de una región transfronteriza, debe considerarse el enfoque regional.

9 de julio:

“CUENCAS HIDROGRÁFICAS”

Conferencia Magistral:

River Basin Twinning: a Tool for Cooperation (Hermanamiento de cuencas:
un instrumento para la cooperación)

Autor:

Jean-François Donzier¹

¹Director General de la Oficina Internacional del Agua – OIEAU – Francia y Secretario Técnico Permanente de la Red de Organizaciones de Cuencas – RIOC

Resumen

There are many types of twinning (among communities, schools, governments), but the type of twinning tackled within this document is regarding “integrated water resources management at river basin level”. This twinning means establishing a link between two (or more) ba-

sin organisations (or similar entities that deal with water management at the basin level) to foster exchanging of knowledge, learning from each other and discussing similar problems. During last decade, in the geopolitical context of the European Union or within the framework of the development of Southern Countries, many twinings were undertaken between Basin Organisations (BO) to foster the exchange and to improve practices related to the Integrated Water Resources Management (IWRM). This paper aims at discussing the advances and setbacks experienced by the twinning process to contribute in the debate that will be carried out during the Water Tribune in Zaragoza.

Sesión 8 Planificación de Cuencas Hidrográficas

Ponencia 1:

SDAGE del Adour-Garonne

Autor:

Vincent Frey¹

¹Presidente de la Agencia de Agua Adour-Garonne

Resumen:

El Plan Hidrológico (2010-2015) de la Cuenca Adour-Garona en el Sur Oeste de Francia tiene como objetivo lo de acatar los compromisos de la directiva marco europea sobre el agua (DMA). La preparación de este Plan se apoya sobre una co-elaboración de los documentos a nivel local (sub-cuencas). A pesar de este modo de trabajo pragmático y participativo, la complejidad del tema genera un espacio difícilmente franqueable, entre el “planificador” y el ciudadano. Sin embargo, la concienciación de las autoridades territoriales y de los ciudadanos será el punto clave para lograr las metas con el menor costo de inversión financiera.

Ponencia 2:

Plan maestro del Lerma-Chapala

Autor:

Enrique Aguilar Amilpa¹

¹Ingeniero Civil. Consultor Internacional en Temas de Agua

Resumen:

La cuenca Lerma-Chapala es de especial importancia para el México en términos económicos, sociales y políticos. Es fuente abasto de más de ocho millones de personas, la industria asentada en la cuenca contribuye con el 33% del PIB Industrial Nacional, la agricultura de riego contribuye significativamente a las exportaciones de este sector y ahí se desarrolla el 20% del comercio y los servicios del país. Por lo mismo, se presentan conflictos por el agua, problemas de contaminación, escasez que se recrudece por bajas eficiencias de uso e impactos ambientales de primer orden. Desde hace 20 años, se inició en la cuenca un proceso de planeación todavía inconcluso, alrededor de una objetivos central: rescatar el Lago de Chapala que es el lago natural más grande del país y se ve afectado por los usos aguas arriba de la cuenca. El proceso instituido es reflejo de cambios sustanciales en la vida política y democrática del país, con resultados positivos, aunque todavía limitados, pero con un gran valor por lo que representa en términos de su aporte al diseño nacional de políticas públicas participativas, con resultados concretos, pero con retos pendientes.

Ponencia 3:

Planificación hidrológica en España

Autor:

Teodoro Estrela¹

¹Subdirector General de Planificación y Uso Sostenible del Agua del Ministerio de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino de España

Sesión 9 Modelo de Gestión de Aguas en los Estados Federales y/o Descentralizados

Ponencia 1:

Gestión del agua en un estado federativo: el caso canadiense

Autor:

Owen Saunders¹

¹Director Ejecutivo del Instituto Canadiense de Derecho de los Recursos.

Resumen:

Canada faces special challenges as a federal state in managing its vast water resources, many of which are transjurisdictional in nature, shared either with the United States or amongst Canadian provinces and territories. Although the federal government possesses an array of potentially powerful constitutional levers with which to influence specific aspects of water management, it lacks the plenary jurisdiction that would enable it to address water management in an integrated fashion. Under the Canadian constitution, provinces are vested with most of the proprietary and legislative responsibility for natural resources management, including water management, subject to some specific federal interests. However, even recognizing the primacy of the provincial role, the federal level of government has taken an exceedingly modest view of its powers. The federal reticence to exercise its authority in waters that are clearly of national interest – especially transjurisdictional watercourses – has arguably hampered the development of effective basin management regimes in Canada. As these waters come increasingly under stress in coming decades, especially in light of the expected effects of climate change, a continuing failure by the federal government to assert a clear role for itself in articulating the national interest in water management may well hamper the effective resolution of emerging water management challenges.

Ponencia 2:

Problemática de la gestión del agua en regímenes descentralizados políticamente: el caso de España

Autor:

Antonio Embid¹

¹Catedrático de Derecho Administrativo de la Facultad de Derecho de la Universidad de Zaragoza.

Resumen:

En los regímenes descentralizados políticamente la problemática de la gestión del agua presenta unos signos característicos en relación a aquellos Estados unitarios. Conforme mayor es el grado de descentralización política, más fuertes suelen ser las competencias de las partes del Estado descentralizado sobre el agua. Cuando se superpone a la división política la división natural de las cuencas hidrográficas, se plantean algunos retos de gestión difíciles de superar, pues en muchas ocasiones las cuencas superan en extensión al territorio de los Estados (Provincias, Regiones), no siendo posible en algunos países la gestión de cuencas comunes más que a través de acuerdos semejantes a los Tratados internacionales. En España se ha alcanzado una solución consistente en atribuir al Estado la gestión de las cuencas que abarcan el territorio de más de una Comunidad Autónoma y a éstas la gestión de las cuencas que se encuentran íntegramente en su territorio. No obstante, se trata de una solución sometida a tensiones y en la que las últimas reformas de algunos Estatutos de Autonomía plantean nuevos retos de gobernación. Cuestión problemática en estos regímenes políticos es siempre la de la transferencia de recursos hídricos (trasvases de agua) lo que lleva consigo conflictos territoriales en algunos casos de importante magnitud.

10 de julio:

“CUENCAS HIDROGRÁFICAS”

Sesión 10 Aguas Transfronterizas, Distintos Dominios y Conflictos por el Uso del Agua

Ponencia 1:

The Ebro River Basin Authority's Experience in Share Waters

Autor:

Rafael Romeo¹

¹Comisario de Aguas de la Confederación Hidrográfica del Ebro

Ponencia 2:

Shared Waters, Shared Benefits

Autor:

Ashok Subramanian¹

¹Ingeniero Senior y Gerente del Grupo de Recursos Hídricos del Banco Mundial para África

Resumen:

Transboundary water management has been piloted and studied in many parts of the world. Regional and national organizations have been established to build trust among countries and their leaders, to share knowledge and information and to plan and implement projects sharing benefits and costs. Many collaborative efforts have delivered evidence that conflict and lack of cooperative management would be expensive, disruptive, and would interfere with efforts to relieve human suffering, reduce environmental degradation, and achieve economic growth.

There are 263 rivers around the world that cross the boundaries of two or more nations, and an untold number of international groundwater aquifers. So, in many parts of the world, the potential for conflict still exists, and parties involved have not yet embarked on the path of assessing incentives for regional cooperation or have not started systematic dialogue for exploration of shared use of water as a unique resource. What can these countries learn from the experiences of other water basins?

In this session several experts and key players in river basins will share their experiences in the African context and formulate a set of recommendations i.e. defining steps to identify incentives to get countries and stakeholders together around the dialogue table, to assess the pros and cons of those incentives and to communicate and negotiate with each other about win-win solutions.

Ponencia 3:

Getting involved in International Basin Cooperation: challenges and hopes

Autor:

Kenneth Konga¹

¹Ministro de Energía y Agua de la República de Zambia

Conferencia Magistral de Cierre de la Semana Temática

Autor:

Eduardo Mestre Rodríguez¹

¹Director de la Tribuna del Agua

Resumen:

Esta conferencia enfoca el tema del rol de los recursos hídricos en el desarrollo socioeconómico de los países y regiones, buscando discutir nuevas formas para re-lanzar la gestión por cuencas que estén desprendidas de modelos preelaborados. Para tanto, serán discutidas posibles fórmulas de revisar la validez de los organismos de cuenca, es decir, las instituciones gubernamentales que actúan en el sector del agua, cara a cara las organizaciones de cuenca, o sea, las asociaciones civiles privadas que igualmente operan la gestión del agua. Con estos tópicos, se pretende avanzar con contribuciones que induzcan a un nuevo orden mundial en materia de agua.