



Output-Based Aid (OBA) *(Ayuda en función de resultados)*

Su implementación en el sector de agua potable y saneamiento de Honduras



Ing. Daniel A. Nolasco

NOLASCO y Asociados S. A.

www.nolasco.ca daniel@nolasco.ca



Contenido

- Contexto Hondureño
- OBA-Pago por resultados:
 - ¿Qué es el Output-Based Aid (OBA)?
 - ¿Cuáles son las ventajas del OBA?
 - ¿Porque usar un esquema por resultados?
 - Consideraciones para el diseño del subsidio
 - Aspectos de implementación
 - Ejemplos de OBA en el mundo
- ² ○ Implementación del OBA en Honduras



Contexto Hondureño



- Las necesidades de **inversión en el sector agua y saneamiento** en Honduras son grandes
- Existe un Plan Estratégico de Modernización del Sector de Agua Potable y Saneamiento que:
 - Busca implementar la **Ley Marco**
 - Implica la **municipalización** de servicios
 - Requiere de mecanismos específicos de **financiación**



Contexto Hondureño (cont.)

- Recuperación de costos (OpEx + CapEx) con tarifas actuales es difícil
- Las áreas pobres peri-urbanas requieren de una **estrategia específica** de subsidio.
- “Financiamiento en función de resultados” → esquema de apoyo a la financiación de sector
- Cuidadoso diseño del subsidio → **eficiencia y sustentabilidad**

¿Que significa ayuda en función de resultados y cómo se diseña?

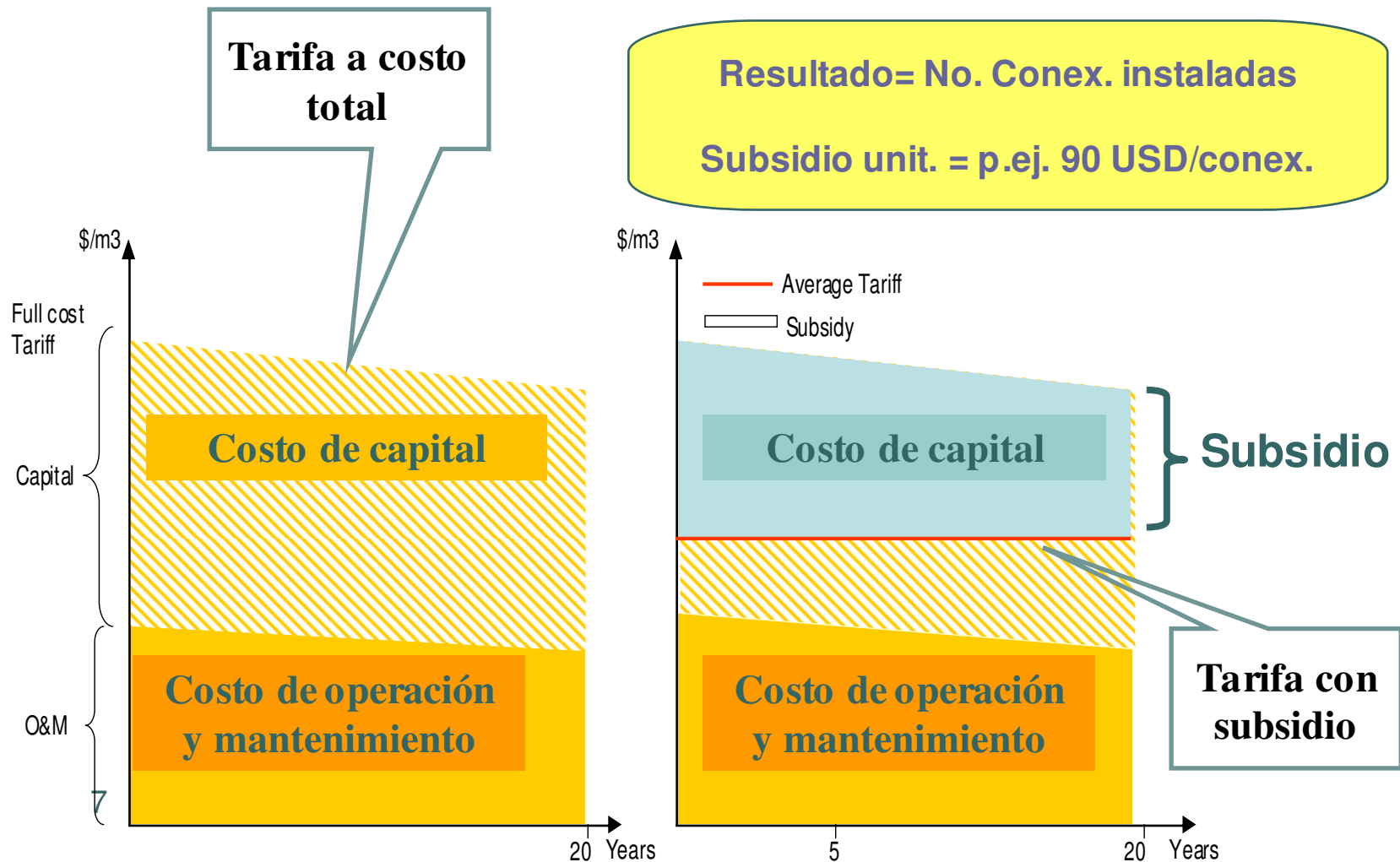


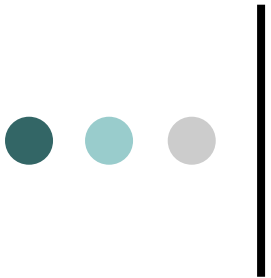


¿Que es OBA?

- OBA es una estrategia de uso de **subsídios explícitos** para servicios públicos.
- El pago del subsidio es atado a la **entrega de resultados** previamente especificados, p.ej.:
 - No. de nuevas conexiones, kms de carretera nueva o mantenida,
- Involucra la contratación de un proveedor de servicio: operadores privados o publicos, ONGs, asoc. comunales.
- Complementa ingresos tarifarios o reemplaza ajustes de tarifas.
- El subsidio puede venir de recursos públicos y/o donantes (p.ej., Banco Mundial).

Cálculo de subsidios (ayuda)





¿Porque usar un esquema por 'resultados' en el contexto actual?

- El proveedor del Servicio cobra **después** de lograr resultados – p.ej. conexión
- **Transfiere el riesgo de desempeño** a aquellos que mejor pueden manejarlo
- El proveedor del servicio se le hace **responsable** por los resultados
- Los operadores tienen **flexibilidad y autonomía** en la manera en que llegan a los resultados
- Se logran resultados donde no hubiera⁸ habido inversiones



Consideraciones para determinar el valor del subsidio

- El monto del subsidio debe asegurar ‘valor por el dinero’
- El subsidio debe diseñarse en forma competitiva por ejemplo:
 - Se otorga el contrato a aquel que requiera el menor subsidio
 - A falta de competencia, se simula por medio de benchmarking o estándares (p.ej., WHO)



Aspectos de implementación

Consideraciones de diseño incluyen:

- Como se **define** el resultado
- Como se **verifica y mide** el resultado
- Como se **monitorea** el resultado

Objetivo

**Incrementar
Cobertura**

Opciones

**PAGO POR NUEVAS
CONEXIONES**

**PAGO POR m3
ENTREGADO**



Aspectos de implementación

- Considerar **sostenibilidad**:
 - ¿Se puede proveer el servicio a largo plazo?
 - ¿Tarifa cubre costos de O&M?
 - ¿Existe voluntad de pago?
 - ¿Cuál es el rol del ente regulador?
- Diseñar estructura **administrativa** (asignación y pago del subsidio) y régimen de monitoreo (**capacidad local**)
- Minimizar **riesgo de pago**



Experiencias de proyectos con subsidios por resultados

- Manaos, Brasil: OBA para aumentar la cobertura de red:
 - Déficit importante en zonas peri urbanas
 - Aguas de Amazonas (Suez) concesión a 30 años
 - Estructura tarifaria insuficiente
 - Piloto OBA de hasta US\$5 millones
 - Resultado: 11.000 conexiones
- Otros ejemplos: Indonesia, Marruecos, Paraguay, Camboya

Cálculo del subsidio OBA

	PRAAC – EU Barrios en Desarrollo – Agua	Tegus – Llaves públicas	La Masica – Agua	La Esperanza – Agua	La Esperanza – Alcant.
<u>Inversión total - I_t</u>	\$12,230,510	\$1,263,106	\$905,322	\$414,566	\$521,106
<i>menos ...</i>					
Contribución de la comunidad- <i>CC</i>	\$549,191	\$315,777	\$384,139	\$0	\$0
Otros donantes- <i>OD</i>	\$295,266	\$270,305	\$41,145	\$0	\$122,779
OD ₂	\$0	\$0	\$112,024	\$0	\$0
PRRAC-ASAN- La Masica – Municipalidad - A de PC	\$10,263,158	\$0	\$105,987	\$281,400	\$0
Contribución del implementador	\$0	\$0	\$25,711	\$10,000	\$0
<i>Resto: Subsidio OBA</i> <i>(S_{OBA})</i>	<i>\$1,122,895</i>	<i>\$677,025</i>	<i>\$236,315</i>	<i>\$123,166</i>	<i>\$398,327</i>

aportes de

Evaluación: Eficiencia del subsidio

	PRAC	Tegus	Masica	LE W	LE WW
Inversión total	\$12,230,510	\$1,263,106	\$905,322	\$414,566	\$521,106
Subsidio OBA	\$1,122,895	\$677,025	\$236,315	\$123,166	\$398,327
Casas afectadas al proyecto	17,843	6877	438	469	216
Subsidio por casa	\$63	\$98	\$540	\$263	\$1,844
Subsidio per capita	\$10.49	\$16.41	\$89.92	\$43.77	\$307.35
Subsidio OBA como % de inversión total				30%	76%

Este es el / conex.

Proyectos con subsidios per de referencia de US\$90 para agua y US\$96 para alcantarillado ionados para OBA

Ranking: eficiencia de la inversión

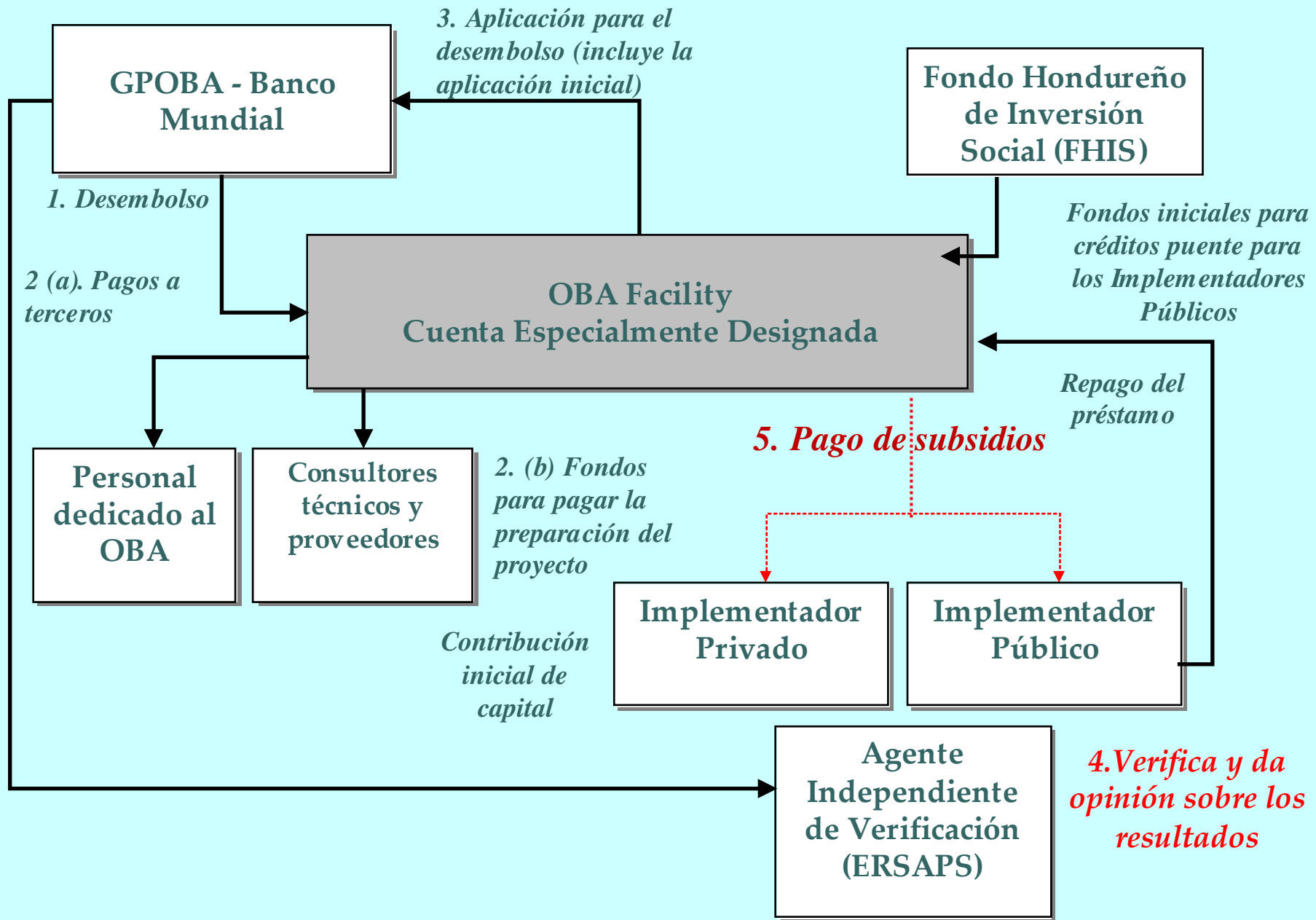
	PRAC	Tegus	Masica	LEW
Inversión	\$12,230,510	\$1,263,106	\$905,322	\$414,566
Subsidio OBA	\$1,122,895	\$677,025	\$236,315	\$123,166
Valor presente neto económico ENPV	\$6,351,238	\$1,793,261	\$2,119,571	\$34,931
Índice de eficiencia en la inversión INPV	0.52	1.42	2.34	0.08

ENPV / Inversión ordenado de mayor (preferible) a menor



Pagos en función de resultados

- Municipalidades reciben 10% a la firma del Acuerdo de Implementación y Desempeño
- 65% se paga contra la verificación de resultados (p.ej. conexiones cumpliendo niveles de servicio requeridos)
- 25% se paga contra la verificación de No. conex. que, durante cuatro meses han recibido la correspondiente factura por servicios y la han pagado. Se constata con implementador que dicho pago cubre por lo menos los costos de O&M.



Flujo de fondos:
 Pago de subsidios - - - - ->
 Otros fondos ->



¿Ventajas del OBA?

- Aumenta la efectividad del financiamiento públicos y de donantes:
 - Mejora la **rendición de cuentas**
 - Al transferirse el riesgo de desempeño al operador se le presiona a que entregue los resultados acordados.
 - Aumenta **transparencia**
 - El flujo explícito de recursos reduce corrupción y hace mas transparentes los subsidios
 - Aumenta el **valor** de los subsidios
 - La asignación competitiva de subsidios OBA y la transferencia del riesgo de desempeño al operador permite obtener mas para un nivel de subsidio
 - Reduce las **distorsiones económicas** que otros tipos de subsidios suelen introducir





Output-Based Aid (OBA) *(Ayuda en función de resultados)*

Su implementación en el sector de agua potable y saneamiento de Honduras



Ing. Daniel A. Nolasco, M.Eng., M.Sc., P.Eng.
NOLASCO y Asociados S. A.
www.nolasco.ca