



HACIA LA TARIFICACION SOSTENIBLE EN EL PERU

CASO EPS-MOYOBAMBA

Side Event

**"PRESENTACIÓN DE LOS RESULTADOS DEL
TALLER TARIFAS SOSTENIBLES EN LATINO
AMÉRICA JUNIO 2008"**

JOSE SALAZAR B.
Presidente del Consejo Directivo, SUNASS

Zaragoza, España

31 de Julio de 2008



ÍNDICE

- 1. Nueva visión política para hacer sostenible el sector saneamiento**
- 2. Nueva Visión del Regulador de Agua en el siglo XXI**
- 3. La primera experiencia de Tarifa sostenible: caso EPS-Moyobamba**
- 4. Resultados, próximos pasos, lecciones aprendidas.**

COBERTURA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN PERU



CUMBRE DEL MILENIO

Meta 10

“REDUCIR A LA MITAD, PARA EL AÑO 2015(*), EL PORCENTAJE DE PERSONAS QUE CAREZCAN DE ACCESO SOSTENIBLE A AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO”

Declaración de Naciones Unidas – Nueva York, Setiembre 2000

(*) Año base: 1990

ACUERDO NACIONAL

Compromisos:

Política de Estado

Ampliar el acceso al agua potable y al saneamiento básico

13° c)

Otorgar especial énfasis a la infraestructura de saneamiento

21° c)



Fuente: DNS-MVCS 2007

PERU

26,8
MMHab

Con servicio de agua potable

20,0 MMHab

Sin servicio de agua potable

6,8 MMHab

Con servicio de saneamiento

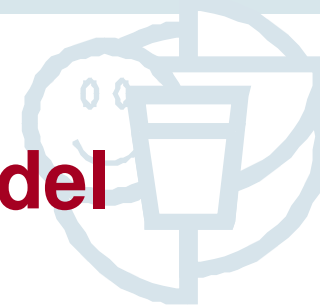
15,3 MMHab

Sin servicio de saneamiento

11,5 MMHab

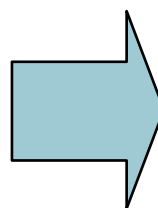
Línea de base de Perú: MM de peruanos sin acceso al agua potable.....

Agua para todos: columna vertebral del desarrollo sostenible peruano



PRINCIPIOS

- ECONOMICO, FINANCIERO
- SOCIAL
- AMBIENTAL



Visión política para el cambio responsable

2006

2011

LARGO PLAZO



• OBTENCION
DEL GRADO DE
INVERSION

CRECIMIENTO
ECONOMICO +
LIMPIO

DESARROLLO
SOSTENIBLE

REDUCIR
POBREZA

JUSTICIA SOCIAL



**REGIO
NAL**

Sin agua no hay crecimiento, ni justicia social, ni paz social, ni democracia



Sunass
SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SERVICIOS DE SANEAMIENTO

Agua potable: columna vertebral del desarrollo sostenible de Perú

Beneficios sociales, ambientales y económicos: Inclusión social, reducción de pobreza, paz social, salud pública, crecimiento+limpio, grado-inversión, etc.

Oferta: Conservación de fuentes, desalación, trasvases, presas de regulación, re-uso de aguas residuales, etc.

Fondos, créditos, avales, subsidios, etc.

_shock de inversión + gestión

EPS, municipios, regiones

Demanda: Educación-cultura del agua, equipos ahorradores, viviendas eco-eficientes, producción mas limpia, entre otros.

Participación Privada, Alianza Pública-Privada-Participativa

Objetivos, políticas, herramientas, actores

Aprender haciendo, transformar problemas en oportunidades, creatividad.

La tarifa materializa decisiones

Visión política de desarrollo sostenible: agua para todos + tarifas sostenibles

t
a
r
i
f
a
s

Modelo regulatorio peruano: SUNASS (a)

Criterios

- Eficiencia Económica
- Viabilidad financiera
- Equidad social
- Transparencia
- No discriminación
- Simplicidad
- Buena fe
- Debida diligencia

El servicio de saneamiento es un monopolio natural regulado por SUNASS en Perú.

Instrumentos

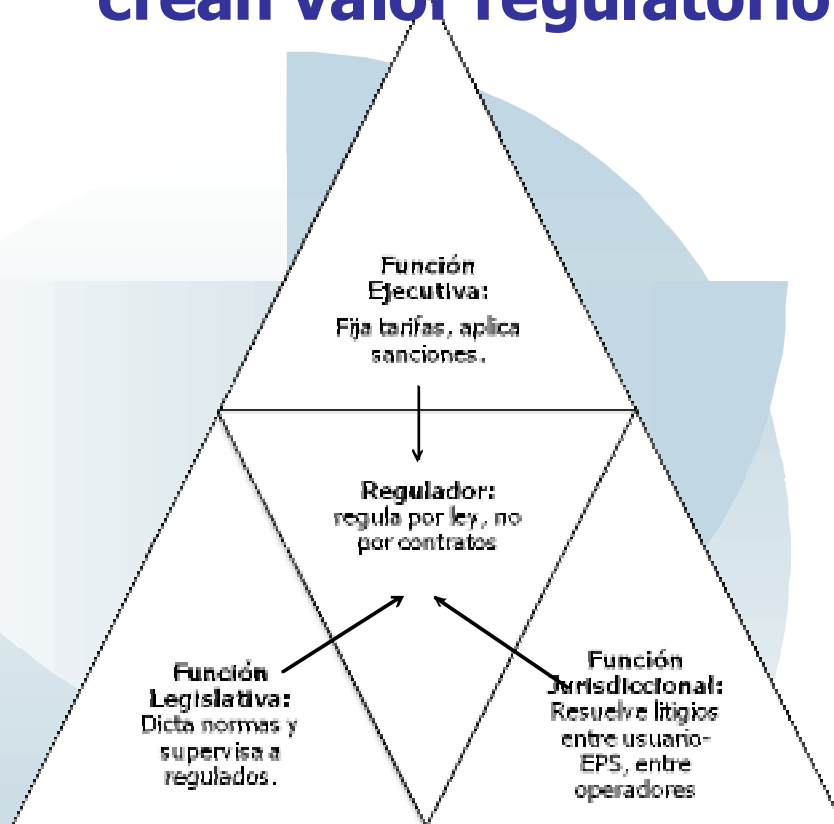
- Plan Maestro Optimizado.
- Esquema tarifario híbrido (tasa de retorno, precio máximo, enfoque por resultados, incentivos, empresa modelo real con inversión-operación eficiente).
- Sanciones por incumplimiento.
- Supervisiones (ex-ante-preventivo).
- Contabilidad regulatoria.
- Benchmarking.
- Funciones de costo-eficiencia,
- Subsidios cruzados, entre otros.



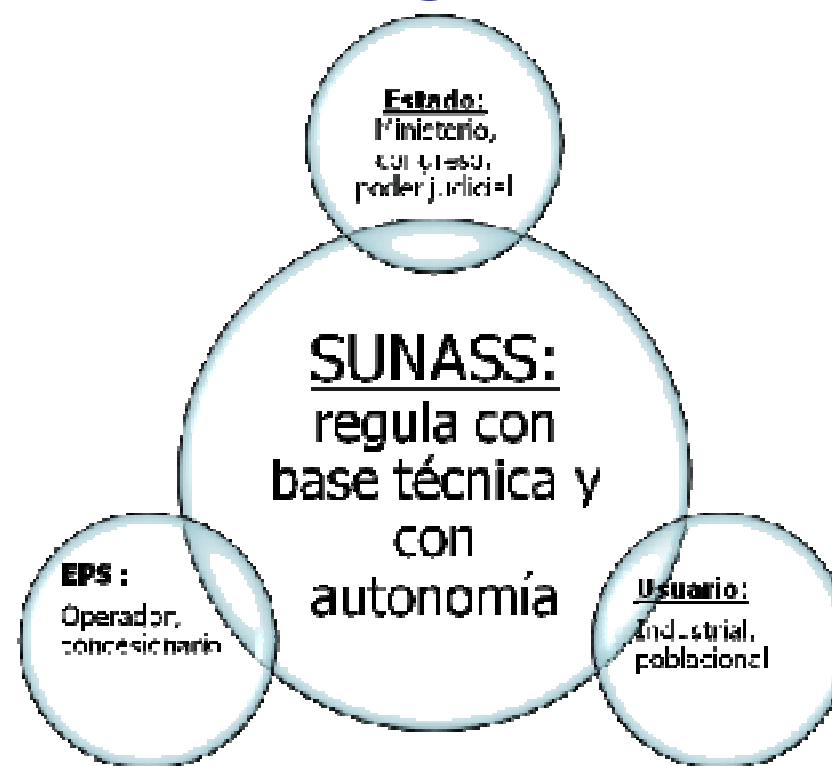
Sunass
SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SERVICIOS DE SANFAMENTO

Modelo regulatorio peruano: SUNASS (b)

Cumple funciones que crean valor regulatorio



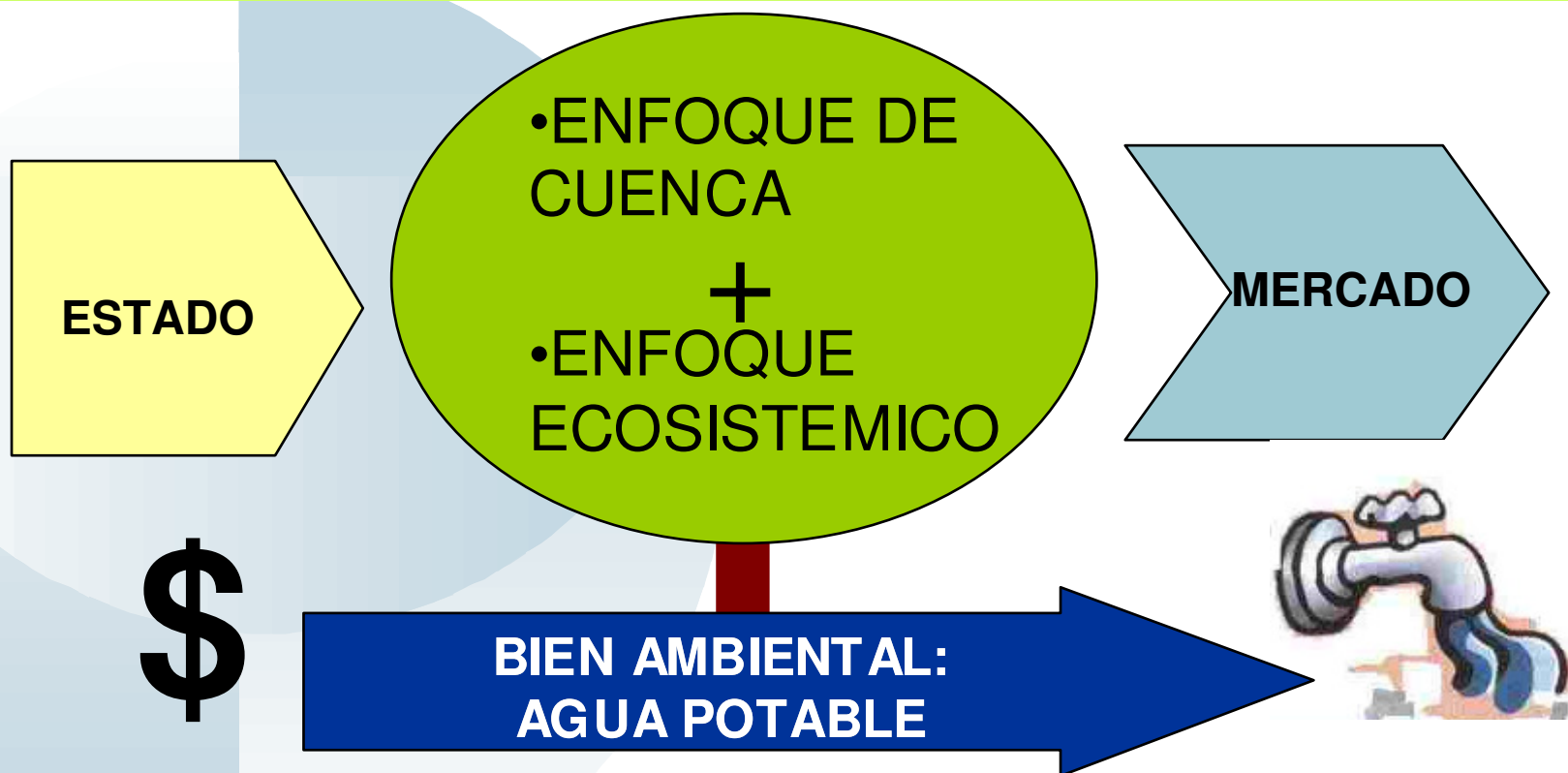
Equilibra los intereses de los agentes



Los directores de SUNASS son elegidos por concurso público (meritocracia), por 5 años. SUNASS es un *broker* de confianza, un acelerador de decisiones.

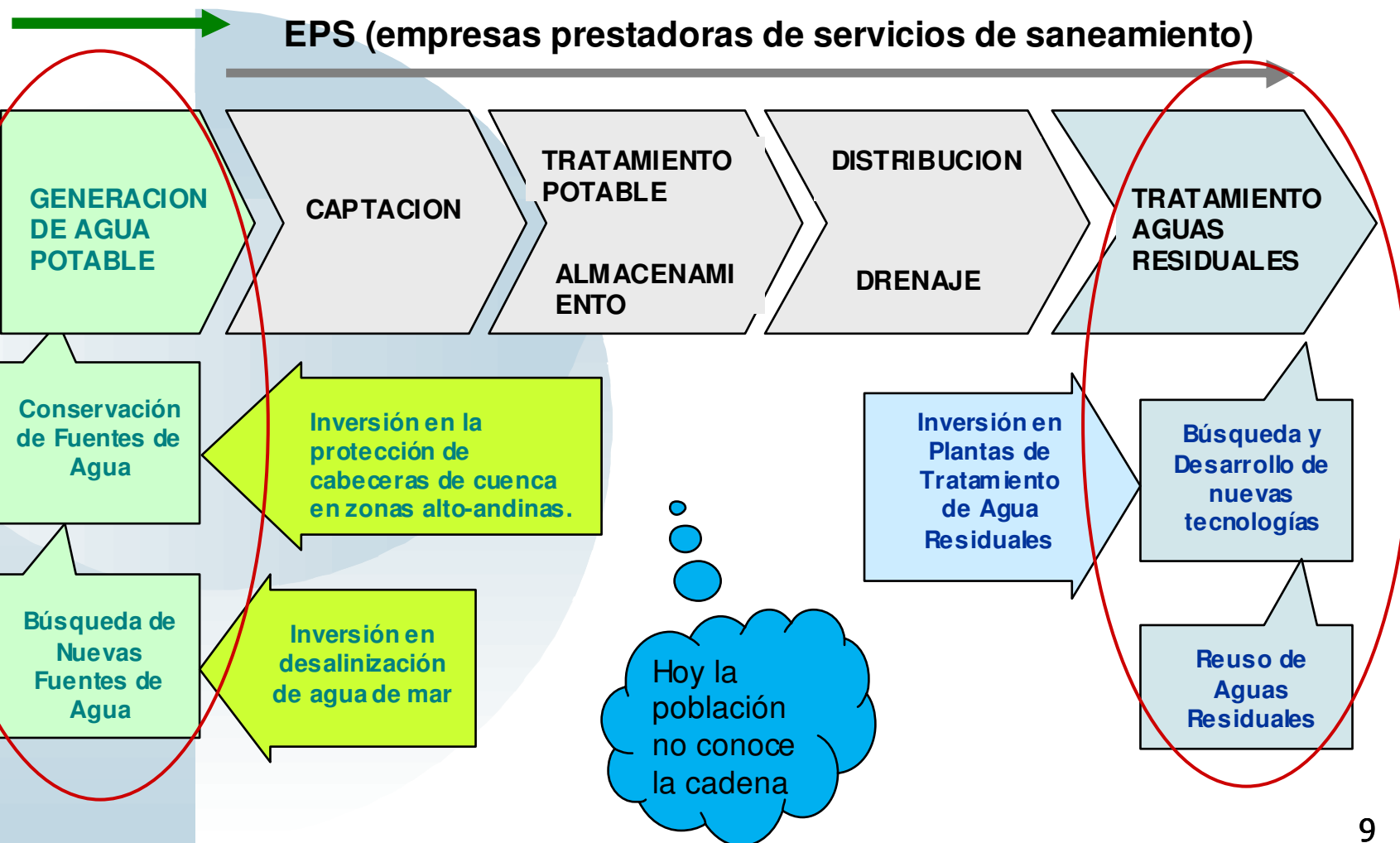
NUEVO ENFOQUE DEL REGULADOR

Facilitar las inversiones en saneamiento con un modelo tarifario sostenible.
Armoniza el estado (al servicio del ciudadano) con el mercado, para el bienestar ciudadano en forma sostenible



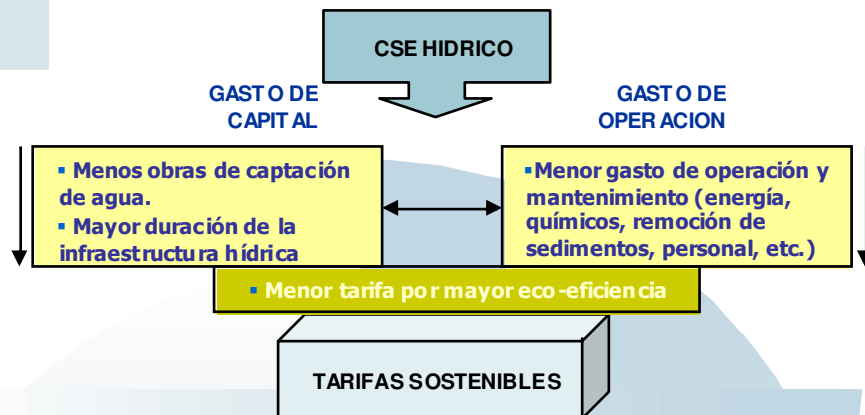
INTEGRACION DE LA CADENA DE VALOR DEL AGUA PARA TRANSFORMAR ACUA PROBLEMAS EN ACUA NEGOCIOS

SERVICIO
ECOSISTEMICO



BENEFICIOS DE LA TARIFA SOSTENIBLE

IMPACTO EN LA ECONOMIA



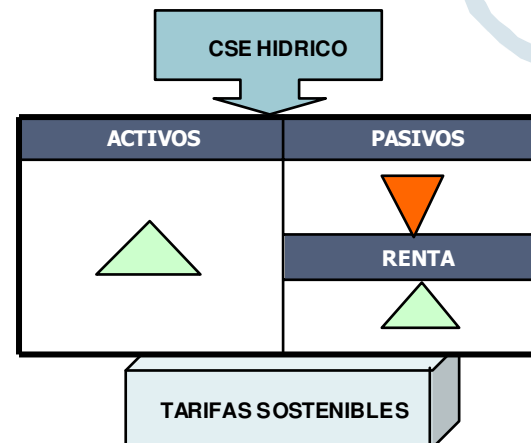
Mejora el flujo de caja y la economía

IMPACTO EN EL AMBIENTE



La conservación es una inversión en sostenibilidad.

IMPACTO EN LAS FINANZAS



Menores gastos, menores deudas y mayores ingresos.

IMPACTO EN LA SOCIEDAD



Integra al campo con la ciudad, sin violencia cultural.



Tarifa sostenible de agua potable

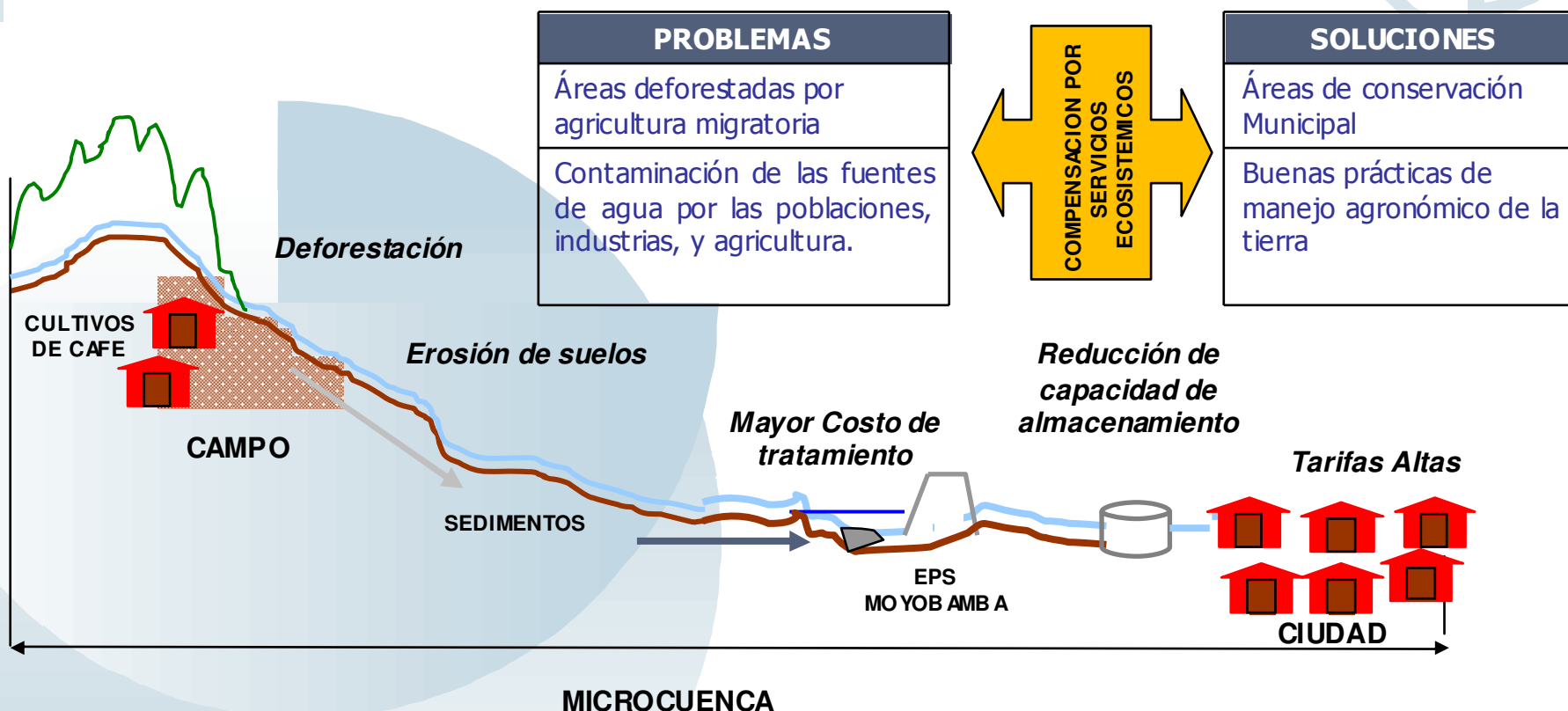
Tradicional

- ⑩ Captación de agua cruda.
- ⑩ Tratamiento para hacerla potable.
- ⑩ Almacenamiento del agua potable.
- ⑩ Distribución del agua potable en redes, a las viviendas (antes del grifo).
- ⑩ Transporte del desagüe de las poblaciones, a través de redes (después del grifo).

Nuevos elementos

- ⑩ La conservación de los ecosistemas que generan el agua cruda:
 - ✓ Invertir en conservación es rentable para la EPS.
 - ✓ Infraestructura natural crea valor empresarial.
- ⑩ La planta de agua residual es un buen negocio:
 - ✓ Produce bio-fertilizante líquido, re-uso industrial, etc.
 - ✓ Auto-financiable.

CSE: SOLUCION PARA LA EPS-MOYOBAMBA



SUNASS ha aprobado una tarifa condicionada a la EPS, como capital semilla-CSE para catalizar el proceso. Este primer proyecto piloto ha generado lecciones por aprender.....



FORTALECIENDO LA CADENA DE CSE

HALLAZGOS

Los actores claves deben estar involucrados en el proyecto.
Se requieren líderes locales del agua.

Los aportes de las EPS son capitales semillas que son complementados por la cooperación.

Es un proceso de largo plazo con aliados estratégicos, con roles definidos.

No existe norma legal que permita al regulador la inclusión explícita de la CSE en el recibo de agua potable.

INSTITUCIONALIDAD

APALANCAMIENTO

HORIZONTE TEMPORAL

LEGALIDAD, LEGITIMIDAD

PROX.

PASOS

Socializar los proyectos con los actores claves, el estado y la población.

Buscar la cooperación hasta lograr la sostenibilidad financiera.

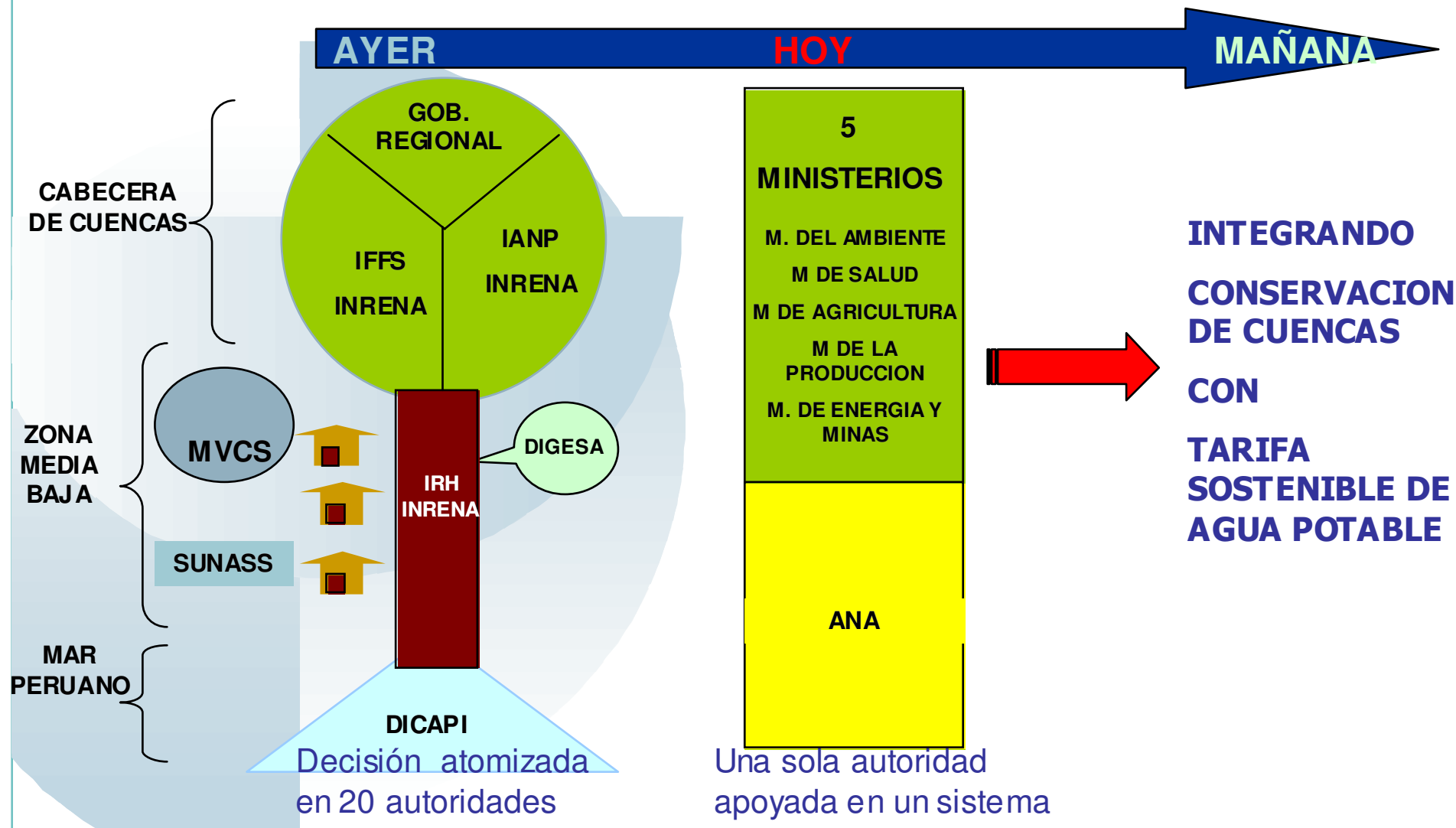
Promover alianzas estratégicas con aliados claves, según cada fase de desarrollo.

Cambiar el Marco Normativo actual para facilitar la participación del regulador

INSTITUCIONALIDAD

Alianzas para una gestión integral de recursos hídricos

Socializar los proyectos con los actores claves, el estado y la población.



SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

NIVEL	ACTOR
Gobierno Central	AGUA PARA TODOS, IANP-MINAM vía tesoro público.
Gobierno Regional	SAN MARTIN vía presupuesto participativo. PEAM.
Gobierno Local	MOYOBAMBA vía presupuesto participativo.
Cooperantes	GTZ-PDRS, TNC, CI vía donaciones condicionadas, para su despegue.
Población	EPS-SUNASS vía tarifas y subsidios cruzados.
Privados	Empresas beneficiadas a través de aportes no reembolsables.

Con las tarifas sostenibles, hace transparente costos-subsidios, los aportes voluntarios de vuelven mandatorios, se multiplican los fondos captados, se aceleran los procesos de participación del sector privado, con mayor legitimidad política por la transparencia.

Buscar la cooperación hasta lograr la sostenibilidad financiera.

POLITICAS Y PROYECTOS de CSE

OPERACIONALIZACION DE UN ENFOQUE INTEGRADO





Sunass
SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SERVICIOS DE SANEAMIENTO

ALIANZAS PARA TARIFAS SOSTENIBLES





Sunass
SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SERVICIOS DE SANEAMIENTO

GOBERNABILIDAD



SINERGIAS POSITIVAS

Antes: $2 + 2 = 4$ (economía-mercado).

Ahora: $2 + 2 = 10$ por la creación de
valor social y ambiental intangible.

**TARIFAS
SOSTENIBLES**

ALIANZA ESTRATEGICA

**UNEP
UNEP**

**UNEP
UNEP**

**T
N
C**

**C
E
P
A
L**

Cambiar el Marco
Normativo actual
para facilitar la
gobernabilidad

*Visión política para el
cambio responsable.*

Lecciones aprendidas del caso peruano

⑩ Potencial regional: Perú ha creado una ruta directa al desarrollo sostenible, a partir del agua potable.

- ✓ Modelo replicable a escala regional.
- ✓ Visión política para el cambio responsable (“agua para todos”).
- ✓ Sin agua no hay democracia, justicia social, paz social, inclusión social, crecimiento económico, grado de inversión.

⑩ Innovación: Alianza entre reguladores de agua potable (ciudad) y de áreas protegidas (rural) generan valor agregado.

- ✓ Líderes y profesionales-políticos implementan el cambio.
- ✓ Nuevos instrumentos de gestión son creados-usados.
- ✓ Las autoridades deciden y actúan HOY, mientras la discusión académica continúa.



HACIA LA TARIFICACION SOSTENIBLE EN EL PERU

José Salazar Barrantes
Presidente, SUNASS
jsalazar@sunass.gob.pe
www.sunass.gob.pe

Tribuna del Agua
EXPOZARAGOZA
31 Julio 2008